

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ....

ครั้งที่ ๑๙

วันพุธที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๙ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

๑. นายวิทยา ผิวผ่อง	ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
๒. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์	รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง
๓. นายประพันธ์ นัยโกวิท	รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม
๔. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ
๕. พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ	ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
๖. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
๗. นายมรรณพ เดชวิทักษ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
๘. พลอากาศเอก ชนิต รัตนอุบล	ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
๙. พลเรือเอก นพดล โชคระดา	ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
๑๐. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ	กรรมการวิสามัญ
๑๑. พลเอก จีระศักดิ์ ชุมประเสริฐ	กรรมการวิสามัญ
๑๒. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	กรรมการวิสามัญ
๑๓. นายชาญวิทย์ วสียงกูร	กรรมการวิสามัญ
๑๔. นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล	กรรมการวิสามัญ
๑๕. นายธานี อ่อนละเอียด	กรรมการวิสามัญ
๑๖. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ	กรรมการวิสามัญ
๑๗. นายวันชัย สอนศิริ	กรรมการวิสามัญ
๑๘. พลเอก สมศักดิ์ นิลบรรเจิดกุล	กรรมการวิสามัญ
๑๙. นายเสรี สุวรรณภานนท์	กรรมการวิสามัญ
๒๐. นายสกุล สื่อทรงธรรม	กรรมการวิสามัญ
๒๑. นายอนุมิตี আহมัด	กรรมการวิสามัญ
๒๒. พลเอก อัญญาพร เจริญพานิช	กรรมการวิสามัญ

**กรรมการวิสามัญผู้ไม่มาประชุม คือ**

- |                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| ๑. นายบัญญัติ จันทน์เสนะ              | (ลาการประชุม) |
| ๒. นายเจตน์ ศิรธรานนท์                | (ลาการประชุม) |
| ๓. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททกวาทิน | (ลาการประชุม) |
| ๔. รองศาสตราจารย์เจษฎ์ โทณะวณิก       | (ลาการประชุม) |
| ๕. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง               | (ลาการประชุม) |
| ๖. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร            | (ลาการประชุม) |
| ๗. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้        | (ลาการประชุม) |
| ๘. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ                | (ลาการประชุม) |
| ๙. พลเอก อองอาจ พงษ์ศักดิ์            | (ลาการประชุม) |
| ๑๐. พลอากาศเอก สุรศักดิ์ ทุ่งทอง      | (ลาการประชุม) |
| ๑๑. นายอัชพร จารุจินดา                | (ลาการประชุม) |

**ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

-นางสาวคณินิจ แซ่เฮง นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

**สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

- |                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑. นางสาวสง่า ทาทอง               | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้ง<br>และออกเสียงประชามติ |
| ๒. นายพิชญ์ พัฒนสันติกุล          | นิติกร   |
| ๓. นางสาวพิมพ์สุทธิลา ไชติชินเกษม | พนักงานการเลือกตั้ง                                      |

**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

-นางสาวจิรารัตน์ จันทรัตน์  
นิติกรชำนาญการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

**ผู้ช่วยเหลืองานการแต่งตั้งตามข้อบังคับการประชุมฯ คือ**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| - นางสาววรรณวิภา ศรีวัฒนพงศ์ | นิติกรชำนาญการ<br>กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๒ |
|------------------------------|---|

## เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๒๐ นาฬิกา

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า เมื่อวันอังคารที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ได้เข้าร่วมประชุมคณะกรรมการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในการนี้ ที่ประชุมของคณะกรรมการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไม่ได้ตั้งข้อสังเกตใดๆ ในประเด็นสำคัญ แต่ขอให้คณะกรรมการวิสามัญช่วยพิจารณาทบทวนบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้มีข้อความที่สอดคล้องกันทั้งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

### มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๗ วันจันทร์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข
- รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๘ วันพุธที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข
- รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข
- รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๘ วันศุกร์ที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ โดยไม่มีการแก้ไข

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ในร่างมาตรา ๓๕ (๖)

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบร่างมาตรา ๓๕ วรรคสาม ดังนี้

“มาตรา ๓๕ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมีได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมีสาเหตุอันสมควร ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิดังต่อไปนี้

..... ฯลฯ .....

(๖) สิทธิในการได้รับแต่งตั้งเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น หรือเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



..... ฯลฯ .....

การจำกัดสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) มิให้กระทบต่อสถานะของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา ข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมือง และข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา สิทธิในการได้รับแต่งตั้งเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น หรือเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันเลือกตั้ง”

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ตำแหน่งตามร่างมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๖) ยังไม่ครอบคลุมถึงตำแหน่งต่าง ๆ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบร่างมาตรา ๓๕ วรรคสาม เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๕ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งและมีได้แจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือแจ้งเหตุที่ไม่อาจไปใช้สิทธิเลือกตั้งแล้วแต่เหตุนั้นมิใช่เหตุอันสมควร ผู้นั้นถูกจำกัดสิทธิดังต่อไปนี้

..... ฯลฯ .....

(๖) สิทธิในการได้รับแต่งตั้งเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น ประธานที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

..... ฯลฯ .....

การจำกัดสิทธิตามวรรคหนึ่ง (๔) (๕) และ (๖) มิให้กระทบต่อสถานะของบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ก่อนวันเลือกตั้ง”

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมเห็นชอบ

๓.๒ พิจารณาเพื่อเตรียมความพร้อมในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. .... ในวาระที่สองและวาระที่สาม

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำตารางสรุปและเหตุผลการแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญในมาตราต่าง ๆ นำเสนอต่อที่ประชุมเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ สรุปได้ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มี จำนวน ๑๗๘ มาตรา

๒. คณะกรรมาธิการแก้ไข จำนวน ๓๐ มาตรา และคำปรารภ ตัด ๒ มาตรา  
เพิ่ม ๒ มาตรา

-แก้ไข ๓๐ มาตรา คือ มาตรา ๒, มาตรา ๘, มาตรา ๑๕, มาตรา ๑๗,  
มาตรา ๓๕, มาตรา ๕๕, มาตรา ๖๑, มาตรา ๖๔, มาตรา ๖๖, มาตรา ๖๘, มาตรา ๗๐, มาตรา ๗๒,  
มาตรา ๗๔, มาตรา ๗๕, มาตรา ๗๗, มาตรา ๘๒, มาตรา ๘๕, มาตรา ๘๗, มาตรา ๙๓, มาตรา ๙๘,  
มาตรา ๑๐๗, มาตรา ๑๒๙, มาตรา ๑๓๒, มาตรา ๑๔๒, มาตรา ๑๔๔, มาตรา ๑๕๐, มาตรา ๑๕๒,  
มาตรา ๑๕๗, มาตรา ๑๕๙, และมาตรา ๑๖๐

-ตัด ๒ มาตรา คือ ตัดมาตรา ๔๖ และตัดมาตรา ๕๙

-เพิ่ม ๒ มาตรา คือ เพิ่มมาตรา ๗๕/๑ และเพิ่มมาตรา ๑๖๐/๑

๓. มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ ๕ คน คือ สงวนคำแปรญัตติ  
จำนวน ๓ คนใน ๕ มาตรา คือ มาตรา ๔๕, มาตรา ๕๘, มาตรา ๘๕, มาตรา ๙๒ และขอสงวน  
เพิ่มมาตรา ๑๔๑/๑ ดังนี้

๑) นายธนนิติ เศรษฐบุตร คือ ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๘๕

๒) พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง คือ มาตรา ๗๔ ผู้แปรญัตติพอใจเนื่องจาก  
คณะกรรมการวิสามัญได้เห็นด้วยในหลักการและได้แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว และมาตรา ๘๒  
คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจและขอให้คณะกรรมการวิสามัญตั้งข้อสังเกต

๓) นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ คือ ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๔๕ และ  
มาตรา ๕๘ เรื่องหลักฐานการเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

๔) พลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวรร คือ ขอสงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๙๒ และ  
ขอสงวนคำแปรญัตติโดยขอเพิ่มมาตรา ๑๔๑/๑

สรุปว่า มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติทั้งหมดจำนวน  
๙ มาตรา คือ มาตรา ๔๕, มาตรา ๔๖, มาตรา ๕๘, มาตรา ๕๙, มาตรา ๗๔, มาตรา ๘๒, มาตรา ๘๕,  
มาตรา ๙๒ และเพิ่มมาตรา ๑๔๑/๑

๔. มีกรรมาธิการวิสามัญ สงวนความเห็น จำนวน ๑๓ คน จำนวน ๙ มาตรา คือ  
ในมาตรา ๒, มาตรา ๘, มาตรา ๑๗, มาตรา ๓๕, มาตรา ๗๕, มาตรา ๘๕, มาตรา ๘๗, มาตรา ๙๓  
และมาตรา ๑๖๐

๕. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตท้ายรายงาน จำนวน ๘ ข้อ คือ มาตรา ๘  
ประกอบมาตรา ๑๗, มาตรา ๙, มาตรา ๓๕, มาตรา ๖๗ ประกอบมาตรา ๖๘, มาตรา ๗๕/๑,  
มาตรา ๘๒, มาตรา ๘๕ วรรคสอง และมาตรา ๘๗

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ



๓.๓ พิจารณามอบหมายผู้แทนของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อตอบประเด็น  
ซักถามของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในมาตราต่าง ๆ ดังนี้

- มาตรา ๒ มอบหมาย นายวิทยา ผิวผ่อง และนายมรรณพ เดชวิทักษ์
- มาตรา ๘ มอบหมาย นายประพันธ์ นัยโกวิท และนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๕ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๗ มอบหมาย นายประพันธ์ นัยโกวิท และนายณัฐ เล่าสีห์สวกุล
- มาตรา ๓๕ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายวันชัย สอนศิริ และ  
นายธานี อ่อนละเอียด

- มาตรา ๔๖ มอบหมาย นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
- มาตรา ๕๕ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๕๙ มอบหมาย นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
- มาตรา ๖๑ มอบหมาย นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล
- มาตรา ๖๔ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์
- มาตรา ๖๖ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๖๘ มอบหมาย นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ และนายธนาวัฒน์

สังข์ทอง

- มาตรา ๗๐ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๗๒ มอบหมาย ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
- มาตรา ๗๔ มอบหมาย ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
- มาตรา ๗๕ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์และนายวันชัย สอนศิริ
- มาตรา ๗๕/๑ มอบหมาย นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล
- มาตรา ๗๗ มอบหมาย นายสกุล สือทรงธรรม และนายณัฐ เล่าสีห์สวกุล
- มาตรา ๘๒ มอบหมาย นายสกุล สือทรงธรรม
- มาตรา ๘๕ มอบหมาย นายณัฐ เล่าสีห์สวกุลและผู้แทนจากคณะกรรมการ

ร่างรัฐธรรมนูญ

- มาตรา ๘๗ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายวันชัย สอนศิริ  
นายสกุล สือทรงธรรม และนายมรรณพ เดชวิทักษ์

- มาตรา ๙๓ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์ นายวันชัย สอนศิริ และ  
นายสกุล สือทรงธรรม

- มาตรา ๙๘ มอบหมาย นายวิทยา ผิวผ่อง
- มาตรา ๑๐๗ มอบหมาย นายประพันธ์ นัยโกวิท

- มาตรา ๑๒๙ มอบหมาย นายประพันธ์ นัยโกวิท
- มาตรา ๑๓๒ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๔๒ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๔๔ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๕๐ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๕๒ มอบหมาย พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล และนายธนาวัฒน์

สังข์ทอง

- มาตรา ๑๕๗ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๕๙ มอบหมาย นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- มาตรา ๑๖๐ มอบหมาย นายเสรี สุวรรณภานนท์ และนายวันชัย สอนศิริ
- มาตรา ๑๖๐/๑ มอบหมาย นายณัฐ เล่าสี่ห์สกุล

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกการประชุมเวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

นางสาววรรณวิภา ศรีวัฒนพงศ์ นิติกรชำนาญการ ผู้จัดทำบันทึก  
นายประเสริฐ สีเลิศ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจ/ทาน  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ