

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ตามมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒
วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมกรรมการ หมายเลข ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญที่มาประชุม คือ

- | | |
|-------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศุภชัย สมเจริญ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๔. นายประพันธ์ นัยโกวิท | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๕. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต | |
| ๖. นายนรชิต สิงหเสนี | |
| ๗. นายภัทร คำพิทักษ์ | |

กรรมการวิสามัญที่ลาการประชุม คือ

๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก
๒. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๓. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
๔. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการวิสามัญตามข้อบังคับฯ ที่มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| - นายปริญญา แสงแก้วเขียว | นิติกรชำนาญการ |
| | กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ |
| | สำนักกรรมการ ๑ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

๒.๑ รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

มติที่ประชุม : ที่ประชุมมีมติรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ โดยไม่มีการแก้ไข

๒.๒ ขอมติที่ประชุมกรณีจะไม่เปิดเผยบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑

มติที่ประชุม : สืบเนื่องจากการกำหนดวันเวลาในการประชุมเพื่อพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญมีความต่อเนื่องกันและประเด็นที่ต้องพิจารณาหรือประเด็นการอภิปราย ก็มีความเชื่อมโยงต่อเนื่องกันด้วย คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงเห็นสมควรว่าบันทึกการประชุมในแต่ละครั้ง ที่มีการรับรองในที่ประชุมไปแล้วนั้น ควรที่จะได้พิจารณาทบทวนเนื้อหาสาระในภาพรวมอีกครั้งก่อนที่จะ พิจารณามีมติเห็นชอบให้เปิดเผยได้หรือไม่ในการประชุมครั้งสุดท้ายต่อไป ดังนั้นที่ประชุมจึงมีมติ เบื้องต้นที่จะไม่เปิดเผยบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- พิจารณาความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและข้อเสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้นำเสนอเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาโดยจะพิจารณาตามประเด็นความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญที่ได้เสนอให้แก้ไข รายประเด็นหรือจะพิจารณาในภาพรวมของประเด็นความเห็นที่ไม่ตรงตามรัฐธรรมนูญทั้งหมด

นายประพันธ์ นัยโกวิท ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา โดยเรียงลำดับตามประเด็นที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้นำเสนอแก้ไขมา

นายศุภชัย สมเจริญ ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา โดยพิจารณาว่าในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติ แห่งชาติได้พิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบแล้วนั้น ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแล้วหรือไม่ ซึ่งหากที่ประชุมเห็นว่ามิชอบกับรัฐธรรมนูญที่ตรงตามเจตนารมณ์แล้วก็ไม่สามารถที่จะแก้ไขเพิ่มเติมได้

จากนั้น นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้นำเสนอให้พิจารณา ความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นรายประเด็น โดยเริ่มจากประเด็นข้อกฎหมายพื้นฐาน มาตรา ๒๕๘ ก. (๒) และมาตรา ๒๖๗ วรรคสอง ซึ่งถือเป็นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการปฏิรูป ประเทศด้านการเมือง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับการสรรหาผู้มีความรู้ความสามารถ ชื่อสัตย์สุจริตและมี คุณธรรมจริยธรรมเข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ แห่งร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติ ให้ความเห็นชอบแล้วอาจมีกรณีที่ทำให้กระบวนการนั้นเป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมเกิดขึ้นได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่าหากเกิดกรณี การซื้อเสียงหรือเรียกรับเงินเพื่อไปลงคะแนนให้ได้เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง กระบวนการตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. จะมีวิธีการ จัดการทุจริตได้อย่างไร ซึ่ง นายศุภชัย สมเจริญ ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่า การเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง (Primary Vote) ไม่ถือเป็นขั้นตอนในกระบวนการเลือกตั้ง เป็นแต่เพียงกระบวนการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมือง ซึ่งจะเข้าสู่กระบวนการเลือกตั้งได้ ก็ต่อเมื่อมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้นกระบวนการสรรหาผู้สมัคร รับเลือกตั้งของพรรคการเมืองจึงเป็นกระบวนการภายในพรรคการเมือง ซึ่งในข้อบังคับของพรรคการเมือง

แต่ละพรรคการเมืองก็จะมีรายละเอียดการดำเนินการไว้แล้ว และในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ก็ได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีหน้าที่ควบคุมและกำกับดูแลมิให้สมาชิกกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ กฎหมาย ข้อบังคับ รวมทั้งระเบียบ ประกาศ และคำสั่งของคณะกรรมการ ซึ่งมีรายละเอียดในมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒ และมีบทลงโทษไว้แล้วในมาตรา ๑๐๐ และมาตรา ๑๐๑

ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต โครมาธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าเบื้องต้นในชั้นการยกร่างของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีเจตนาที่จะให้การสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองเป็นกระบวนการภายในพรรคการเมือง แต่เมื่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติเห็นชอบแล้วนั้น ได้มีการบัญญัติที่ชัดเจนว่าจะต้องถือเอาผู้ได้รับเลือกลำดับที่ ๑ หรือลำดับที่ ๒ จึงไม่ใช่กรณีการปรึกษาภายในพรรคการเมืองแต่กลายเป็นเรื่องที่พรรคการเมืองจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย แต่ปัญหาที่มีขึ้นคือพรรคการเมืองจะใช้กลไกใดในการดูแลให้กระบวนการการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งภายในพรรคการเมืองเป็นไปตามกฎหมาย และเห็นว่าการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง (Primary Vote) ถือเป็นการเลือกตั้ง ๒ ครั้ง

นายณรงค์ สิงหนณี โครมาธิการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่าตามมาตรา ๒๒ วรรคสองของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่กำหนดความรับผิดชอบของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเมื่อมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น กรณีการเลือกตั้งขั้นต้นของพรรคการเมือง (Primary Vote) ที่มีขึ้นก่อนจึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้หรือไม่

จากนั้น **นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการวิสามัญ** ได้มอบหมายให้กรรมการวิสามัญทุกท่านได้นำประเด็นความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและประเด็นการอภิปรายไปพิจารณาทบทวนเพื่อนำมาพิจารณาต่อในการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันจันทร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว **นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการวิสามัญ** ได้กล่าวขอขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดการประชุม

เลิกการประชุมเวลา ๑๕.๔๐ นาฬิกา

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ... ๒๘ / ก.ค. / ๖๐

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม

..... ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจ

มติรับรองบันทึกการประชุม

ครั้งที่ ๓ /

วันที่ ๓๑ / ก.ค. / ๖๐

..... ผู้อำนวยการสำนักกรรมการวิสามัญ ๑ ทราบ

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์

วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

สำนักกรรมการวิสามัญ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม