

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ตามมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑
วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญที่มาประชุม คือ

๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก
๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
๓. นายนรชิต สิงหเสนี
๔. นายประพันธ์ นัยโกวิท
๕. นายภัทร คำพิทักษ์
๖. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๗. นายศุภชัย สมเจริญ
๘. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม
๙. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
๑๐. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต

กรรมการวิสามัญที่ลาประชุม คือ

- นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว นายกล้าณรงค์ จันทิก กรรมการวิสามัญผู้มีอายุสูงสุดในที่ประชุมได้ปฏิบัติหน้าที่ประธานชั่วคราวของที่ประชุม เพื่อดำเนินการให้ที่ประชุมเลือกตำแหน่งต่างๆ ดังนี้

เลือกตั้งตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการการวิสามัญ

ที่ประชุมได้พิจารณาดำเนินการเลือกตั้งตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการการวิสามัญ โดยมีมติ ดังนี้

๑. ตำแหน่งประธานคณะกรรมการการวิสามัญ

- นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ

๒. ตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ

๒.๑ พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง

๒.๒ นายกล้าณรงค์ จันทิก เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง

๓. ตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

- พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

๔. ตำแหน่งโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ

- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ

๕. ตำแหน่งที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ

๕.๑ นายศุภชัย สมเจริญ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ

๕.๒ นายประพันธ์ นัยโกวิท เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ

จากนั้น นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้เข้าปฏิบัติหน้าที่ และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระสรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ตามที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และได้ส่งไปยังองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง ตามนัยของมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งในที่นี่คือคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยในส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้งเมื่อได้รับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แล้ว เห็นว่าเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแล้ว จึงมิได้ส่งความเห็นกลับมายังประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีเฉพาะแต่ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเท่านั้นที่เห็นว่ายังไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ รายละเอียดได้มีการสำเนาแจกต่อที่ประชุมแล้ว ซึ่งจะได้พิจารณารายละเอียดในแต่ละประเด็นต่อไป

๑.๒ ความเห็นของภาคประชาชนต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เพื่อที่ประชุมจะได้ใช้ประกอบการพิจารณา ได้แก่

๑) ข้อร้องเรียนของเครือข่ายภาคประชาสังคมและวิชาการธรรมาภิบาลเพื่อชาติไทย เกี่ยวกับเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ... มาตรา ๙ (๑) ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒) ความเห็นของกลุ่มปฏิรูปการเมืองยุคใหม่ เกี่ยวกับการทำไพรมารีโหวดรวมทั้งการอำนวยความสะดวกในการทำกิจกรรมทางการเมือง

๑.๓ เอกสารซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดเตรียมเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. (ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐)
- ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เฉพาะส่วนที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ พิจารณาตั้งผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญมีมติตั้ง นายปริญญา แสงแก้วเขียว นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ สำนักกรรมการ ๑ เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการตามข้อบังคับฯ

๒.๒ กำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญ

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า นั้น บัญญัติให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้วเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้สภาได้มีมติแต่งตั้งเมื่อคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และจะครบกำหนดสิบห้าวันคือในวันพฤหัสบดีที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งระยะเวลาสิบห้าวันนี้เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความคณะกรรมการวิสามัญควรที่จะพิจารณาแล้วเสร็จอย่างช้าที่สุดภายในเช้าวันอังคารที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในบ่ายวันอังคารที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวันพฤหัสบดีที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งก็จะอยู่ในกรอบระยะเวลาภายในสัปดาห์วันตามรัฐธรรมนูญดังกล่าว และที่ผ่านมาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ก็มีการเสนอเพื่อให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาภายในกรอบเวลาสัปดาห์วันเช่นเดียวกัน

๒.๓ กำหนดวันและเวลาในการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ

เพื่อให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ทันตามกรอบระยะเวลาสัปดาห์วัน ที่ประชุมจึงมีมติให้มีการประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ดังนี้

- ๑) วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา
- ๒) วันจันทร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา
- ๓) วันอังคารที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

๒.๔ พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

๑) สรุปความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ตามที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ (รธน) ๖๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดระเบียบประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ว่าไม่ตรงกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนั้น ฝ่ายเลขานุการได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการสรรหาผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรมเข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ยังอาจมีกรณีที่ทำให้กระบวนการนั้นเป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมขึ้นได้ เนื่องจากไม่มีมาตรการจัดการกับการทุจริตในชั้นการประชุมสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด

ประเด็นที่ ๒ การที่มาตรา ๕๑ (๔) บัญญัติให้หัวหน้าพรรคการเมืองต้องอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งลำดับที่ ๑ ในการลงสมัครแบบบัญชีรายชื่อเท่านั้นเป็นบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติต่อหัวหน้าพรรคการเมืองโดยไม่เป็นธรรมตามมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญ

ประเด็นที่ ๓ กรณีตามมาตรา ๓๕ ประกอบกับมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ที่บัญญัติให้จังหวัดที่มีได้เป็นที่ตั้งสำนักงานใหญ่หรือสาขาพรรคการเมืองต้องมีสมาชิกในทุกเขตเลือกตั้ง มาประชุม ไม่น้อยกว่าห้าสิบคนเพื่อให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองในเขตเลือกตั้งนั้น ทำให้พรรคการเมืองที่ยังมีสมาชิกในเขตเลือกตั้งไม่ถึงจำนวนดังกล่าวไม่ว่า เพราะเหตุใดไม่สามารถจัดให้สมาชิกเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองในเขตเลือกตั้งนั้นได้ และไม่สามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้นได้ ย่อมเป็นการตัดสิทธิพรรคการเมืองมิให้ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

ประเด็นที่ ๔ การที่มาตรา ๑๓๘ บัญญัติว่าในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกที่มีขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ หากพรรคการเมืองใดได้จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดไว้แล้วในจังหวัดใด ให้พรรคการเมืองนั้นสามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ทุกเขตเลือกตั้งในจังหวัดนั้น ทำให้พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับและเป็นพรรคการเมืองขนาดใหญ่ได้เปรียบพรรคการเมืองที่มีขนาดกลางและขนาดเล็ก รวมทั้งพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่ภายหลังจากวันที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

๒) ข้อเสนอแนะทางปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สรุปได้ ดังนี้

๑. กระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งจะต้องมีมาตรการในการป้องกันการกระทำที่จะทำให้กระบวนการนั้นเป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรม

โดยเสนอให้มีการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้เป็นหน้าที่ของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองในการดำเนินการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และกำหนดการกระทำที่ต้องห้าม รวมทั้งกำหนดมาตรการลงโทษสำหรับกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนกระทำการทุจริตการลงคะแนนเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยเพิ่มเป็นมาตรา ๕๑/๑ มาตรา ๕๑/๒ มาตรา ๕๑/๓ มาตรา ๕๑/๔ มาตรา ๑๑๒/๑ มาตรา ๑๑๒/๒ และมาตรา ๑๑๒/๓

๒. หัวหน้าพรรคการเมืองมีสิทธิในการที่จะลงสมัครรับเลือกตั้ง

โดยเสนอว่าควรที่จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๕๑ (๔) เพื่อให้หัวหน้าพรรคการเมืองมีสิทธิในการที่จะเลือกลงสมัครรับเลือกตั้งในประเภทใดประเภทหนึ่งได้ตามความประสงค์ของหัวหน้าพรรคการเมืองนั้น

๓. กำหนดรองรับผลของการเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้ง และจุดสิ้นสุดของกระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้ง

โดยเสนอว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ เพื่อให้กระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งมีจุดสิ้นสุด อันจะทำให้พรรคการเมืองสามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ทันตามกำหนดเวลาที่รัฐธรรมนูญและคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ เพื่อรองรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้ง

๔. กำหนดกระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองที่ยังไม่ได้ตั้งสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดครบทุกเขตเลือกตั้ง เพื่อรองรับการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกภายหลังพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ

โดยเสนอว่าควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๘ เพื่อให้บทบัญญัติที่กำหนดรองรับให้พรรคการเมืองที่ได้จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดไว้ในจังหวัดใดแล้วสามารถดำเนินการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ทุกเขตเลือกตั้ง รวมทั้งเปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคการเมืองที่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดนั้นมีสิทธิลงคะแนนเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งได้ทุกเขตเลือกตั้ง

๒.๕ ความเห็นในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ ต่อความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ สรุปได้ ดังนี้

จากข้อเสนอและความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. นั้น เห็นด้วยว่ายังมีประเด็นที่ยังไม่รัดกุมเพียงพอที่อาจทำให้เกิดปัญหาและไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่รัฐธรรมนูญต้องการ ซึ่งตามความเห็นและข้อเสนอของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่จะมีการแก้ไขปรับปรุงร่างให้สมบูรณ์เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าวและให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนั้นไม่ขัดข้อง และเห็นด้วยว่าควรที่จะต้องมีการแก้ไขให้ถูกต้อง

๒.๖ ความเห็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งต่อข้อโต้แย้งของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว มีมติว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญทุกประการ คณะกรรมการวิสามัญจึงไม่มีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แต่อย่างใด

การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอมาเป็นการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมรายละเอียดของร่างเดิม ซึ่งด้วยเหตุผลเดียวกันเมื่อเทียบกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. เมื่อครั้งที่ผ่านมามีการเสนอขอแก้ไขปรับปรุงมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง แต่กรรมาธิการวิสามัญท่านหนึ่ง ได้คัดค้านว่ากระทำไม่ได้เพราะร่างดังกล่าวตรงตาม เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และได้ผ่านการพิจารณาวาระ ๓ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ไม่อาจแก้ไขได้

ส่วนที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ (รธน) ๖๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวโดยสรุปว่าคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้วบางประการไม่ตรงตาม เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ จำนวน ๕ ข้อ ๔ ประเด็น คณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็น ดังนี้

ข้อ ๑. ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า การพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ต้องพิจารณาประกอบกับบทบัญญัติ เกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองตาม มาตรา ๒๕๘ ก. (๒) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ว่าประสงค์ให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองเป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ มีกระบวนการให้สมาชิกมีส่วนร่วมและรับผิดชอบอย่างแท้จริงและการคัดเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ชื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรมเข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม และตามมาตรา ๒๖๗ วรรคสอง กำหนดว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมือง พ.ศ. ต้องมุ่งหมายให้มีการจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ “ทุกรูปแบบ” นั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว ไม่มีบทบัญญัติใดที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ก. (๒) หรือมาตรา ๒๖๗ วรรคสอง เพราะในบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับ ดังกล่าวมีบทบัญญัติที่แสดงให้เห็นว่าพรรคการเมืองต้องดำเนินกิจกรรมด้วยความเปิดเผยและตรวจสอบ ได้ เช่น ต้องเปิดเผยและการจัดทำบัญชีรายได้ รายจ่าย การเงินและทรัพย์สินของพรรคการเมืองและ สาขาพรรคการเมือง ต้องจัดทำงบการเงินเปิดเผยต่อสาธารณะ การรับบริจาคต้องมีการประกาศรายชื่อผู้ บริจาคให้ประชาชนทราบเป็นประจำทุกเดือน รวมทั้งต้องมีการประกาศรายชื่อและนามสกุลของสมาชิก

ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วยเช่นเดียวกัน และต้องดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองไม่ว่าจะเป็นการประชุมใหญ่การเลือกกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องดำเนินการตามระบอบประชาธิปไตย มีการกำหนดองค์ประกอบและองค์ประชุมที่ชัดเจน และท้ายที่สุดต้องมีการจัดทำรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปีเปิดเผยต่อสาธารณะอีกด้วย และมีบทกำหนดโทษกำกับเมื่อพรรคการเมืองใดไม่ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดในแต่ละเรื่องหนักเบาตามกรณี จนถึงขั้นยุบพรรคการเมือง

นอกจากนี้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดวิธีการส่งผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อไว้ โดยเฉพาะมาตรา ๔๙ วรรคสอง ได้บัญญัติไว้ว่า “ให้ได้ผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม ตามมาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดในข้อบังคับ” ซึ่งตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ก. (๒) มาตรา ๒๖๗ วรรคสอง แล้ว ข้ออ้างของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ฟังไม่ขึ้น

ข้อ ๒. ประเด็นที่หนึ่ง ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า กระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการสรรหาผู้ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ยังอาจมีกรณีที่ทำให้กระบวนการนั้นไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมเนื่องจากไม่มีมาตรการจัดการกับการทุจริตในขั้นการประชุมสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเพื่อลงคะแนนจึงยังไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่มุ่งขจัดการทุจริตทุกรูปแบบ โดยหากเป็นการดำเนินการภายในพรรคการเมือง มิได้กำหนดโทษไว้จึงไม่มีความผิด หรือหากเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเลือกตั้งเพื่อที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะใช้อำนาจดำเนินการกับผู้ทุจริตได้ กรณีก็จะมีปัญหาข้อกฎหมายว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบให้พรรคการเมืองดำเนินการแทนได้อย่างไรนั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า กระบวนการในการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นการดำเนินการภายในของพรรคการเมืองเอง มิได้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการเลือกตั้ง เนื่องจากมาตรา ๔๙ วรรคสาม กำหนดให้พรรคการเมืองจะดำเนินการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งไว้เป็นการล่วงหน้าก่อนวันประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ ประกอบกับมาตรา ๑๕ (๑๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ได้กำหนดว่า “ข้อบังคับอย่างน้อยต้องมีหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกสมาชิกเพื่อส่งสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อ และการคัดเลือกบุคคลซึ่งพรรคการเมืองเห็นสมควรจะเสนอให้ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี

ตามมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งต้องกำหนดให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการคัดเลือกด้วยอย่างกว้างขวาง” แสดงให้เห็นว่าการคัดเลือกสมาชิกเพื่อส่งสมัครเข้ารับการเลือกตั้งพรรคการเมืองต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกไว้ในข้อบังคับของพรรคการเมืองของตนเองด้วย และในมาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๒ ยังกำหนดให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย นโยบาย และข้อบังคับ ซึ่งต้องกระทำด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง และซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งต้องให้สมาชิกมีส่วนร่วมและรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และการคัดเลือกสมาชิกหรือบุคคลเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือตำแหน่งอื่น และกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องรับผิดชอบร่วมกันในบรรดามติในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับพรรคการเมืองนั้นด้วย รวมทั้งในมาตรา ๒๒ ยังกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองต้องมีหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแลมิให้สมาชิกกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ กฎหมาย ข้อบังคับ และในระหว่างมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองยังต้องมีหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล มิให้สมาชิกหรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองกระทำการในลักษณะที่ทำให้การเลือกตั้งมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมซึ่งหากความปรากฏต่อคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือได้รับแจ้งจากนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าสมาชิกกระทำการในลักษณะฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าว ให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีอำนาจสั่งให้ยุติการกระทำโดยพลัน และกำหนดมาตรการและวิธีการอันจำเป็นเพื่อมิให้สมาชิกผู้ใดกระทำการลักษณะนั้นอีก และหากความปรากฏต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองว่าคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองไม่ปฏิบัติตามให้นายทะเบียนพรรคการเมืองเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณาให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ และยังห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองจนกว่าจะพ้นระยะเวลาสี่สิบปี และห้ามก้าวกายหรือแทรกแซงการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง รวมถึงห้ามมิให้มีส่วนร่วมในการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือดำรงตำแหน่งอื่นหรือการสรรหาเพื่อแต่งตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอีกด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มีบทบัญญัติที่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแล้ว อีกทั้งได้มีการกำหนดโทษสำหรับคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและสมาชิกพรรคการเมืองที่ต้องดำเนินการตามข้อบังคับของพรรคการเมือง และหากมีการฝ่าฝืนก็มีการกำหนดมาตรการในการลงโทษไว้ด้วยแล้ว

ข้อ ๓. ประเด็นที่สอง ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า การที่กำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองต้องอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งลำดับที่หนึ่งเป็นบทบัญญัติที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมต่อหัวหน้าพรรคการเมืองตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ ทั้งที่เป็นสิทธิทางการเมืองขั้นพื้นฐานของหัวหน้าพรรคการเมือง คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงเห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ นั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีส่วนใดที่ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญด้วยเหตุผลที่ว่าตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ก. (๒) กำหนดให้มีการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ซึ่งหมายถึงเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนทั้งประเทศ มิใช่เพียงเขตเลือกตั้งใดเขตเลือกตั้งหนึ่ง ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มีการกำหนดบทบัญญัติที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในเรื่องความเป็นสถาบันทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่สำคัญ โดยกำหนดให้พรรคการเมืองมีสถานะเป็นนิติบุคคลและให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้แทนของพรรคการเมืองในกิจการอันเกี่ยวกับบุคคลภายนอก ดังนั้น การกำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองอยู่ในลำดับที่หนึ่งของบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง และการสมัครรับเลือกตั้งก็ถูกกำหนดให้สมัครได้แบบใดแบบหนึ่งเท่านั้น ด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่าหัวหน้าพรรคการเมืองที่เป็นผู้แทนของพรรคการเมืองจึงต้องมีรายชื่อเป็นผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อลำดับที่หนึ่งถือว่าเป็นหลักการที่ถูกต้องแล้ว และในมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็บัญญัติไว้แต่เพียงว่า ให้พรรคการเมืองที่ส่งสมัครรับเลือกตั้งแจ้งรายชื่อบุคคลเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีไม่เกินสามรายชื่อ ซึ่งไม่มีข้อความตอนใดระบุว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อลำดับที่หนึ่งจะต้องเป็นนายกรัฐมนตรี

ข้อ ๔. ประเด็นที่สาม ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า ตามมาตรา ๓๕ ประกอบมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ ทำให้พรรคการเมืองที่ยังมีสมาชิกในเขตเลือกตั้งไม่ถึงจำนวนที่กฎหมายกำหนดไม่สามารถเลือกและส่งผู้สมัครในเขตเลือกตั้งนั้นได้ เป็นการตัดสิทธิพรรคการเมืองมิให้ส่งผู้สมัครและกระทบหลักการของรัฐธรรมนูญที่มุ่งหมายให้ทุกคะแนนเสียงมีความหมายต่อการเลือกตั้ง แม้ไม่เลือกผู้ใดก็ตาม นอกจากนี้การที่มาตรา ๕๐ (๕) และมาตรา ๕๑ (๕) กำหนดให้กรณีที่ประชุมร่วมของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองกับคณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่เห็นด้วยกับผลการเลือกผู้สมัครของสมาชิก ต้องไปดำเนินการใหม่ โดยไม่มีจุดสิ้นสุด อาจทำให้พรรคการเมือง

ไม่สามารถส่งผู้สมัครภายในกำหนดเวลา ทำให้การเลือกตั้งอาจไม่แล้วเสร็จภายในเวลา ทั้งเป็นช่องทางในการทำให้พรรคการเมืองคู่แข่งไม่สามารถส่งผู้สมัครได้อีกด้วย อันเป็นการกระทำที่ทำให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม นั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดตั้งพรรคการเมืองเป็นเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ มีการกำหนดเงื่อนไขและมาตรฐานในการจัดตั้งไว้ เช่น ต้องมีผู้จัดตั้งไม่น้อยกว่าห้าร้อยคน มีทุนประเดิมไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านบาท ซึ่งก็เป็นการกำหนดมาตรฐานใช้โดยทั่วไป และปัจจุบันในข้อเท็จจริงพรรคการเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบัน จำนวน ๗๐ พรรคการเมือง ก็มีความพร้อมมีศักยภาพที่แตกต่างกัน มีทั้งพรรคการเมืองที่มีจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองมาก มีทั้งพรรคการเมืองที่มีจำนวนสมาชิกน้อย สถานะทางการเงินและทรัพย์สินของพรรคการเมืองก็มีความแตกต่างกัน การที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. กำหนดเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองว่าจะต้องมีสมาชิกในเขตเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าสิบคนจึงจะคัดเลือกผู้สมัครลงสมัครรับเลือกตั้งได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าเป็นธรรมดาอยู่เองที่ต้องมีการกำหนดเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานในการปฏิบัติที่เป็นแนวทางเดียวกันและใช้บังคับกับทุกพรรคการเมืองเหมือนกัน ในกรณีที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เห็นว่าเกณฑ์ดังกล่าวไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ เป็นการตัดสิทธิพรรคการเมืองที่ยังมีสมาชิกในเขตเลือกตั้งไม่ถึงจำนวนห้าสิบคนทำให้ไม่สามารถส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้นได้ ประเด็นนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า เกณฑ์ดังกล่าวไม่ได้เป็นการกีดกันพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งไม่ว่าจะเป็นพรรคการเมืองขนาดเล็กหรือพรรคการเมืองขนาดใหญ่ หากแต่ขึ้นอยู่กับความพร้อมของแต่ละพรรคการเมืองที่จะสามารถดำเนินการได้ในแต่ละเขตเลือกตั้งซึ่งหากพรรคการเมืองใดที่ต้องการจะส่งผู้สมัครในเขตเลือกตั้งใดก็ต้องมีความพยายามที่จะทำให้พรรคการเมืองของตนมีจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองได้ตามหลักเกณฑ์มาตรฐานที่ตั้งไว้ ซึ่งเป็นเรื่องที่ดีและเป็นการส่งเสริมให้มีการพัฒนาพรรคการเมืองของตนได้

นอกจากนี้มาตรา ๔๙ วรรคสาม แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ได้บัญญัติว่าเพื่อประโยชน์ในการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อของพรรคการเมือง พรรคการเมืองใดจะดำเนินการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งไว้เป็นการล่วงหน้าก่อนวันประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้

ข้อ ๕. ประเด็นที่สี่ ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า ตามมาตรา ๑๓๘ ทำให้พรรคการเมืองที่จัดตั้งก่อนและเป็นพรรคการเมืองขนาดใหญ่ได้เปรียบพรรคการเมืองขนาดกลางและขนาดเล็ก รวมทั้งพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพราะตามมาตรา ๔๗ กำหนดว่าพรรคการเมืองซึ่งจะส่งผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใดต้องมีสาขาหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดที่มีเขตพื้นที่รับผิดชอบในเขตเลือกตั้งนั้นเข้าลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม นั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า บทบัญญัติดังกล่าวเป็นบทเฉพาะกาลที่จะใช้แก่การเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกเท่านั้น โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงที่มีพรรคการเมืองเดิมอยู่ไม่เกี่ยวกับการเลือกปฏิบัติและอยู่ในช่วงของการเปลี่ยนผ่านจากกฎหมายเดิมกับกฎหมายใหม่ที่มีความจำเป็นต้องมีบทบัญญัติเป็นบทเฉพาะกาลดังกล่าวไว้ และหากพิจารณาบทบัญญัติดังกล่าวก็มีได้มีส่วนใดที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแต่อย่างใด บทบัญญัติดังกล่าวมุ่งที่จะสร้างความเป็นธรรม คุ่มครองสิทธิระหว่างพรรคการเมืองเดิมกับพรรคการเมืองที่จัดตั้งใหม่ให้ได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกัน แต่ทั้งนี้ยังคงรักษามาตรฐานตามมาตรา ๔๗ ที่กำหนดหลักเกณฑ์การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นหลักเกณฑ์ที่จะบังคับใช้กับทุกพรรคการเมืองที่ประสงค์จะส่งผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใดต้องมีสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดที่มีพื้นที่รับผิดชอบในเขตเลือกตั้งนั้น ประกอบกับข้อเท็จจริงหากพิจารณาจากข้อมูลพรรคการเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบัน พรรคการเมืองที่ถือกันว่าเป็นพรรคการเมืองขนาดใหญ่ ปัจจุบันมีจำนวนสาขาพรรคการเมืองเพียงห้าสาขา พรรคการเมือง มีจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองเพียงหนึ่งแสนคนเศษ (พรรคเพื่อไทย) และในขณะที่พรรคการเมืองที่ถือกันว่าเป็นพรรคการเมืองขนาดเล็กมีจำนวนสาขาพรรคการเมืองห้าสาขาพรรคการเมือง แต่มีจำนวนสมาชิกพรรคการเมืองถึงหนึ่งล้านคนเศษ (พรรคมหาชน) จากข้อเท็จจริงจะเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวก็ได้สร้างความไม่เป็นธรรมให้แก่พรรคการเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบันแต่อย่างใด ซึ่งเป็นธรรมดาอยู่เองในกรณีที่มีการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่จะเทียบกับพรรคการเมืองที่ดำเนินกิจกรรมในฐานะพรรคการเมืองที่จัดตั้งมากกว่ายี่สิบถึงแปดสิบปีมาแล้ว ย่อมเทียบกันไม่ได้โดยข้อเท็จจริง

ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอ้างว่า มาตรา ๑๓๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เป็นบทบัญญัติเข้าลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปแล้ว ในกรณีที่มาตรา ๗๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ที่บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวใช้บังคับ นั้น หากมีบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับอื่นที่กำหนดให้คณะกรรมการในองค์กรอิสระอื่นยังคงอยู่ในตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะครบวาระได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งต่างหากที่เป็นผู้ถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ตามมาตรา ๒๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทุกประการ จึงไม่มีเหตุที่จะแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติให้ความเห็นชอบแล้ว แต่อย่างใด

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อยังมีความเห็นที่ยังแตกต่างกันอยู่ ที่ประชุมควรที่จะได้มีการพิจารณาในประเด็นต่างๆ ให้รอบคอบอีกครั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่าในแต่ละประเด็นนั้นไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญอย่างไร รวมทั้ง ข้อที่เสนอแก้ไขนั้นสามารถทำได้หรือไม่ ซึ่งต้องใช้เสียงข้างมากของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญในการตัดสินใจ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปโดยรอบคอบจึงควรที่กรรมการแต่ละท่านจะได้นำประเด็นต่างๆ กลับไปพิจารณาอีกครั้ง และกลับมาพิจารณาในคราวประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมครั้งต่อไปในวันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และข้อเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการ
 วิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดการประชุม

เลิกการประชุมเวลา ๑๗.๓๕ นาฬิกา

นายปริญญา แสงแก้วเขียว นิติกรชำนาญการ
 ผู้ช่วยเลขานุการ
 ผู้จัดบันทึกการประชุม

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ ๒๖...../..๑๑-๑/..๒๕๖๐
 นายปริญญา แสงแก้วเขียว นิติกรชำนาญการ
 กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑
 ผู้จัดบันทึกการประชุม
*Simm*..... ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจสอบ
 มติรับรองบันทึกการประชุม
 ครั้งที่ ๒...../..๒๕๖๐
 วันที่ ๒๗ / ๑๑-๑ / ๒๕๖๐
*ม.อ.*..... ผู้อำนวยการสำนักงานกรรมการ ๑ ทราบ