

บันทึกการประชุม  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๔  
วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๙ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- |                                     |                                       |
|-------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม            | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายศิระชัย โชติรัตน์             | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ปิ๋ชโชตะสิงห์        | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. นายแสวง บุญมี                    | รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๕. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์           | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๖. นายคำคุณ สิทธิสมาน               | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๗. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา           | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๘. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์           | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๙. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว        | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๑๐. นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ          | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๑๑. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข           |                                       |
| ๑๒. พลเอก ธนดล สุรารักษ์            |                                       |
| ๑๓. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ        |                                       |
| ๑๔. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์          |                                       |
| ๑๕. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ         |                                       |
| ๑๖. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ         |                                       |
| ๑๗. พลโท สมโภชน์ ว่างแก้ว           |                                       |
| ๑๘. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ        |                                       |
| ๑๙. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์           |                                       |
| ๒๐. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ |                                       |

- ๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล
- ๒๒. รองศาสตราจารย์พิชาย รัตนติลก ณ ภูเก็ต
- ๒๓. นายบรรชา พงศ์อายุกุล
- ๒๔. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
- ๒๕. นายพัชโรดม ลิ้มปิษุรีย์

**กรรมการวิสามัญผู้ลาประชุม คือ**

- ๑. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง
- ๒. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
- ๓. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
- ๔. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีญา
- ๕. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย
- ๖. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา

**ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ผู้มาประชุม คือ**

- พันโท สดุดี ภาภูตานนท์ ณ มหาสารคาม

**ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ**

- ปริญญา แสงแก้วเขียว
- นิติกรชำนาญการ  
 คณะกรรมการวิสามัญ ๑  
 สำนักกรรมการ ๑

**เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา**

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้วพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมสรุปได้ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ข้อสังเกตและข้อคำถามต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ของพรรคประชาธิปัตย์

๑.๒ ข้อคัดค้านร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ของพรรคชาติประชาธิปไตยก้าวหน้า

๑.๓ แนวทางการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๔ สรุปประเด็นการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ของที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในวาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ

มติที่ประชุม : รับทราบ

**ระเบียบวาระที่ ๒** รับรองบันทึกการประชุม

ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนบันทึกการประชุมดังต่อไปนี้ไปรับรองในวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- ๑) บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐
- ๒) บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐
- ๓) บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

**ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... โดยเริ่มมาตรา ๒๓ เป็นต้นไป สรุปได้ ดังนี้

มาตรา ๒๓

รอการพิจารณา

**ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ**

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ให้ข้อมูลว่า บทบัญญัติมาตรานี้จะเป็นกรอบให้พรรคการเมืองดำเนินกิจกรรมในแต่ละปี โดยให้หัวหน้าพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองดำเนินการจัดทำแผนหรือโครงการส่งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนเมษายนของทุกปี และให้นายทะเบียนเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยกิจกรรมตามที่บัญญัติไว้จะเป็นกิจกรรมที่มุ่งหมายให้มีส่วนร่วมระหว่างสมาชิกกับประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจในการปกครองระบอบ

ประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมในด้านต่างๆ ส่วนกรณีตาม (๕) กิจกรรมอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนที่จะดำเนินการ

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว กรรมการธิการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้สอบถามว่า ความในตอนที่ท้ายของวรรคสองที่ให้นายทะเบียนเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปนั้น จะพิจารณาได้อย่างไรว่าประชาชนได้ทราบแล้ว

นายพัชโรดม ลิมพิชฐีเยร กรรมการธิการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบคำถามว่า การที่จะพิจารณาว่าประชาชนได้ทราบถึงประกาศแล้วหรือไม่ นั้นพิจารณาได้ค่อนข้างยาก อย่างไรก็ตามเมื่อได้มีการประกาศไม่ว่าจะเป็นทางวิทยุหรือโทรทัศน์ ก็ถือว่าประชาชนได้ทราบแล้ว ส่วนจะทราบมากน้อยเพียงใดนั้นก็ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในแต่ละเรื่อง

นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์ โฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า เฉพาะกรณีการดำเนินการตาม (๕) เท่านั้นที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการส่วนกรณีตาม (๑) ถึง (๔) ไม่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการใช้หรือไม่

นายพัชโรดม ลิมพิชฐีเยร กรรมการธิการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบคำถามว่า เนื่องจากการดำเนินการตาม (๑) ถึง (๔) มีกรอบในการดำเนินการที่ชัดเจนแล้วจึงไม่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ส่วนกรณีตาม (๕) มีเพียงกรอบกว้างๆ เท่านั้น ว่าต้องเป็นกิจกรรมที่ยังประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน ซึ่งเป็นการบัญญัติรองรับการดำเนินกิจกรรมอื่นๆ ถ้าหากมีขึ้นในอนาคตนอกเหนือจาก (๑) ถึง (๔)

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กระบวนการที่บัญญัติไว้ตามมาตรานี้มีขั้นตอนปฏิบัติอย่างไรเพื่อให้พรรคการเมืองสามารถดำเนินการได้ตามเจตนารมณ์ที่ยกกว้าง

นายพัชโรดม ลิมพิชฐีเยร กรรมการธิการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบคำถามว่า ในการเสนอกิจกรรมของพรรคการเมืองนั้นถ้าจะดำเนินกิจกรรมใดใน (๑) ถึง (๕) จะต้องเสนอไปยังนายทะเบียนในคราวเดียวกันภายในเดือนเมษายนของทุกปี ส่วนกรณีถ้ามีกิจกรรมตาม (๕) เสนอมาด้วย นายทะเบียนจะต้องเสนอให้คณะกรรมการเห็นชอบก่อนเมื่อเห็นชอบด้วยแล้วจะมีการเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ตามขั้นตอนที่บัญญัติไว้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถที่จะปฏิบัติได้หรือไม่ และแผนหรือโครงการที่พรรคการเมืองเสนอนั้นจะเชื่อมโยงกับเงินกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองอย่างไร

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ตอบคำถามว่า บทบัญญัติมาตรานี้เป็นเรื่องที่บัญญัติเพิ่มขึ้นมาจากกฎหมายเดิม และถือเป็นเรื่องที่ดีแต่อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติอาจเกิดปัญหาได้ ซึ่งถ้าพรรคการเมืองมีการดำเนินกิจกรรมตาม (๕) จำนวนมากก็จะมีเรื่องที่คณะกรรมการต้องให้ความเห็นชอบจำนวนมาก และต้องพิจารณาเป็นรายโครงการ และอาจดูเสมือนหนึ่งว่าคณะกรรมการไปรับรองโครงการของพรรคการเมืองดังกล่าวด้วย ซึ่งไม่ว่าจะถูกต้องที่ต้องให้คณะกรรมการเห็นชอบ ควรจะเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดน่าจะเหมาะสมกว่า ส่วนการที่จะมีการประกาศให้ประชาชนทราบนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการเตรียมการรองรับเรื่องนี้เอาไว้แล้ว สำหรับเงินกองทุนที่พรรคการเมืองได้รับการจัดสรรนั้น มาตรา ๗๘ บัญญัติให้ใช้เพื่อประโยชน์ในการจัดกิจกรรมตามมาตรานี้

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวิ สุรฤทธิกุล กรรมการการเลือกตั้ง ได้ตั้งข้อสังเกตว่าการที่ให้กิจกรรมตาม (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนั้นค่อนข้างที่จะเป็นภาระให้กับพรรคการเมือง แต่ถ้ามีการแก้ไขเป็นว่าเมื่อได้ดำเนินการแล้วให้รายงานไปยังคณะกรรมการน่าจะมีความเหมาะสมกว่า และการดำเนินการอื่นถ้าไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนั้นไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ใช่หรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากในอนาคตอาจมีกิจกรรมอื่นที่พรรคเห็นควรที่จะต้องดำเนินการตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป ซึ่งการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองควรที่จะให้มีความเห็นอิสระ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่าการดำเนินกิจกรรมตาม (๕) นั้น จะทำให้การทำงานของพรรคการเมืองมีความยากลำบากหรือไม่ และจะไปเชื่อมโยงกับเงินที่พรรคการเมืองจะได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองอย่างไร เนื่องจากการดำเนินกิจกรรมตามมาตรานี้มีทั้งที่เป็นเงินของพรรคการเมืองเอง และเงินที่ได้รับจากกองทุน

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่า ถ้าพิจารณามาตรานี้ใน (๕) นั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ แต่เมื่อพิจารณาประกอบกับมาตรา ๗๘ วรรคแรก ได้มีการบัญญัติให้การใช้เงินกองทุนที่พรรคการเมืองได้รับมานั้น นอกจากที่บัญญัติไว้แล้วกรณีการดำเนินการอื่นใดต้องเป็นสิ่งที่คณะกรรมการกำหนดด้วยและยังขัดแย้งกันอยู่ ซึ่งถ้าต้องการให้การใช้เงินกองทุนตามมาตรา ๗๘ ต้องเป็นการใช้ในกิจกรรมที่คณะกรรมการกำหนดนั้นก็ถูกต้องแล้ว แต่ตามมาตรานี้ถ้าเป็นการใช้เงินของพรรคการเมืองเองเหตุใดจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่า ตามมาตรานี้ได้กำหนดกรอบการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมืองให้มีความเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นสิ่งที่พรรคการเมืองดำเนินการอยู่แล้วแต่ยังมีได้มีการบัญญัติเอาไว้ว่า ส่วนเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองนั้น โดยหลักจะนำมาใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมืองซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักของพรรคการเมืองอยู่แล้ว ซึ่งก็คือกิจกรรมตามมาตรานี้ ส่วนที่ให้พรรคการเมืองมีการจัดทำแผนหรือโครงการนั้นก็เพื่อที่จะทราบว่าในแต่ละปีพรรคการเมืองจะมีการดำเนินการอะไรบ้าง ส่วนที่ (๕) ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนั้น เนื่องจากเป็นสิ่งที่พรรคการเมืองดำเนินการขึ้นมา นอกเหนือจาก (๑) ถึง (๔) เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและให้การพัฒนาพรรคการเมืองไปสู่เป้าหมายของการปฏิรูปประเทศจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ส่วนกรณีตามมาตรา ๗๘ ที่ต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดนั้นก็เพื่อให้การใช้เงินกองทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่าเมื่อพิจารณาตาม (๑) ถึง (๔) แล้วถือเป็นเรื่องสำคัญในการดำเนินการของพรรคการเมืองและไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ดังนั้น (๕) ซึ่งเป็นเรื่องเล็กน้อยถ้าพรรคการเมืองต้องการที่จะดำเนินการก็ไม่ควรที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการเช่นเดียวกัน และพรรคการเมืองก็ต้องรับผิดชอบในการดำเนินกิจกรรมของพรรคตนเองอยู่แล้ว

นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้อภิปรายว่า ถ้ากิจกรรมของพรรคการเมืองตาม (๕) คณะกรรมการต้องเห็นชอบก่อน อาจทำให้คณะกรรมการต้องรับผิดชอบกิจกรรมนั้นไปด้วย

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้สอบถามว่า กิจกรรมตามมาตรานี้ใน (๕) ถ้าเป็นเงินของพรรคการเมืองไม่เกี่ยวกับเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง จำเป็นที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตอบคำถามว่า กรณีตามมาตรานี้เป็นเงินของพรรคการเมืองเองที่นำมาดำเนินกิจกรรมทางการเมืองซึ่ง (๕) เป็นการบัญญัติรองรับกิจกรรมนอกเหนือจาก (๑) ถึง (๔) เพื่อให้คณะกรรมการเข้าไปมีบทบาทในการตรวจสอบให้การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองให้ไปสู่การเป็นสถาบันทางการเมืองหลัก

พลเอก มารุต ปิยะโชติสังข์ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง ได้ตั้งข้อสังเกตว่า เมื่อพิจารณากิจกรรมตาม (๑) ถึง (๕) แล้ว ถือเป็นเรื่องสำคัญทั้งสิ้น ซึ่งถ้าต้องให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการก็ต้องให้ความเห็นชอบทั้ง (๑) ถึง (๕) แต่ถ้าไม่ต้องมีความเห็นชอบของคณะกรรมการ ทุกอนุมาตราก็ไม่ต้องเห็นชอบเช่นเดียวกันทั้งหมด และกรณีตาม (๑) คำว่า “เสริมสร้าง” กับ (๔) คำว่า “สร้างเสริม” มีความเหมือนหรือต่างกันอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตอบคำถามว่ากรณีตาม (๑) คำว่า “เสริมสร้าง” เป็นเรื่องที่สมาชิกหรือประชาชนมีความรู้ความเข้าใจอยู่แล้วแต่มีการเสริมสร้างให้มากยิ่งขึ้น ส่วนใน (๔) คำว่า “สร้างเสริม” เป็นเรื่องที่ยังไม่มีหรือมีอยู่น้อยจึงต้องมีการสร้างขึ้นและเสริมให้มากยิ่งขึ้นจึงบัญญัติแตกต่างกัน

นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า ควรบัญญัติให้มีความชัดเจนซึ่งถ้ามาตรานี้ต้องการให้ใช้กับกรณีเงินของพรรคการเมืองก็ไม่ควรที่จะให้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการแต่ถ้าเป็นการใช้เงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองก็มีมาตรา ๗๘ บัญญัติไว้แล้วจะต้องเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า ตามมาตรา ๒๓ คือแผนงานโครงการที่พรรคการเมืองจะต้องปฏิบัติ ซึ่งในส่วนของเงินที่จะนำมาดำเนินการนั้นจะมีทั้งที่เป็นเงินของพรรคการเมืองและเงินกองทุนที่ได้รับการจัดสรร ซึ่งกิจกรรมตาม (๕) เป็นกิจกรรมที่พรรคการเมืองจะมาขอเงินจากกองทุนเพิ่มเติมใช่หรือไม่หรือมีการจัดสรรให้แล้วไม่มีการให้เพิ่มเติมอีก แต่ถ้าเป็นการขอเงินเพิ่มก็จำเป็นที่จะต้องมีการควบคุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่า เงินกองทุนจะมีการจ่ายครั้งเดียวในรอบปีงบประมาณ ซึ่งเมื่อจ่ายให้พรรคการเมืองแล้วก็จะกลายเป็นรายได้ของพรรคการเมือง ซึ่งการใช้จ่ายเงินรายได้ของพรรคการเมืองที่เป็นเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองจะมีเงื่อนไขตามมาตรา ๗๘ แต่ในมาตรา ๒๓ นี้ เป็นกิจกรรมของพรรคการเมืองซึ่งสามารถใช้เงินได้ทุกส่วน และพิจารณาแต่ละกิจกรรมนั้นว่าต้องใช้เงินที่มาจากส่วนใดบ้าง และถ้าเป็นเงินของกองทุนก็ต้องเป็นการใช้จ่ายเพื่อการดำเนินกิจกรรม ซึ่งอย่างน้อยต้องเป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๓ และกิจกรรมอื่นก็มิได้ห้ามที่จะดำเนินการแต่ต้องมีแผนงานหรือโครงการมาเสนอเพื่อให้สามารถตรวจสอบได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า แหล่งเงินของพรรคการเมืองจะมีอยู่สามทางด้วยกันทางแรกคือจากภาษี ทางที่สองคือจากกองทุนและทางที่สามเงินบำรุงพรรคการเมือง ซึ่งเงินจากทางที่หนึ่งและทางที่สองจะมีกำหนดเวลาที่จะต้องส่งให้กับพรรคการเมือง และแผนงานโครงการของพรรคการเมืองก็ต้องเกี่ยวข้องกับทางการเงินว่ามาจากแหล่งใด ดังนั้น ถ้ามีการกำหนดขั้นตอนที่ง่ายต่อการปฏิบัติของพรรคการเมืองก็จะเป็นสิ่งที่ดี

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้อภิปรายว่า ที่ผ่านมากการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองตามกฎหมายเดิมจะใช้เงินจากกองทุนแต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งเมื่อมีการเสนอแผนงานโครงการมาถ้าเป็นกรณีตาม (๑) ถึง (๔) จะมีการประกาศไปก่อนแม้จะไม่ทราบว่าจะใช้เงินเท่าใด แต่ถ้ามีเงินของพรรคการเมืองเองและจะมีการทำกิจกรรมเพิ่มก็เป็นเรื่องที่ดี

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ถ้ามีการเขียนแผนงานโครงการไปแล้วไม่มีความสัมพันธ์กับงบประมาณและถ้าไม่มีการปฏิบัติตามแผนงานโครงการนั้นจะทำอย่างไร ใครจะเป็นผู้ที่ตรวจสอบซึ่งถ้าจะเขียนไว้เพียงเพื่อเป็นสัญลักษณ์เท่านั้นอาจเกิดปัญหาได้

รองศาสตราจารย์พิชาย รัตนติลภ ฤกษ์เกิด กรรมการการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า มาตรา ๒๓(๕) เป็นการบัญญัติรองรับกรณีที่กิจกรรมอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ซึ่งก็ยังไม่รู้ว่าคือกิจกรรมอะไร ดังนั้น เพื่อให้ง่ายในการปฏิบัติคณะกรรมการการเลือกตั้งและพรรคการเมืองอาจร่วมกันกำหนดเอาไว้ก็ได้ว่ากิจกรรมอื่นตาม (๕) นี้ คือกิจกรรมอะไรบ้างที่อยู่นอกเหนือจาก (๑) ถึง (๔)

ที่ประชุมพิจารณาแล้วจึงมีมติให้รอการพิจารณา โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. ทบทวนใน (๕) ว่าจำเป็นที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการหรือไม่

๒. การใช้ถ้อยคำ คำว่า “เสริมสร้าง” กับคำว่า “สร้างเสริม” และถ้อยคำอื่น

ในร่างให้มีความสอดคล้องกัน

#### มติที่ประชุม

มาตรา ๒๓

รอการพิจารณา

“มาตรา ๒๓ ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข อย่างน้อยในแต่ละปีพรรคการเมืองต้องมีกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ดังต่อไปนี้

(๑) เสริมสร้างให้สมาชิกและประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างมีเหตุผลและมีความรับผิดชอบต่อสังคม และความรู้เกี่ยวกับหน้าที่ของปวงชนชาวไทย

(๒) ร่วมกับประชาชนในการหาแนวทางการพัฒนาประเทศ และการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมอย่างมีเหตุผลโดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจและความอยู่เย็นเป็นสุขของประชาชนประกอบกัน

(๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง รวมตลอดทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและการดำเนินงานขององค์กรอิสระอย่างมีเหตุผล



(๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง รวมถึงการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและการดำเนินงานขององค์กรอิสระอย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) สร้างเสริมให้สมาชิกและประชาชนมีความสามัคคีปรองดอง รู้จักยอมรับในความเห็นทางการเมืองโดยสุจริตที่แตกต่าง และแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยสันติวิธี เพื่อประโยชน์สุขของประเทศชาติและประชาชน

(๕) กิจกรรมอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ทั้งนี้ ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง จัดทำแผนหรือโครงการที่จะดำเนินกิจกรรมตามวรรคหนึ่งในแต่ละปีส่งให้นายทะเบียนทราบภายในเดือนเมษายนของทุกปี และให้นายทะเบียนเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

มาตรา ๒๔

ไม่มีการแก้ไข

#### ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ผู้ที่ต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองสามารถเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ ใช่หรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการสิทธิการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตอบคำถามว่าแม้ต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองก็สามารถเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ การห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองก็เพียงการไม่ให้สั่งการและบริหารจัดการพรรคการเมืองได้เท่านั้น ส่วนการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองก็สามารถมีส่วนร่วมได้ตามปกติ

นายณัฐพล สิงห์สิทธิ์ ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า จากการที่คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนพรรคการเมือง ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีมาตรา ๒๔ ที่มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองในมาตรา ๙ (๓) ซึ่งเป็นกรณีบุคคลที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๙๘ ของรัฐธรรมนูญโดยนำมาเป็นคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของสมาชิกด้วยนั้น อาจเป็นการรอนสิทธิจนเกินไปและเป็นการไม่นำคนเข้าสู่ระบบการเมืองหรือไม่

นายธนาวุฒิ สังกข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากต้องการที่จะพัฒนาพรรคการเมืองให้สมาชิกได้มีส่วนร่วม และสมาชิกก็ต้องสามารถเป็นตัวแทนที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งได้ และในกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ก็กำหนดว่าต้องมีหลักเกณฑ์ที่จะคัดสรรบุคคลเข้ามาสู่ระบบและตำแหน่งต่างๆ ทางการเมือง โดยตามมาตรา ๙๘ คือ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการลงสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งก็เป็นกลไกพื้นฐานที่จะคัดสรรบุคคลและพัฒนาการมีส่วนร่วมของสมาชิก ให้ได้สมาชิกที่สามารถมีส่วนร่วมได้รวมไปถึงการลงสมัครรับเลือกตั้งได้ด้วย

### มติที่ประชุม

มาตรา ๒๔

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๒๔ สมาชิกต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อบังคับซึ่งอย่างน้อยต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีและมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙ (๑) (๓) และ (๕)”

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

### ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า บทบัญญัติมาตรานี้ควรที่จะให้นายทะเบียนเป็นผู้ประกาศแทนนายทะเบียนสมาชิก เนื่องจากการที่ให้นายทะเบียนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองเป็นผู้ประกาศรายชื่อของสมาชิกนั้น อาจมีรายชื่อที่ซ้ำซ้อนกันได้ แต่ถ้าเป็นนายทะเบียนเป็นผู้ประกาศจะมีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของรายชื่อแล้ว การประกาศก็จะมีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

นายธนาวุฒิ สังกข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องกิจกรรมภายในของพรรคการเมือง ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของนายทะเบียนสมาชิกที่เมื่อรับสมัครแล้วต้องตรวจสอบความถูกต้อง และจัดทำประกาศเพื่อให้ทราบว่าใครเป็นสมาชิกบ้าง ส่วนในเรื่องการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของสมาชิกจะมีการบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ที่นายทะเบียนต้องดำเนินการอีกชั้นหนึ่งเพื่อตรวจสอบความถูกต้อง

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า โดยปกติในแบบฟอร์มการสมัครสมาชิกผู้ที่สมัครจะมีการระบุว่าเป็นสมาชิกซ้ำซ้อนกับพรรคการเมืองอื่น ดังนั้นถ้ารายชื่อมีการซ้ำซ้อนความผิดก็ควรที่จะอยู่ที่ผู้ที่สมัคร เหตุใดพรรคการเมืองจะต้องเข้ามารับผิดชอบต่อส่วนนี้ด้วย และกรณีที่มีรายชื่อซ้ำซ้อนกันพรรคที่กระทำผิดหลังควรที่จะเป็นผู้รับผิดชอบและถูกตัดชื่อออก เหตุใดจึงมีการตัดชื่อสมาชิกผู้ที่ซ้ำซ้อนของทุกพรรค

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า จากการที่คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนพรรคการเมือง ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีที่ให้มีการประกาศชื่อและนามสกุลของสมาชิกให้ประชาชนทราบ จะเป็นการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของการเป็นสมาชิกหรือไม่

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า อีกประเด็นหนึ่งที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นของพรรคการเมืองในชั้นการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการคือ จะทราบได้อย่างไรว่าคนที่มาสมัครเป็นสมาชิคนั้นมีใครบ้างที่เป็นสมาชิกได้หรือไม่ เนื่องจากพรรคการเมืองไม่สามารถเข้าถึงฐานข้อมูลได้ทุกข้อมูล

นายวัลลภ ตังคณานุกีร์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่ากรณีที่รายชื่อสมาชิกมีความซ้ำซ้อนกันควรที่จะมีการตัดรายชื่อของพรรคที่มาสมัครครั้งหลังเพราะครั้งแรกถือว่ามีความสมบูรณ์ไปแล้ว

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา กรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้อภิปรายว่าการสมัครสมาชิกพรรคนั้นหัวหน้าพรรคการเมืองอาจไม่ทราบก็ได้ว่าผู้ที่สมัครเป็นสมาชิคนั้นได้สมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองอื่นด้วยหรือไม่ แต่ผู้ที่เป็นสมัครย่อมทราบแน่นอนว่าตนได้ไปสมัครเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองใดบ้าง และผู้ที่สมัครซ้ำซ้อนจะต้องเป็นผู้ที่ถูกลงโทษ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ชี้แจงว่า กรณีรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองมีความซ้ำซ้อนกันจะถูกตัดชื่อออกจากทุกพรรคการเมืองเนื่องจากตนรู้อยู่แล้วว่าสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดบ้าง และตามกฎหมายสามารถเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้เพียงพรรคเดียวเท่านั้น ส่วนกรณีนายทะเบียนหรือหัวหน้าพรรคที่ต้องรับผิดชอบของแต่ละพรรคที่จะถูกลงโทษถ้าไม่ดำเนินการตามมาตรานี้ นั้น ต้องเป็นการกระทำที่เจตนาที่จะไม่มีการตรวจสอบและไม่มีการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มที่จึงจะต้องรับผิดชอบ

พลเอก มารุต ปิยะโชติสังข์ รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง ได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรณีที่รายชื่อสมาชิกมีความซ้ำซ้อนกันชาวบ้านที่สมัครสมาชิกอาจไม่ทราบข้อกฎหมายในส่วนนี้ก็ได้ ซึ่งการสมัครเป็นสมาชิกอาจเกิดจากการชักชวนให้มาสมัครโดยไม่ทราบ ดังนั้นนายทะเบียนควรที่จะเป็นผู้มีหนังสือแจ้งไปยังสมาชิกที่มีรายชื่อซ้ำซ้อนเพื่อแจ้งให้ทราบว่าผู้นั้นได้สมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดบ้างมาแล้ว และต้องการที่จะเลือกเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใด

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า ระบบข้อมูล การตรวจสอบรายชื่อสมาชิกของพรรคการเมืองนั้น ปัจจุบันระบบฐานข้อมูลสมาชิกของแต่ละพรรคยังไม่ มีความสมบูรณ์การที่จะตรวจสอบนั้นอาจมีความคลาดเคลื่อนได้ ซึ่งเมื่อแจ้งให้นายทะเบียนแล้วปรากฏ ว่ารายชื่อมีความซ้ำซ้อนกัน ต้องมีการตัดรายชื่อออกจากการเป็นสมาชิกของทุกพรรคการเมืองที่ซ้ำซ้อน กันนั้นและนายทะเบียนสมาชิกมีความผิดนั้น อาจเป็นปัญหาได้เนื่องจากฐานข้อมูลของพรรคไม่สมบูรณ์ และก็สังเกตเห็นผลได้อยู่ว่าจะเกิดความซ้ำซ้อนขึ้น

นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้อภิปรายว่า เมื่อมีการสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดแล้ว พรรคนั้นควรที่จะมีหนังสือแจ้งไปยังผู้สมัครว่าเขาได้ สมัครเป็นสมาชิกแล้วและมีสิทธิและหน้าที่อะไรบ้าง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายว่า เมื่อมาตราบัญญัติให้นายทะเบียนสมาชิกเป็นผู้ที่ตรวจสอบคุณสมบัติของสมาชิกก็ควรที่จะให้สามารถ เข้าถึงฐานข้อมูลของคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ในการตรวจสอบความซ้ำซ้อน

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้อภิปรายว่า ปัจจุบันฐานข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถือว่าค่อนข้างสมบูรณ์ในการตรวจสอบรายชื่อสมาชิกพรรคการเมืองโดยการใช้เลขบัตรประชาชนในการ ตรวจสอบ อย่างไรก็ตามในการตรวจสอบการเป็นสมาชิกพรรคการเมืองนั้นถือเป็นเรื่องส่วนตัวของบุคคล การที่จะให้บุคคลอื่นตรวจสอบได้อาจเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลได้

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้คงไว้ตามร่างเดิมแต่ควรที่จะมีวิธีการให้พรรค การเมืองสามารถเข้าสู่ฐานข้อมูลเพื่อทำการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่สมัครเป็นสมาชิกได้

#### มติที่ประชุม

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๒๕ ให้นายทะเบียนสมาชิกมีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้ามของผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิก และจัดทำทะเบียนสมาชิกให้ตรงตามความเป็นจริงและต้องให้ สมาชิกตรวจสอบได้โดยสะดวก ณ สำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง รวมทั้งประกาศชื่อและนามสกุลของ สมาชิกให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปด้วย เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบความถูกต้อง

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสมาชิกให้นายทะเบียนทราบ ตามรายการ หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด”

## มาตรา ๒๖

## รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรณีที่รายชื่อสมาชิกมีความซ้ำซ้อนและถูกตัดชื่อออกจากทุกพรรคที่มีรายชื่อซ้ำซ้อน สมาชิกผู้นั้นจะทราบได้อย่างไรว่ามีการถูกตัดชื่อออก ทั้งนี้ เพื่อที่เขาจะได้ไปสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใหม่ได้

ที่ประชุมพิจารณาแล้วจึงมีมติให้รอกการพิจารณาโดยเห็นควรบัญญัติเพิ่มเติมให้หัวหน้าพรรคการเมืองต้องแจ้งให้สมาชิกผู้นั้นทราบโดยเร็ว กรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองลบชื่อผู้นั้นออกจากการเป็นสมาชิกเนื่องจากเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหลายพรรคตามที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้ง

มติที่ประชุม

## มาตรา ๒๖

รอกการพิจารณา

“มาตรา ๒๖ ให้นายทะเบียนมีหน้าที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อนของสมาชิกของทุกพรรคการเมือง

ในกรณีที่ปรากฏต่อนายทะเบียนว่าบุคคลใดเป็นสมาชิกพรรคการเมืองหลายพรรคการเมือง ให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้หัวหน้าพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องทราบและลบชื่อผู้นั้นออกจากการเป็นสมาชิกแล้วแจ้งให้ นายทะเบียนทราบภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด”

## มาตรา ๒๗

## รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า พรรคท้ายที่บัญญัติว่า “ในกรณีที่ข้อบังคับกำหนดให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมติของพรรคการเมือง หากสมาชิกผู้นั้นดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับต้องกำหนดให้มติของพรรคการเมืองดังกล่าวมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของที่ประชุมร่วมของคณะกรรมการบริหารของพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองนั้น” ซึ่งหากเป็นกรณีที่พรรคนั้นมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนเดียวและไปกระทำผิดเสียเอง จะมีการดำเนินการอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตอบคำถามว่า กรณีที่พรรคนั้นมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนเดียวและไปกระทำผิดเสียเอง สมาชิกผู้นั้นสามารถเข้าร่วมการประชุมเพื่อให้ครบองค์ประกอบได้แต่ไม่สามารถที่จะลงคะแนนได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีตาม (๒) การบวชตามประเพณีนิยมไม่สามารถที่จะใช้สิทธิในฐานะที่เป็นสมาชิกได้สามารถที่จะชำระค่าบำรุงสมาชิกได้หรือไม่ และการสิ้นสุดสมาชิกภาพกรณีไม่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นเวลาสองปีติดต่อกันตาม (๓) นั้นเหตุใดจึงกำหนดเป็นเวลาสองปี

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้ตอบคำถามว่า การชำระค่าบำรุงสมาชิกถือเป็นหน้าที่ที่สามารถทำได้แม้ในระหว่างต้องห้ามใช้สิทธิเพราะมีการบวชตามประเพณีนิยม ส่วนเหตุที่กำหนดการสิ้นสุดสมาชิกภาพกรณีไม่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นเวลาสองปีติดต่อกันนั้นก็เพื่อให้โอกาสในการแก้ตัวว่าถ้าปีที่สองไม่ชำระจะต้องขาดจากการเป็นสมาชิก

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า ถ้ามีการอำนวยความสะดวกโดยสามารถชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองผ่านธนาคารของรัฐซึ่งมีหน้าที่ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่แล้วก็จะทำให้สามารถดำเนินการได้ดียิ่งขึ้น

ที่ประชุมพิจารณาแล้วจึงมีมติให้รอการพิจารณา โดยมีประเด็นพิจารณา ดังนี้

๑. กรณีสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตามที่กำหนดในข้อบังคับเพราะเหตุตาม “(๓) ไม่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นเวลาสองปีติดต่อกัน” นั้น การกำหนดระยะเวลาที่มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่

๒. การอำนวยความสะดวกในการชำระค่าบำรุงสมาชิกว่ามีช่องทางที่จะชำระเงินค่าบำรุงสมาชิกในทางใดได้บ้าง เช่น การชำระผ่านธนาคารของรัฐและจะสามารถบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้หรือไม่

#### มติที่ประชุม

มาตรา ๒๗

รอการพิจารณา

“มาตรา ๒๗ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตามที่กำหนดในข้อบังคับ ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเหตุ ดังต่อไปนี้

(๑) ลาออก

(๒) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ เว้นแต่เป็นกรณีมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙๖ (๑) ของรัฐธรรมนูญ และเป็นการบวชตามประเพณีนิยม แต่ในระหว่างมีลักษณะต้องห้ามดังกล่าวจะใช้สิทธิในฐานะสมาชิกมิได้

(๓) ไม่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นเวลาสองปีติดต่อกัน

การลาออกตาม (๑) ให้ถือว่าสมบูรณ์เมื่อได้ยื่นใบลาออกต่อนายทะเบียนสมาชิกหรือนายทะเบียน ในกรณีที่ยื่นต่อนายทะเบียน ให้นายทะเบียนแจ้งให้นายทะเบียนสมาชิกทราบโดยเร็ว

ในกรณีที่ข้อบังคับกำหนดให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามมติของพรรคการเมือง หากสมาชิกผู้นั้นดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับต้องกำหนดให้มติของพรรคการเมืองดังกล่าวมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของที่ประชุมร่วมของคณะกรรมการบริหารของพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สังกัดพรรคการเมืองนั้น”

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอให้แก้ไข คำว่า “สมาชิกของพรรค” เป็นคำว่า “สมาชิก” เนื่องจากได้มีการนิยามความหมายเอาไว้แล้วว่ามีหมายความว่า สมาชิกพรรคการเมือง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้แก้ไขตามที่เสนอ

มติที่ประชุม

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

“มาตรา ๒๘ ห้ามมิให้พรรคการเมืองยินยอมหรือกระทำการใดอันทำให้บุคคลอื่นซึ่งมิใช่สมาชิกกระทำการอันเป็นการควบคุม ครอบงำ หรือชี้นำ กิจกรรมของพรรคการเมืองในลักษณะที่ทำให้พรรคการเมืองหรือสมาชิก ~~ของพรรค~~ขาดความอิสระ ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม”

มาตรา ๒๙

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอให้แก้ไข คำว่า “สมาชิกพรรคการเมือง” และคำว่า “สมาชิกของพรรคการเมือง” เป็นคำว่า “สมาชิก” เนื่องจากได้มีการนิยามความหมายเอาไว้แล้วว่ามีหมายความว่า สมาชิกพรรคการเมือง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้แก้ไขตามที่เสนอ

มติที่ประชุม

มาตรา ๒๙

มีการแก้ไข

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิใช่สมาชิก ~~พรรคการเมือง~~ กระทำการใดอันเป็นการควบคุม ครอบงำ หรือชี้นำ กิจกรรมของพรรคการเมืองในลักษณะที่ทำให้พรรคการเมืองหรือสมาชิก ~~ของพรรคการเมือง~~ขาดความอิสระ ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม”

มาตรา ๓๐

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอให้แก้ไข คำว่า “สมาชิกของพรรคการเมือง” เป็นคำว่า “สมาชิก” เนื่องจากได้มีการนิยามความหมายเอาไว้แล้วว่ามีหมายความว่า สมาชิกพรรคการเมือง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้แก้ไขตามที่เสนอ

มติที่ประชุม

มาตรา ๓๐

มีการแก้ไข

“มาตรา ๓๐ ห้ามมิให้พรรคการเมืองหรือผู้ใดให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ เงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อมเพื่อจูงใจให้บุคคลหนึ่งบุคคลใด สมัครเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง ทั้งนี้ เว้นแต่สิทธิหรือประโยชน์ซึ่งบุคคลจะพึงได้รับในฐานะที่เป็นสมาชิกของพรรคการเมือง”

มาตรา ๓๑

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เสนอให้แก้ไข คำว่า “สมาชิกของพรรคการเมือง” เป็นคำว่า “สมาชิก” เนื่องจากได้มีการนิยามความหมายเอาไว้แล้วว่ามีหมายความว่า สมาชิกพรรคการเมือง

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติให้แก้ไขตามที่เสนอ

มติที่ประชุม

มาตรา ๓๑

มีการแก้ไข

“มาตรา ๓๑ ห้ามมิให้ผู้ใดเรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดจากพรรคการเมืองหรือจากผู้ใดเพื่อสมัครเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมือง”

มาตรา ๓๒

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

รองศาสตราจารย์พิชาย รัตนดิถก ณ ภูเก็ต กรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีที่มีการใช้คำว่า “พรรค” ในมหาวิทยาลัยต่างๆ จะมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือไม่





๔.๓ สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะมีการสัมมนา เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ในวันที่ ๒๐ - ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดจันทบุรี โดยในส่วนของ การอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... จะอยู่ในช่วงบ่ายโดยจะเป็นการสรุปภาพรวมการพิจารณาและให้สมาชิกได้อภิปราย จึงขอหารือ ที่ประชุมในการที่จะส่งผู้แทนเข้าเป็นวิทยากรในการสรุปภาพรวมการพิจารณาในวันดังกล่าว ในการนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้มีผู้แทนเข้าร่วมเป็นวิทยากรในการอภิปรายในวันสัมมนา คือ

- |                          |                                  |
|--------------------------|----------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ       |
| ๒. นายแสวง บุญมี         | รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง  | กรรมการวิสามัญ                   |

#### ๔.๔ กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ โดยพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ตั้งแต่มาตรา ๓๓ เป็นต้นไป

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดการประชุม

เลิกการประชุมเวลา ๑๖.๐๙ นาฬิกา

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ... 5...../พ.๑./ 2560

นายปริญญา แสงแก้วเขียว นิติกรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม

.....สมาน..... ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจ

มตรับรองบันทึกการประชุม

ครั้งที่... 11...../ 2560

วันที่... 15...../พ.๑./ 2560

.....M L W..... ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ ทราบ