

กลุ่มงานบริหารทั่วไป

รับที่ ๕๒๙, ๖๐ วันที่ ๑๕.๑.๖๐

เวลา ๑๕.๓๐ น. ส่งกลุ่มงาน ๑๖.๑.๖๐

สำนักกรรมการ ๒

แปรญัตติที่.....๕

รับวันที่.....๑๕.๑.๖๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

เรียน ประธานคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

ข้าพเจ้าขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ในระหว่างเวลานับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกากำหนดให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภาใช้บังคับจนถึงวันประกาศผลการเลือก หากมีความจำเป็นเร่งด่วนต้องมีการประชุมคณะกรรมการให้คณะกรรมการมีอำนาจประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยกรรมการแต่ละคนอาจอยู่ ณ สถานที่แตกต่างกันได้ และให้เลขาธิการดำเนินการบันทึกเสียงและภาพเก็บไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนดโดยต้องเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนด

ในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากมีกรณีที่ต้องจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่ผู้ร่วมประชุมให้จ่ายเบี้ยประชุมแก่ผู้ร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้”

เหตุผล

เพื่อกำหนด “การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์” ให้ชัดเจนในเรื่องดังต่อไปนี้

- ๑) “หลักเกณฑ์และวิธีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การบันทึกเสียงและภาพเก็บไว้เป็นหลักฐาน” ที่คณะกรรมการกำหนดต้องเป็นไปตาม “มาตรฐานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกำหนด”
- ๒) กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง “การจ่ายเบี้ยประชุม” ให้ชัดเจนไว้ในพระราชบัญญัติ โดยในการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หากมีกรณีที่ต้องจ่ายเบี้ยประชุมให้แก่ผู้ร่วมประชุมให้จ่ายเบี้ยประชุมแก่ผู้ร่วมประชุมซึ่งได้แสดงตนเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ได้ เพื่อให้ “การจ่ายเงินแผ่นดิน” ถูกกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติอย่างชัดเจน และป้องกันปัญหาการตีความว่า “การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ผู้ร่วมประชุมจะมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุม หรือไม่”

๒. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๑ วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนสองร้อยคนซึ่งมาจากการเลือกกันเองของบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านต่าง ๆ ที่หลากหลายของสังคมในแต่ละกลุ่ม ดังต่อไปนี้

(๑) กลุ่มการบริหารราชการแผ่นดินและความมั่นคง อันได้แก่ผู้เคยเป็นข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๒) กลุ่มกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม อันได้แก่ผู้เป็นหรือเคยเป็นผู้พิพากษา ตุลาการ อัยการ ทนายความ ตำรวจ ผู้ประกอบวิชาชีพด้านกฎหมาย หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๓) กลุ่มการศึกษา อันได้แก่ผู้เป็นหรือเคยเป็นครู อาจารย์ นักวิจัย ผู้บริหารสถานศึกษา บุคลากรทางการศึกษา หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๔) กลุ่มการสาธารณสุข อันได้แก่ผู้เป็นหรือเคยเป็นแพทย์ทุกประเภท เทคนิคการแพทย์ สาธารณสุข พยาบาล เภสัชกร หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๕) กลุ่มอาชีพทำนา ปลุกพืชล้มลุก หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๖) กลุ่มอาชีพทำสวน ป่าไม้ ปศุสัตว์ ประมง หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๗) กลุ่มพนักงานหรือลูกจ้างของบุคคลซึ่งมิใช่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ผู้ใช้แรงงาน หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๘) กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพด้านสิ่งแวดล้อม ผังเมือง อสังหาริมทรัพย์และสาธารณูปโภค ทรัพยากรธรรมชาติ พลังงาน หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๙) กลุ่มผู้ประกอบการกิจการขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๐) กลุ่มผู้ประกอบการอื่นนอกจากกิจการตาม (๙) อันได้แก่ผู้ประกอบการคมนาคม การขนส่ง โลจิสติกส์ และการบิน หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๑) กลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว อันได้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว มัคคุเทศก์ ผู้ประกอบการกิจการหรือพนักงานโรงแรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๒) กลุ่มผู้ประกอบการอุตสาหกรรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๓) กลุ่มผู้ประกอบการอาชีพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสาร การพัฒนานวัตกรรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๔) กลุ่มสตรี กลุ่มองค์กรส่งเสริมบทบาทสตรีและความเท่าเทียมทางเพศสภาพ

(๑๕) กลุ่มผู้สูงอายุ คนพิการหรือทุพพลภาพ กลุ่มชาติพันธุ์ กลุ่มอัตลักษณ์อื่น หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๖) กลุ่ม ศิลปะศาสนา วัฒนธรรม ศิลปะ ดนตรี การแสดงและบันเทิง นักกีฬา หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๗) กลุ่มประชาสังคม กลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ที่ไม่แสวงหากำไร หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๘) กลุ่มสื่อสารมวลชน การโฆษณาและประชาสัมพันธ์ ผู้สร้างสรรค์วรรณกรรม หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๑๙) กลุ่มผู้ประกอบการวิชาชีพ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน

(๒๐) กลุ่มอื่น ๆ”

เหตุผล

๑. เพื่อเพิ่ม กลุ่ม “ทนายความ” ให้อยู่ใน (๒) เพราะถือว่าเป็นผู้ที่อยู่ในกลุ่มกระบวนการยุติธรรม

๒. แก้ไข (๑๐) กลุ่มผู้ประกอบการอื่นนอกจากกิจการตาม (๙) ซึ่งไม่ทราบแน่ชัดว่า เป็นผู้ประกอบการใดและมีลักษณะเป็นบทบาทซึ่งซ้ำซ้อนกับ (๒๐) กลุ่มอื่น ๆ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้เป็น “กลุ่มผู้ประกอบการอื่นอันได้แก่ผู้ประกอบการคมนาคม การขนส่ง โลจิสติกส์ และการบิน หรืออื่น ๆ ในทำนองเดียวกัน” ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓. เพิ่มเติม (๑๔) กลุ่มสตรี โดยให้มี “กลุ่มองค์กรส่งเสริมบทบาทสตรีและความเท่าเทียมทางเพศสภาพ” ด้วย ทั้งนี้ เนื่องจากกลุ่มสตรีสามารถกระจายไปอยู่ตามกลุ่มอื่น ๆ ได้อีก แต่กลุ่มองค์กรส่งเสริมบทบาทสตรีและความเท่าเทียมทางเพศสภาพยังไม่มีกลุ่มใดที่ระบุถึง จึงเห็นควรเพิ่มเติมไว้รวมกับกลุ่มสตรี

๔. แก้ไข (๑๖) โดยให้มี “กลุ่มศาสนา” เพิ่มขึ้น และสลับ “กลุ่มศิลปะ” ไว้ท้ายกลุ่มวัฒนธรรม ทั้งนี้ เนื่องจากยังไม่ปรากฏกลุ่มศาสนาว่าอยู่ในอนุมาตราใด

๕. เพิ่มเติมถ้อยคำให้มีความชัดเจนขึ้นใน (๑๗) โดยกลุ่มองค์กรสาธารณประโยชน์ต้องเป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไร

๖. เพิ่มเติม (๑๘) โดยให้กลุ่มการโฆษณาและประชาสัมพันธ์อยู่ในกลุ่มของสื่อสารมวลชน

ทั้งนี้ ประเด็นดังกล่าวข้างต้นสอดคล้องกับความคิดเห็นของหลาย ๆ ฝ่ายที่มีความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

๓. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๕ ผู้ซึ่งประสงค์จะสมัครเข้ารับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภาต้องยื่นใบสมัครด้วยตนเองพร้อมด้วยเอกสารและหลักฐานประกอบการสมัคร และชำระค่าธรรมเนียมการสมัครจำนวนสองพันห้าร้อยบาทหนึ่งพันห้าร้อยบาท

ให้ผู้สมัครแต่ละคนมีสิทธิสมัครเพื่อเข้ารับเลือกในกลุ่มตามมาตรา ๑๑ ได้เพียงกลุ่มเดียวและอำเภอเดียว และเมื่อสมัครแล้วจะถอนการสมัครมิได้

ผู้สมัครมีสิทธิสมัครในกลุ่มตามมาตรา ๑๑ (๒๐) ได้ แม้จะมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านอื่นในกลุ่มอื่น

แบบใบสมัคร วิธีการสมัคร ระยะเวลาการสมัคร สถานที่สมัคร การเรียงลำดับผู้สมัคร และวิธีการชำระค่าธรรมเนียมการสมัคร ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

แบบใบสมัครอย่างน้อยต้องมีข้อความที่ผู้สมัครต้องรับรองว่าตนมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๓ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๔

การกำหนดสถานที่สมัครต้องกำหนดให้อยู่ภายในเขตอำเภอที่จะมีการเลือก”

เหตุผล

เนื่องจากการกำหนดอัตราค่าสมัคร จำนวน ๒,๕๐๐ บาท นั้น เป็นอัตราที่ค่อนข้างสูง หากคาดการณ์จำนวนผู้สมัครซึ่งแนวโน้มน่าจะมีผู้สมัครเป็นจำนวนมากกว่าในอดีตที่ผ่านมา เพื่อให้ผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามสามารถเข้าสู่กระบวนการได้โดยไม่เป็นภาระมากนัก

และเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนจากกลุ่มต่าง ๆ ได้มีโอกาสเสนอตัวเพื่อมีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองและผู้เป้าหมายของผู้สมัครสมาชิกวุฒิสภา หากพิจารณาจากกลุ่มต่าง ๆ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มของผู้ที่ไม่ค่อยมีฐานะทางด้านเศรษฐกิจและไม่มีฐานสนับสนุนจากพรรคการเมือง ดังนั้น การกำหนดอัตราค่าสมัครไว้สูงเกินไปจะเป็นการกีดกันได้ จึงควรกำหนดอัตราค่าสมัคร จำนวน ๑,๕๐๐ บาท น่าจะมีความเหมาะสมอย่างยิ่ง ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบการสมัครผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ๆ อาทิ ตำแหน่งอัยการผู้ช่วย ซึ่งยังกำหนดอัตราค่าสมัครอยู่ที่ ๑,๐๐๐ บาท เท่านั้น

๔. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๗ ผู้ใดสมัครเข้ารับเลือกมากกว่าหนึ่งกลุ่มหรือมากกว่าหนึ่งอำเภอ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษสัตุศตไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งสัตุศตทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

เหตุผล

กรณีไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง เห็นควรกำหนดเฉพาะโทษทางปกครองเท่านั้น โดยไม่ควรกำหนดบทลงโทษในทางอาญาไว้ เนื่องจากเป็นลักษณะความผิดที่ไม่ร้ายแรงและการรับสมัครย่อมมีระบบการตรวจสอบได้อยู่แล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดว่า “รัฐพึงกำหนดโทษทางอาญาเฉพาะความผิดร้ายแรงเท่านั้น” ซึ่งหลักการลงโทษอาญานั้น มีทฤษฎีการลงโทษ ดังนี้

๑. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้แค้นทดแทน (Retributive Theory) จะใช้วิธีการลงโทษเพื่อการตอบแทนผู้กระทำความผิดให้ได้รับโทษ ในลักษณะตาต่อตาฟันต่อฟัน มีการใช้วิธีการที่รุนแรง ทั้งการประหารชีวิต การลงทัณฑ์ ทรมานด้วยรูปแบบต่างๆ เพื่อให้สาสมกับความผิดที่ผู้นั้นได้กระทำความผิดไป และเพื่อให้ผู้กระทำความผิดสารภาพ และเพื่อให้รู้สำนึกถึงความผิดในการกระทำของตน
๒. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อข่มขู่ยับยั้ง (Deterrence Theory) มีแนวคิดว่า การลงโทษนั้น สามารถข่มขู่และยับยั้งตัวผู้กระทำความผิดที่ได้รับโทษและบุคคลอื่นที่เห็นตัวอย่าง ทำให้เกิดความเกรงกลัวโทษ จนไม่กล้ากระทำความผิดขึ้นอีก
๓. ทฤษฎีการลงโทษเพื่อแก้ไขฟื้นฟู (Rehabilitative Theory) มีแนวคิดว่า การลงโทษ ควรมีเพื่อการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด ให้กลับตัวเป็นคนดี เพื่อไม่ให้ผู้กระทำความผิด กลับมากระทำความผิดซ้ำ รวมทั้งพยายามที่จะช่วยให้ผู้กระทำความผิดกลับคืนสู่สังคมได้ตามปกติ จึงต้องมีการให้การเรียนรู้ การอบรม การฝึกอาชีพ ให้เพียงพอที่เขาจะใช้ ในการดำเนินชีวิตได้ รวมทั้งการพยายามช่วยให้ผู้กระทำความผิดไม่รู้สึกมีปมด้อยจากการที่ได้รับการลงโทษไปแล้ว

จริงอยู่แม้การสมัครรับเลือกเป็น “สมาชิกวุฒิสภา” ถือว่าเป็นตำแหน่งที่ทรงเกียรติ เพราะเป็นหนึ่งในองค์กรที่เป็นผู้ใช้อำนาจอธิปไตยแทนปวงชนชาวไทย แต่การที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญไปกำหนดโทษอาญาสำหรับผู้สมัครที่กระทำการอันกฎหมายห้ามไว้ กรณีย่อมไม่สมเหตุสมผลเพราะไม่ถือว่าผู้นั้นมีจิตใจชั่วร้ายที่จะต้องขจัดออกจากสังคมโดยการจำคุก และแม้จะกำหนดไว้เช่นนั้น ในทางปฏิบัติก็กลับไม่พบว่า มีผู้ใดถูกจำคุกตามคำพิพากษาอย่างแท้จริง เพียงแต่มีการลงโทษจำคุกและให้รอการลงอาญาไว้ หรือหากมีการลงโทษจำคุกจริง ๆ ในอนาคต อาจจะมีจำนวนผู้ต้องโทษจากคดีทำนองนี้เป็นอันมาก ซึ่งจะขัดกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ประสงค์จะให้ลงโทษอาญาสำหรับกรณีความผิดอาญาที่มีความร้ายแรงเท่านั้น

ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นควรตัดโทษทางอาญาที่เป็นโทษ “จำคุก” ออก คงเหลือแต่โทษ “ปรับ” ซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกับโทษทางปกครอง ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๕. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๖. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๐ ผู้สมัครผู้ใดไม่ปฏิบัติตามวิธีการหรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษ**จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี

บุคคลใดซึ่งมิใช่ผู้สมัครช่วยเหลือผู้สมัครในการแนะนำตัวโดยไม่ปฏิบัติตามวิธีการหรือเงื่อนไขตามมาตรา ๓๖ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๗. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง หรือขัดขืนไม่ยอมออกจากสถานที่เลือกตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง ต้องระวางโทษ**จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นไปเพื่อก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นในสถานที่เลือก ต้องระวางโทษเพิ่มขึ้นเป็นสองเท่า และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๘. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๙ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๒ หรือมาตรา ๕๓ ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๙. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๓ ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๕๕ ต้องระวางโทษ**จำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๐. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๔ ผู้ใดรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิสมัครรับเลือกไม่ว่าเพราะเหตุใด ได้สมัครรับเลือก ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๑. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๕ ผู้ใดรับรองหรือเป็นพยานซึ่งลงลายมือชื่อรับรองเอกสารหรือหลักฐานที่ใช้ประกอบการสมัครเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๒. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๖ กรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ใดกระทำการโดยวิธีใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือให้ผู้สมัครผู้ใดได้รับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือทำให้ผู้สมัครผู้ใดไม่ได้รับเลือก ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น

ผู้สมัครใดยินยอมให้กรรมการบริหารหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในพรรคการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ช่วยเหลือเพื่อให้ได้รับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๓. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๗ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้เพื่อจูงใจให้ผู้อื่นสมัครเข้ารับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือถอนการสมัคร หรือกระทำการใด ๆ อันไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้นั้นหมดสิทธิที่จะเลือกหรือได้รับเลือก หรือเพื่อจูงใจให้ผู้สมัครหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนหรือไม่ลงคะแนนให้แก่ผู้ใด

(๑) จัด ทำ ให้ เสนอให้ สัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด

(๒) ทำการแนะนำตัวด้วยการจัดให้มีมหรสพหรือการรื่นเริงต่าง ๆ

(๓) เลี้ยงหรือรับจะจัดเลี้ยงผู้ใด

(๔) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ ใช้อิทธิพลคุกคาม ใส่ร้ายด้วยความเท็จ หรือจูงใจให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดในคุณสมบัติ ความรู้ความสามารถ หรือชื่อเสียงเกียรติคุณของผู้สมัครใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี

ความผิดตาม (๑) ให้ถือเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และให้คณะกรรมการมีอำนาจส่งเรื่องให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจได้”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๔. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๘ ผู้ใดกระทำการอันเป็นเท็จเพื่อให้ผู้อื่นเข้าใจผิดว่าผู้สมัครผู้ใดกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ต้องระวางโทษ**จำคุกไม่เกินสองปี** หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการเพื่อกลั่นแกล้งให้ผู้สมัครนั้นถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเพื่อไม่ให้มีการประกาศผลการเลือก ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการแจ้งหรือให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๕. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๗๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๗๙ ผู้ใดเรียกหรือรับทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดเพื่อลงสมัครรับเลือกหรือไม่ลงสมัครรับเลือกเพื่อประโยชน์แก่ผู้สมัครผู้ใด ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท **หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๖. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๐ ผู้ใดจงใจกระทำด้วยประการใด ๆ ให้บัตรลงคะแนนชำรุดหรือเสียหายหรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำด้วยประการใด ๆ แก่บัตรเสียเพื่อให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ ต้องระวางโทษ**จำคุกไม่เกินห้าปี** และปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือก ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๗. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๑ ผู้มีสิทธิเลือกผู้ใดเรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เพื่อเลือกหรืองดเว้นไม่เลือกผู้ใด ต้องระวางโทษ**จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี** หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท **หรือทั้งจำทั้งปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๘. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๒ ผู้ใดกระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายเปิด ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนสภาพ หรือทำให้ไร้ประโยชน์ หรือนำไปซึ่งหีบบัตรลงคะแนนหรือบัตรลงคะแนน หรือเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการเลือกที่ผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกได้จัดทำ ตั้งแต่เวลาที่ได้เปิดและปิดหีบบัตรลงคะแนนที่ตั้งไว้เพื่อการเลือก หรือภายหลังที่ได้ปิดหีบบัตรลงคะแนนนั้นเพื่อรักษาไว้เมื่อการเลือกได้เสร็จสิ้นแล้ว ต้องระวางโทษ **สัปดาห์ตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้น มีกำหนดยี่สิบปี”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๑๙. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๓ ผู้ใดไม่ได้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการเก็บรักษา บัตรลงคะแนนสำหรับการเลือกสมาชิกวุฒิสภา มีหรือครอบครองไว้ซึ่งบัตรลงคะแนนโดยไม่ชอบ ไม่ว่าบัตรลงคะแนนนั้นจะเป็นบัตรลงคะแนนที่สำนักงานเป็นผู้จัดให้มีขึ้นหรือไม่ ต้องระวางโทษ **สัปดาห์ตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี** หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท **หรือทั้งสัปดาห์ปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องระวางโทษเพิ่มขึ้น อีกกึ่งหนึ่ง และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๒๐. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๕ ผู้ใดเล่นหรือจัดให้มีการเล่นการพนันขึ้นต่อใด ๆ เกี่ยวกับผลของการเลือกต้องระวางโทษ **สัปดาห์ตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี** หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท **หรือทั้งสัปดาห์ปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้เล่นมีกำหนดสิบปี และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้จัดให้มีการเล่น

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้สมัคร ต้องระวางโทษ **สัปดาห์ตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี** หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท **หรือทั้งสัปดาห์ปรับ** และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

๒๑. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๗ ผู้ใดเปิดเผยหรือเผยแพร่ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ผู้สมัครหรือผู้เลือกเกี่ยวกับการออกเสียงเลือกในระหว่างเวลาเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้งจนถึงเวลาปิดการเลือก ต้องระวางโทษ **จำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ**”

เหตุผล ทำนองเดียวกับข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากคณะกรรมการการวิสามัญฯ ไม่เห็นชอบด้วย ข้าพเจ้าขอสงวนคำแปรญัตติ

ขอแสดงความนับถือ



ผู้แปรญัตติ

(นายธานี อ่อนละเอียด)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

หมายเลขสมาชิก ๐๕๘

โทร ๐๘๙ ๔๑๑ ๐๑๒๑

ผู้รับรองการขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
พ.ศ.

๑. ช.ทอง ผอ.
(... สมัคร 108 นนท์ ...)
หมายเลขสมาชิก... ๑72

๒. 1905 Jomdy
(... จิว, Jom Jomdy ...)
หมายเลขสมาชิก... 178

๓. ทอ.อ. น. ปิ่น
(... นรต ปิ่น ...)
หมายเลขสมาชิก... 110

๔. พอ.ร.อ. อิมป์
(... อิมป์ อิมป์ ...)
หมายเลขสมาชิก... 213

๕. พ.ร.ท. อิมป์
(... อิมป์ อิมป์ ...)
หมายเลขสมาชิก... ๑๗๕