

## ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

(คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... เสนอโดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๗ (๙) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ได้กำหนดให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ดังนี้

### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

### ๑.๒ เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๐ (๗) มาตรา ๒๓๘ มาตรา ๒๔๐ มาตรา ๒๔๑ มาตรา ๒๔๒ และมาตรา ๒๖๗ บัญญัติให้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหา การพ้นจากตำแหน่ง หน้าที่และอำนาจ ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ โดยการดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องมีการกระทบหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลบางประการ และเป็นไปเท่าที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....  
เนื้อหารวม จำนวน ๑๑๔ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

#### ๑) บทนิยาม (ร่างมาตรา ๔)

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

“หน่วยรับตรวจ” หมายความว่า

(๑) กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม

(๒) หน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาค

(๓) หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น

(๔) รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและตามกฎหมายอื่น

(๕) ทุณหมุนเวียน

(๖) หน่วยงานอื่นของรัฐ

(๗) หน่วยงานที่รัฐมิได้จัดตั้งขึ้นแต่ได้รับเงินอุดหนุน หรือกิจการที่ได้รับเงินหรือทรัพย์สินลงทุนจากหน่วยรับตรวจตาม (๑) (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) เฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับเงินอุดหนุนหรือกิจการดังกล่าว

(๘) หน่วยงานอื่นใดหรือกิจการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้สำนักงานเป็นผู้ตรวจสอบ หรือที่มีกฎหมายกำหนดให้มีสิทธิร้องขอให้สำนักงานเป็นผู้ตรวจสอบ

**“หน่วยงานของราชการส่วนท้องถิ่น”** หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

**“ทุนหมุนเวียน”** หมายความว่า กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

**“ผู้รับตรวจ”** หมายความว่า หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการหรือการบริหารของหน่วยรับตรวจ

**“ตรวจเงินแผ่นดิน”** หมายความว่า ตรวจสอบการเงินของหน่วยรับตรวจ ซึ่งรวมถึงตรวจการจัดเก็บรายได้ การรับ การใช้จ่าย การใช้ประโยชน์ การเก็บรักษา และการบริหารซึ่งเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และผลประโยชน์ของหน่วยรับตรวจหรือที่อยู่ในความครอบครองหรืออำนาจใช้จ่ายของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ หรือไม่ และตรวจว่าการใช้จ่ายเงินหรือการใช้ประโยชน์นั้นเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพหรือไม่ รวมตลอดถึงการตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยรับตรวจและแสดง ความเห็นต่อผลของการตรวจสอบ และการตรวจสอบอื่นที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

**“ตรวจสอบ”** หมายความว่า ตรวจเงินแผ่นดิน

**“กองทุน”** หมายความว่า กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

**“เจ้าหน้าที่”** หมายความว่า ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

## ๒) เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

### ๒.๑ หมวด ๑ บททั่วไป

- กำหนดให้การตรวจเงินแผ่นดินต้องกระทำด้วยความสุจริต รอบคอบ โปร่งใส เที่ยงธรรม กล้าหาญ ปราศจากอคติ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล (ร่างมาตรา ๑๐)
- กำหนดให้ในการตรวจสอบ เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์มาตรฐาน เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และให้โอกาสเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจได้ชี้แจงเหตุผลและแสดง พยานหลักฐานของตน (ร่างมาตรา ๑๑)

### ๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการสรรหากรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อคัดสรรให้ได้บุคคลซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่ และมีพฤติกรรม ทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม รวมตลอดทั้งมีทัศนคติที่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ ให้เกิดผลสำเร็จ (ร่างมาตรา ๑๖)

- กำหนดให้ผู้ได้รับการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (ร่างมาตรา ๑๗)

- กำหนดให้ผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน โดยที่ยังมิได้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔ (๒๐) (๒๑) หรือ (๒๒) หรือยังประกอบวิชาชีพตามมาตรา ๑๔ (๒๓) อยู่ ต้องแสดงหลักฐานว่าได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพดังกล่าวแล้วต่อประธานวุฒิสภาภายใน เวลาที่ประธานวุฒิสภากำหนด ซึ่งต้องเป็นเวลาก่อนที่ประธานวุฒิสภานำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงแต่งตั้งกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ในกรณีที่ไม่ได้แสดงหลักฐานภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าผู้นั้นสละสิทธิและให้ดำเนินการสรรหาใหม่ (ร่างมาตรา ๑๘)

- กำหนดให้กรรมการตรวจเงินแผ่นดินต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา และการปฏิบัติ หน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปโดยสุจริต เที่ยงธรรม กล้าหาญ และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ และปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม (ร่างมาตรา ๒๖)

- กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจออกกระเปียบ ประกาศ หรือ ข้อบังคับในเรื่องการกำกับการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ (๓) การจัดให้มีการประเมินผล การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยผู้ประเมินอิสระ การจัดเก็บค่าสอบบัญชี จากหน่วยรับตรวจ และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการ อื่นใดอันจำเป็นต่อการดำเนินงานของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือการ ทำให้บุคคลดังกล่าวทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๓๒)

- กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินหรือหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และประสงค์จะได้รับคำแนะนำจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินปรึกษาหารือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อขอคำแนะนำหรือข้อเสนอแนะเพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓๔)

- กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจขอให้หน่วยรับตรวจมีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริง หรือส่งเอกสารหลักฐานหรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง และเรียกผู้รับตรวจมาให้ถ้อยคำ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (ร่างมาตรา ๓๗)

- กำหนดให้กรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่า ๑ ปี มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเป็นเงินซึ่งจ่ายครั้งเดียวเมื่อพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุครบวาระ หรือตาย หรือลาออก หรือมีอายุครบ ๗๐ ปี (ร่างมาตรา ๓๙)

### ๒.๓ หมวด ๓ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดให้มีผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินคนหนึ่งซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาโดยได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔๐)

- กำหนดให้เมื่อมีกรณีที่จะต้องแต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการสรรหาบุคคลที่สมควรได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔๑)

- กำหนดให้ในการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประกาศรับสมัครบุคคลเพื่อเข้ารับการสรรหาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ซึ่งต้องกระทำโดยเปิดเผย และให้มีการประกาศรายชื่อบุคคลที่จะเข้ารับการสรรหาให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป เพื่อรับฟังข้อมูลเกี่ยวกับความเหมาะสมของผู้เข้ารับการสรรหาดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาในการสรรหาด้วย (ร่างมาตรา ๔๒)

- กำหนดให้ในการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาถึงความรู้ความสามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสำคัญ เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใช้วิธีการสัมภาษณ์หรือให้แสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือวิธีการอื่นใดที่เหมาะสม เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและมีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง (ร่างมาตรา ๔๓)

- กำหนดให้ผู้ได้รับการเสนอชื่อเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ (ร่างมาตรา ๔๖)

- กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ โดยรับผิดชอบต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔๘)

- กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา และการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปโดยสุจริต เทียบธรรม กล้าหาญ และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ และปฏิบัติตนให้ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม (ร่างมาตรา ๔๙)

- กำหนดให้ในกรณีที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ เพราะถูกกล่าวหาและศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองประทับฟ้อง ให้รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งมีอาวุโสสูงสุดปฏิบัติหน้าที่แทน จนกว่าผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแทน (ร่างมาตรา ๕๑)

- กำหนดห้ามมิให้มีการเปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบที่อยู่ระหว่างการดำเนินการให้สาธารณชนทราบ จนกว่าจะได้ข้อยุติเกี่ยวกับการตรวจสอบนั้นแล้ว เว้นแต่เป็นกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการระงับความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ทางราชการ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะเปิดเผยหรือเผยแพร่ข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ดังกล่าวก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด แต่ไม่ว่าจะเป็นกรณีใด การเปิดเผยต้องไม่มีลักษณะเป็นการวินิจฉัยว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นแล้ว (ร่างมาตรา ๕๕)

- กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตอบข้อสอบถามเป็นหนังสือโดยเร็วซึ่งต้องไม่ช้ากว่า ๓๐ วันนับแต่วันได้รับการสอบถาม ในกรณีที่หน่วยรับตรวจสอบถามเกี่ยวกับการปฏิบัติให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หรือในเรื่องที่อยู่ในอำนาจการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕๖)

#### ๒.๔ หมวด ๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๕๗)

- กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินออกข้อกำหนดทางจริยธรรมขึ้น ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่และบุคลากรอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ข้อกำหนดทางจริยธรรมดังกล่าวต้องระบุด้วยว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะต้องได้รับโทษอย่างไร (ร่างมาตรา ๖๒)

- กำหนดให้การโอนข้าราชการตามกฎหมายอื่นมาบรรจุเป็นข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจกระทำได้ถ้าเจ้าตัวสมัครใจ โดยผู้มีอำนาจสั่งบรรจุทำความตกลงกับเจ้าสังกัดแล้ว เสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาอนุมัติ (ร่างมาตรา ๖๓)

- กำหนดให้ในกิจการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้แทนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อการนี้ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานแทนก็ได้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๖๔)

- กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เจ้าหน้าที่ และบุคลากรอื่น ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

- กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หรือพระราชบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๖๗ ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๖๘)

- กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่ในการกำกับ การปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินของคณะผู้ตรวจสอบ และดูแลให้คณะผู้ตรวจสอบมีความอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ร่างมาตรา ๗๒)

- กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานต่าง ๆ ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและกองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๗๕)

- กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปี เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ภายใน ๒๑๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ (ร่างมาตรา ๗๖)

### ๒.๕ หมวด ๕ กองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกองทุนหนึ่ง มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการสนับสนุนและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๗๗)

- กำหนดให้นำเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินฝากกระทรวงการคลัง หรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือนำไปลงทุน ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด แต่ในการลงทุน คณะกรรมการกองทุนจะกำหนดให้ลงทุนอื่นใดนอกจากการซื้อพันธบัตรของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ที่มีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันไม่ได้ (ร่างมาตรา ๘๐)

- กำหนดให้คณะผู้ตรวจสอบตามมาตรา ๗๓ เป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน ทำหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนและแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินนั้นและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๘๓)

### ๒.๖ หมวด ๖ หน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

- กำหนดให้ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะให้ผู้รับตรวจทราบ เพื่อดำเนินการแก้ไขและควบคุมหรือกำกับมิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก แต่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องรับฟังคำชี้แจงและเหตุผลหรือความจำเป็นของหน่วยรับตรวจประกอบด้วย (ร่างมาตรา ๘๔)

- กำหนดให้ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่า หน่วยรับตรวจจัดเก็บรายได้ หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือสัญญา ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งข้อบกพร่องพร้อมทั้งข้อเสนอแนะไปยังหน่วยรับตรวจเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายหรือสัญญา และให้หน่วยรับตรวจชี้แจงเหตุผล หรือแจ้งผลการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตามข้อเสนอแนะภายในระยะเวลา ที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๘๕)

- กำหนดให้ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏว่า หน่วยรับตรวจที่มีหน้าที่และอำนาจบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน ละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือแจ้งไปยังหน่วยรับตรวจพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ เพื่อดำเนินการให้ถูกต้อง โดยให้หน่วยรับตรวจชี้แจงเหตุผลหรือแจ้งผลการดำเนินการภายในระยะเวลา ที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด (ร่างมาตรา ๘๖)

- กำหนดให้ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า มีการกระทำความผิดประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย หรือตรวจสอบพบว่าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กระทำการ หรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามีกระทำความผิดดังกล่าวแล้วแต่มิได้สั่งยับยั้ง หรือพบว่ามิใช่เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณโดยรู้ว่ามีกระทำความผิดดังกล่าว ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป (ร่างมาตรา ๘๗)

- กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลัง แล้วแจ้งผลการตรวจสอบไปยังหน่วยรับตรวจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดตามมาตรา ๒๗ (๒) (ร่างมาตรา ๙๐)

- กำหนดให้การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินราชการลับ หรือเงินที่มีลักษณะคล้ายกับเงินราชการลับให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด แต่หลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องไม่กำหนดในลักษณะที่จะขัดต่อวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินราชการลับ (ร่างมาตรา ๙๑)

- กำหนดให้บรรดาบัญชีและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวกับการตรวจสอบ ถ้าเป็นภาษาต่างประเทศและเจ้าหน้าที่ไม่อาจเข้าใจได้ จะขอให้หน่วยรับตรวจจัดการแปลเป็นภาษาไทยให้แล้วเสร็จภายในเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้ (ร่างมาตรา ๙๓)

### ๒.๗ หมวด ๗ วินัยการเงินการคลัง

- กำหนดให้ในการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ หากข้อบกพร่องที่ตรวจพบไม่มีลักษณะเป็นการทุจริต และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะแจ้งให้ผู้รับตรวจทราบเพื่อกำกับดูแลมิให้เกิดข้อบกพร่องอีกก็ได้ (ร่างมาตรา ๙๔)

- กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและเป็นกรณีที่ไมอาจดำเนินการตามมาตรา ๙๔ วรรคสาม หรือมาตรา ๙๕ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเสนอต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้ลงโทษทางปกครองแก่ผู้นั้น โดยให้นำความในมาตรา ๙๕ วรรคสอง มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๙๖)

- กำหนดให้ผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้ใดกระทำความผิดตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ เพราะต้องปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา หากปรากฏพยานหลักฐานว่าผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจผู้นั้นได้โต้แย้งหรือคัดค้านคำสั่งนั้นไว้แล้ว ให้ได้รับยกเว้นโทษทางปกครองตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ (ร่างมาตรา ๙๙)



- กำหนดให้การดำเนินการเกี่ยวกับความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐระงับลง ในกรณีผู้ถูกกล่าวหาถึงแก่ความตาย หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่กระทำ ความผิด (ร่างมาตรา ๑๐๐)

- กำหนดให้การวินิจฉัยลงโทษทางวินัยการเงินการคลังของรัฐไม่เป็นการตัดอำนาจ ของผู้บังคับบัญชาของผู้ถูกลงโทษทางวินัยในฐานะที่เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารของหน่วยรับตรวจ ที่จะพิจารณาลงโทษทางวินัยเพราะเหตุเดียวกันนี้อีก แต่โทษดังกล่าวจะต้องเป็นโทษสถานอื่นซึ่งมิใช่ เป็นโทษตัดเงินเดือนหรือลดขั้นเงินเดือน (ร่างมาตรา ๑๐๑)

- กำหนดให้ผู้ถูกลงโทษทางปกครองอาจอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุดได้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง (ร่างมาตรา ๑๐๒)

#### ๒.๘ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

- กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ แก่ผู้ที่เปิดเผยข้อความ ข้อเท็จจริง หรือข้อมูลที่ได้มาเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (ร่างมาตรา ๑๐๓)

- กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ แก่ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๓๗ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙๒ (ร่างมาตรา ๑๐๔)

- กำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๕ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ แก่ผู้ที่ครอบครองหรือรักษาทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นใดที่ผู้ว่าการตรวจเงิน แผ่นดินหรือเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๙๒ ยึดอายัด หรือเรียกให้ส่ง ทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือทำให้ไร้ประโยชน์ (ร่างมาตรา ๑๐๕)

- กำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่ละเลยหรือจงใจไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการ ตรวจเงินแผ่นดิน ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย และให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการ ทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้นั้นตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป (ร่างมาตรา ๑๐๖)

#### ๒.๙ บทเฉพาะกาล

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและกรรมการ ตรวจเงินแผ่นดินซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้ โดยให้นับวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ตั้งแต่วันที่ได้รับ โปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๑๐๗)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับให้โอนบรรดางบประมาณ ทรัพย์สิน ข้าราชการ และบุคลากรอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาเป็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้ถือว่าสิทธิและประโยชน์อื่นใดซึ่งข้าราชการหรือบุคลากรอื่นดังกล่าวได้รับตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นสิทธิและประโยชน์อื่นใดที่ได้รับต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เว้นแต่จะมีระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น (ร่างมาตรา ๑๑๐)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ มติและคำสั่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเสมือนระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ มติและคำสั่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (ร่างมาตรา ๑๑๒)

- กำหนดบทบัญญัติรองรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับวินัยทางงบประมาณและการคลังที่ได้กระทำตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ส่วนการดำเนินการต่อไป ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามหมวด ๗ วินัยการเงินการคลัง โดยให้ถือว่าเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ (ร่างมาตรา ๑๑๔)

## ๑.๔ สรุปการวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบในการตรากฎหมาย

### ๑.๔.๑ สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๐ (๗) มาตรา ๒๓๘ มาตรา ๒๔๐ มาตรา ๒๔๑ มาตรา ๒๔๒ และมาตรา ๒๖๗ บัญญัติให้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม การสรรหา การพ้นจากตำแหน่ง หน้าที่และอำนาจ ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ โดยการดำเนินการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องมีการกระหนาบหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลบางประการ และเป็นไปเท่าที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้<sup>๑</sup>

<sup>๑</sup> ที่มา : บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

## ๑.๔.๒ สรุปการรับฟังความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ได้มีการแสดงความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... ดังนี้

### มาตรา ๔ เกี่ยวกับบทนิยามศัพท์

#### ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

สมควรเปลี่ยนชื่อหน่วยธุรการของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใหม่ จาก “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” เป็น “สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาท ภารกิจ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (มาตรา ๒๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) ซึ่งชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” เคยใช้มาก่อนเป็นเวลา กว่า ๔๖ ปี (พ.ศ. ๒๔๗๖ - ๒๕๒๒) ก่อนจะมาเปลี่ยนเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๒๒ - ๒๕๕๙)

#### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สมควรใช้ชื่อ “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” ต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่ใช้บังคับแล้ว ซึ่งใช้คำว่า “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” อีกทั้งชื่อ “สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๒๐ มาตรา ๒๔๐ และมาตรา ๒๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอีกด้วย

#### ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เห็นควรกำหนดชื่อสำนักงานเป็น “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าวได้บัญญัติให้ต้องเป็นไปโดยเที่ยงธรรม เป็นกลาง และปราศจากอคติ ทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ โดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจะมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบาย การตรวจเงินแผ่นดินและกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และรวมไปถึง การกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายและหลักเกณฑ์มาตรฐานดังกล่าวเท่านั้น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงมิใช่หัวหน้าหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบการบริหารงานขององค์กรและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการแต่เพียงอย่างเดียว

มาตรา ๒๕ กำหนดให้ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ วรรคห้า การประชุมของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า ๕ คน จึงจะเป็นองค์ประชุม ในกรณีที่กรรมการคนใดไม่อาจมาประชุมได้ ให้จัดแจ้งเหตุนั้นไว้ในรายงานการประชุม

#### ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ในการประชุมของคณะกรรมการ ผู้ว่าการไม่อยู่ในฐานะกรรมการ แต่เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงแสดงความคิดเห็นกับคณะกรรมการ จึงไม่ควรได้รับเบี้ยประชุม

### **ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

ขอเพิ่มความในวรรคห้า ในการประชุมของคณะกรรมการนั้น ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินสามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าร่วมประชุมแทนได้ เนื่องจากในทางปฏิบัติ หากบัญญัติให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการทุกครั้ง อาจทำให้มีปัญหาการปฏิบัติหน้าที่ราชการในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ไม่เต็มที่และไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และก่อให้เกิดปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการบริหารการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นที่ไปตามนโยบายและหลักเกณฑ์มาตรฐานได้

### **ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ**

**จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)** เมื่อกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว จึงสมควรกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย

**จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)** เนื่องจากเป็นการกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นหน้าที่ที่ต้องเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะต้องเข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง ซึ่งหากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินติดภารกิจไม่อาจเข้าร่วมประชุม ก็สามารถลาการประชุมได้

### **มาตรา ๒๗ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน**

#### **ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน**

ควรให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบและพิจารณาวินิจฉัยรายงานผลการตรวจเงินแผ่นดินที่แล้วเสร็จตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเสนอด้วย

#### **ความเห็นของภาคประชาชน**

ควรให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบพิจารณาผลหรือรายงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนำเสนอขึ้นมา

#### **ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์**

เสนอให้ผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งผ่านการตรวจคุณภาพงานสอบบัญชีตามมาตรฐานการควบคุมคุณภาพแล้ว เป็นผู้ตรวจสอบงบการเงินของรัฐวิสาหกิจที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ

### **ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ**

#### **จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและประชาชน)**

การกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบและพิจารณาวินิจฉัยรายงานผลการตรวจเงินแผ่นดิน ตามความเห็นที่เสนอนั้น อาจกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๓ ได้บัญญัติให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ และการจะบัญญัติเพิ่มหน้าที่และอำนาจดังกล่าว เป็นการเกินไปกว่าที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๐ ของ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์)

เนื่องจากรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเป็นหน่วยรับตรวจตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ จึงสมควรกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ทั้งนี้ ในการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินตาม (๒) ได้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินรับฟังความคิดเห็นของหน่วยรับตรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อให้มีความเหมาะสมกับบริบทเฉพาะของแต่ละหน่วยรับตรวจ

มาตรา ๓๒ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจออกระเบียบประกาศ หรือข้อบังคับในเรื่องการกำกับการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๒๗ (๓) การจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยผู้ประเมินอิสระ การจัดเก็บค่าสอบบัญชีจากหน่วยรับตรวจ และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการอื่นใดอันจำเป็นต่อการดำเนินงานของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือการทำให้บุคคลดังกล่าวทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๑. ควรเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบประกาศหรือเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

๒. ควรเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๓. ควรเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้คณะกรรมการมีอำนาจออกข้อบังคับประกาศ หรือ ระเบียบเกี่ยวกับการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการ โดยผู้ประเมินอิสระ และการดำเนินการเกี่ยวกับเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๕๐ (๔) ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจในการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ว่าการ ในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของสำนักงาน

ความเห็นของภาคประชาชน

ควรให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้

ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

### จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)

๑. การกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการควบคุมภายในและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน เป็นหน้าที่และอำนาจของกระทรวงการคลัง ซึ่งได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... แล้ว จึงไม่อาจกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ นี้

๒. ในการพิจารณาความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐนั้น กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินโดยใช้ผลการตรวจสอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกรณีจึงไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการวินัยการเงินการคลังของรัฐอีก

๓. การที่กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยผู้ประเมินอิสระนั้น ย่อมหมายถึงการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอีก

**ความเห็นที่เสนอ (ของภาคประชาชน)** การประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนั้น เห็นควรกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการจัดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยผู้ประเมินอิสระ เนื่องจากหากให้คณะกรรมการเป็นผู้ประเมินการปฏิบัติงานเองอาจทำให้การตรวจเงินแผ่นดินขาดความเป็นอิสระได้

**มาตรา ๔๓** กำหนดให้ในการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาถึงความรู้ความสามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสำคัญ เพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินใช้วิธีการสัมภาษณ์หรือให้แสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือวิธีการอื่นใดที่เหมาะสม เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและมีความรู้ความสามารถอย่างแท้จริง

### ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

การกำหนดให้คณะกรรมการต้องคัดเลือกบุคคลที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และความรู้ ความสามารถที่จะปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินนั้น มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ในการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้กับข้าราชการที่เคยปฏิบัติงานในสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมากกว่าบุคคลทั่วไป ทั้งมีลักษณะเป็นการแทรกแซงหรือการขึ้นนำการดำเนินการคัดสรรของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินที่ทำหน้าที่สรรหา จนอาจก่อปัญหาความไม่เป็นธรรมในการสรรหาผู้ที่สมควรจะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้

### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินให้ต้องเป็นหรือเคยเป็นข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงหรือเทียบเท่าด้วย เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ความสามารถ และเป็นมาตรฐานเดียวกับองค์กรอิสระอื่น ๆ

### ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

**จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)** ในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินนั้น จำต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินเป็นสำคัญ จึงจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้ หากไม่กำหนดไว้เช่นนี้อาจทำให้เกิดปัญหาว่าผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจขององค์กรได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

**จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)** เป็นการบัญญัติไว้สอดคล้องกับมาตรา ๒๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่อาจกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมตามความเห็นที่เสนอได้

**มาตรา ๕๐ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ**

**ความเห็นของภาคประชาชน**

ควรให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้

**ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน**

ใน (๔) ควรเพิ่มเงื่อนไขให้คณะกรรมการมีมติให้ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งในกรณีที่ผู้ว่าการไม่ผ่านการประเมินตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วย

**ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

การที่คณะกรรมการจะมีมติให้ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งนั้น มีความเห็น

๒ ประเด็น คือ

๑. โดยหลักของกฎหมายแล้วกระบวนการแต่งตั้งและถอดถอนจะต้องเป็นไปในหลักการเดียวกัน เมื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมาจากการแต่งตั้งของพระมหากษัตริย์ตามคำแนะนำของวุฒิสภา ดังนั้นการที่คณะกรรมการจะมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง จึงควรต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วย

๒. คะแนนเสียงที่คณะกรรมการจะมีมติให้ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งได้นั้น ควรเป็นมติด้วยคะแนนเสียงสามในสี่ของกรรมการทั้งหมด คือ ๗ คน หากกำหนดให้ใช้มติจากจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ แล้วเกิดกรณีที่มีกรรมการเหลือเพียง ๕ คน การมีมติดังกล่าว จะใช้คะแนนเสียงจากกรรมการเพียง ๔ คน ก็สามารถถอดถอนผู้ว่าการได้ ซึ่งจะกระทบต่อความเป็นอิสระและการบริหารการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการได้

**ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ**

**จากความเห็นที่เสนอ (ของของภาคประชาชน)** การกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ ตามความเห็นที่เสนอนั้น จะกระทบต่อหลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างไรก็ดี ในการกำกับปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยคณะกรรมการตรวจ

เงินแผ่นดินนั้น ได้บัญญัติไว้ใน (๔) แล้ว

**จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)** การเพิ่มเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามความเห็นที่เสนอนั้น จะขัดกับหลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการ จึงไม่สามารถกระทำได้

**จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)**

๑. การกำหนดให้การพ้นจากผู้ว่าการตามมติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาด้วยนั้น ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมิได้บัญญัติให้วุฒิสภามีอำนาจในการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรต่าง ๆ จึงไม่อาจบัญญัติตามความเห็นที่เสนอได้

๒. การกำหนดให้มติของคณะกรรมการที่ให้ผู้ว่าการพ้นจากตำแหน่งต้องมีมติด้วยคะแนนเสียงสามในสี่ของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่นั้น เป็นคะแนนเสียงที่เหมาะสม

**มาตรา ๕๔ กำหนดหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน  
ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

๑. ควรกำหนดเพิ่มหน้าที่และอำนาจให้ผู้ว่าการมีอำนาจดำเนินการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืนจากการเอาไปหรือได้ไปโดยมิชอบ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติมาตรการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืนจากการเอาไปโดยมิชอบ พ.ศ. .... ที่กำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. ขอเสนอแก้ไขใน (๔) เป็น “พิจารณาและแจ้งผลการตรวจสอบและติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้เป็นไปตามผลการตรวจสอบ” เพื่อให้ชัดเจนว่าอำนาจในการพิจารณาผลการตรวจสอบของสำนักงานเป็นอำนาจของผู้ว่าการ

**ความเห็นของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ**

ควรบัญญัติให้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจไต่สวนความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเงินของแผ่นดินเริ่มต้นคดีตั้งแต่ต้นจนเสร็จสิ้นกระบวนการในชั้นสอบสวน โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ โดยสามารถส่งเรื่องให้อัยการพิจารณายื่นฟ้องคดีได้โดยตรง เพื่อให้กลไกการตรวจสอบและการป้องกันการทุจริตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถยับยั้งความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นต่อระบบการเงินของแผ่นดินได้ทันต่อสถานการณ์ และสามารถควบคุมการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

**ความเห็นของภาคประชาชน**



มีความเห็นเกี่ยวกับอำนาจไต่สวนคดีอาญา ๒ แนวทาง คือ

๑) ควรให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจในการไต่สวนคดีทุจริต การเงินได้เอง เพื่อเป็นการแก้ปัญหาความล่าช้าในการดำเนินคดีของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ โดยเมื่อปัญหาทุจริตลดลง ก็อาจลดอำนาจหน้าที่ในส่วนนี้ของสำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดินออกไปได้

๒) ไม่ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ใน การดำเนินคดีอาญา เนื่องจากการทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น เช่น คณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

#### ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

#### จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)

๑. มาตรการนี้ได้บัญญัติไว้สอดคล้องกับความเห็นที่เสนอแล้ว โดยได้บัญญัติไว้ ใน (๙) ให้ผู้ว่าการมีหน้าที่และอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่มิใช่กฎหมายกำหนดหรือที่คณะกรรมการ มอบหมาย

๒. อำนาจในการพิจารณานั้น ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๓ อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติไว้ในมาตรานี้

จากความเห็นที่เสนอ (ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและ ภาคประชาชน) การกำหนดให้ผู้ว่าการมีอำนาจไต่สวนความผิดคดีอาญาตามความเห็นที่เสนอนั้น ไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากการกำหนดเกินไปจากที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๔๒ นอกจากนี้ การไต่สวนความผิดคดีอาญานั้น ต้องอาศัยทักษะ ความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ซึ่ง มีองค์กรที่ทำหน้าที่ดังกล่าวอยู่แล้ว อีกทั้ง ภารกิจหลักของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คือ การตรวจเงินแผ่นดิน ดังนั้น การเพิ่มอำนาจให้ผู้ว่าการมีอำนาจไต่สวนคดีอาญาได้ จึงไม่อาจกระทำได้

มาตรา ๕๗ กำหนดให้มีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นส่วนราชการที่ เป็นหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดิน

#### ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เสนอชื่อสำนักงานเป็น “สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน” เรียก โดยย่อว่า “สำนักงาน ค.ต.ง.” (Office of the State Audit Commission) เพื่อสะท้อนรูปแบบการ บริหารจัดการองค์กรในรูปคณะกรรมการและสอดคล้องกับองค์กรอื่นที่มีการจัดรูปองค์กรทำนองเดียวกัน เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และเมื่อเป็นหน่วยธุรการของ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินย่อมมีหน้าที่กำกับดูแลให้หน่วยงานได้ อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลตามระเบียบแบบแผนตามกฎหมายเกณฑ์ที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนด และในส่วนสถานะของหน่วยงานนั้น เห็นควรเพิ่มความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะของสำนักงาน คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้มีฐานะเทียบเท่ากรม ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

ด้วย เพราะอาจมีความเกี่ยวพันกับการบริหารงานบุคคลและการบริหารงบประมาณ

#### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เสนอชื่อสำนักงานเป็น “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ส.ต.ง.” เป็นหน่วยธุรการของคณะกรรมการ เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าการ

#### ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เห็นควรคงชื่อสำนักงานตามเดิม คือ “สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน” เพื่อสื่อให้ชัดเจนถึงภารกิจหลักของสำนักงาน และในการวางระเบียบบริหารภายในองค์กร คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินสามารถวางระเบียบการบริหารจัดการได้เอง เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของสำนักงาน

**มาตรา ๕๙ กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจออก  
ระเบียบหรือประกาศในการกำกับดูแลสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

#### ความเห็นของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นตำแหน่งที่ต้องมีการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการ และตามร่างมาตรา ๕๓ กำหนดให้ผู้ว่าการได้รับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่ารับรองเหมาจ่าย และประโยชน์ตอบแทนอื่นเช่นเดียวกับกรรมการ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดให้ผู้ว่าการได้รับการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นที่แตกต่างไปจากคณะกรรมการ

#### ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑. ใน (๒) เห็นควรเพิ่มคำว่า “พิเศษ” หลังคำว่า “ค่าตอบแทน” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เดิม รวมทั้งตามมาตรา ๗๙ (๓) ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฉบับนี้ ได้บัญญัติให้มีค่าตอบแทนพิเศษไว้อยู่แล้ว

๒. ในวรรคหก ปัจจุบันตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕๕ (๑) บัญญัติให้ประธานกรรมการมีอำนาจเฉพาะในเรื่องของการบรรจุและแต่งตั้งตำแหน่งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่าเท่านั้น ส่วนอำนาจในการย้ายหรือขึ้นเงินเดือน คือ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงสมควรแก้ความในวรรคหกให้ตรงกับแนวปฏิบัติดังกล่าว

#### ผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

### จากความเห็นที่เสนอ (ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน)

การกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้รับสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นนั้น เนื่องจากภารกิจหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมีเป็นจำนวนมาก จึงควรต้องบัญญัติให้ได้รับสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นให้เหมาะสมกับภารกิจหน้าที่และความรับผิดชอบด้วย

### จากความเห็นที่เสนอ (ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)

๑. มาตรการนี้ได้บัญญัติไว้สอดคล้องกับความเห็นที่เสนอแล้ว  
๒. ตามความเห็นที่เสนอนั้น เห็นว่าตำแหน่งรองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือตำแหน่งอื่นที่เทียบเท่า เป็นตำแหน่งที่สำคัญ จึงสมควรที่จะบัญญัติให้คณะกรรมการจะกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนก็ได้<sup>๒</sup>

### ๑.๔.๓ สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

#### ด้านเศรษฐกิจและสังคม

##### - เชิงบวก

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

##### - เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

#### ด้านอื่นๆ (ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน)

##### - เชิงบวก

หน่วยรับตรวจมีความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทางราชการที่ใช้กับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน ทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินของหน่วยรับตรวจเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทางราชการ รวมทั้งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมีประสิทธิภาพ และการกำหนดให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินอาจเสนอแนะให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนของทางราชการในเรื่องดังกล่าวจะทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้องประสานความร่วมมือและความช่วยเหลือกับองค์กรอิสระอื่น และกำหนดแนวทางการทำงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน จะช่วยลดการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับองค์กรอิสระอื่นอันจะช่วยประหยัดและลดค่าใช้จ่ายในด้านงบประมาณของรัฐ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

<sup>๒</sup> ที่มา : ตารางความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. .... (ดูภาคผนวกหน้า (๘๑))

หน่วยรับตรวจ เจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ และประชาชนทุกภาคส่วน  
- เชิงลบ

ในการตรวจเงินแผ่นดินหากพบข้อบกพร่องของหน่วยรับตรวจในการไม่ปฏิบัติ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจหรือที่เป็นการทุจริต การจัดเก็บรายได้หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือสัญญา การละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน การกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย รวมถึงการ กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ก่อให้เกิดรับผิดซึ่งมีโทษทางวินัย ทางอาญา หรือทางปกครอง แล้วแต่กรณี

#### ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

หน่วยรับตรวจ ผู้รับตรวจ หรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจที่ไม่ดำเนินการ แก้ไขข้อบกพร่องตามข้อเสนอแนะของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือจงใจไม่ปฏิบัติ ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ จะต้องรับโทษทางปกครองด้วย<sup>๓</sup>

### ๑.๕ ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ....

๑. ได้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับ การตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินและหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงิน แผ่นดิน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจเงินแผ่นดินของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพ และทำให้มีแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลดีต่อการตรวจเงิน แผ่นดินและการตรวจสอบการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน หลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๒. ทำให้การใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด เกิดผลสัมฤทธิ์ และมี ประสิทธิภาพ และช่วยป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ อันจะส่งผลให้ประเทศ พัฒนาได้อย่างยั่งยืนเป็นไปตามแผนงานต่างๆ ที่รัฐได้วางไว้

๓. การกำหนดให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินต้อง ประสานความร่วมมือและความช่วยเหลือกับองค์กรอิสระอื่น และกำหนดแนวทางการทำงานที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน จะช่วยลดการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับองค์กรอิสระอื่นอันจะช่วยประหยัดและลดค่าใช้จ่ายในด้านงบประมาณ ของรัฐ

๔. ทำให้เกิดข้อบกพร่องในการใช้จ่ายเงินแผ่นดินลดน้อยลง เนื่องจากหน่วยรับตรวจ

<sup>๓</sup> ที่มา : การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ (สิงหาคม ๒๕๖๐).

มีความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๕. เมื่อการใช้จ่ายเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ย่อมจะเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในตลาดสากลได้

### ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

พ.ศ. ....

ในการตรวจเงินแผ่นดินหากพบข้อบกพร่องของหน่วยรับตรวจในการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือแบบแผนการปฏิบัติราชการที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือหน่วยรับตรวจหรือที่เป็นการทุจริต การจัดเก็บรายได้หรือผลตอบแทนไม่เป็นไปตามกฎหมาย หรือสัญญา การละเว้นหรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการ ดูแลรักษา และติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน การกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย รวมถึงการทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ ก่อให้เกิดรับผิดซึ่งมีโทษทางวินัย ทางอาญา หรือทางปกครอง แล้วแต่กรณี

**หมายเหตุ :** การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่หนึ่ง ให้พิจารณาและลงมติว่าจะ “รับหลักการ” หรือ “ไม่รับหลักการ” แห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยการลงมติต้องมีสมาชิกมาแสดงตนครบองค์ประชุม โดยให้ถือเอาเสียงข้างมาก ทั้งนี้ ในกรณีที่สภาลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา ให้สภาพิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง ซึ่งพิจารณาโดยคณะกรรมการที่สภาตั้งหรือกรรมการเต็มสภา แต่ถ้าสภาลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป