

บันทึกการประชุม  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๘  
วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐  
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- |  |                                       |
|--|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม                   | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายศิริชัย โชติรัตน์                    | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ปิยะโชติสังข์               | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. นายแสวง บุญมี                           | รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ         |
| ๕. นายวัลลภ ตังคณานุก์                     | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๖. นายคำคุณ สิทธิสมาน                      | โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ     |
| ๗. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา                  | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๘. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์                  | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๙. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว               | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๐. นายสุรชัย ภูประเสริฐ                   | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑๑. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง                   |                                       |
| ๑๒. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์                 |                                       |
| ๑๓. พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์                   |                                       |
| ๑๔. พลเอกไพชยนต์ คำทันเจริญ                |                                       |
| ๑๕. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย               |                                       |
| ๑๖. พลโท สมโภชน์ ว่างแก้ว                  |                                       |
| ๑๗. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ                |                                       |
| ๑๘. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา                |                                       |
| ๑๙. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข                  |                                       |
| ๒๐. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ        |                                       |
| ๒๑. รองศาสตราจารย์ พิชาย รัตนดิลก ณ ภูเก็ต |                                       |
| ๒๒. นายบรรชา พงศ์อายุกุล                   |                                       |
| ๒๓. นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร                |                                       |

**กรรมการวิสามัญผู้ลาประชุม คือ**

๑. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
๒. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
๓. พลเอก ธนดล สุรารักษ์
๔. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา
๕. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๖. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ
๗. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล

**ผู้ช่วยเลขาธิการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ**

- นายปริญญา แสงแก้วเขียว

นิติกรชำนาญการ

คณะกรรมการวิสามัญ ๑

สำนักกรรมการ ๑

**เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา**

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมสรุปได้ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม**

๑) แนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติใดที่มีเนื้อหาเช่นเดียวกับการประกาศใช้ มาตรา ๔๔ ให้คงเนื้อหาแห่งร่างนั้นไว้

ที่ประชุมรับทราบ

๒) เพื่อให้ความรอบคอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... ประเด็นเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดเก็บค่าบำรุงของสมาชิกพรรคการเมือง ที่ประชุมมีมติให้เชิญ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนธนาคารออมสิน ผู้แทนธนาคารกรุงไทย ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ และผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ เข้าร่วมการประชุม ในวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม**

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๗ วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

**ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา**

**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....  
เรียงรายมาตรา (สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้)**

**มาตรา ๖๑**

**ไม่มีการแก้ไข**

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้มีความกระชับมากขึ้น คล้ายหลักการเดิมและคล้ายในทางปฏิบัติ

มติที่ประชุม

มาตรา ๖๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๖๑ หัวหน้าพรรคการเมืองกรรมการบริหารพรรคการเมืองกรรมการสาขาพรรคการเมือง ตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือสมาชิกผู้ใดได้รับบริจาคเงินทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยผู้บริจาคประสงค์จะบริจาคให้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง ต้องแจ้งให้พรรคการเมืองทราบภายในระยะเวลาที่กำหนดในข้อบังคับ และให้พรรคการเมืองออกใบเสร็จรับเงิน หรือหลักฐานการรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเป็นหนังสือให้แก่ผู้บริจาคเป็นหลักฐาน ทั้งนี้ ตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด

กิจกรรมของพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึง การดำเนินงานทางการเมืองของพรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง ตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด สมาชิก หรือผู้สมัครรับเลือกตั้งด้วย”

**มาตรา ๖๒**

**รอการพิจารณา**

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

รองศาสตราจารย์ พิชาย รัตนดิถก ณ ภูเก็ต กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ตามที่ได้รับรับฟังความคิดเห็นของพรรคการเมืองว่า ๑) ตามวรรคหนึ่งการกำหนดให้แจ้งต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนั้นน้อยเกินไป ๒) ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดได้รับบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่ารวมกันแล้วเกินหนึ่งหมื่นบาทต่อวัน จะต้องแจ้งทุกวันหรือรวบรวมเป็นคราวเดียวกัน

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา กรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้สอบถามว่าใครเป็นผู้ประเมินราคามูลค่าทรัพย์สินนั้น

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ในส่วนของการบริจาคในกรณีที่ต้องแจ้งคณะกรรมการต้องแจ้งภายในเจ็ดวัน และเนื่องจากเป็นกรณีช่วงพระราชกฤษฎีกาเลือกตั้ง จะต้องนำค่าใช้จ่ายส่วนนั้นมารวมเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งประเมินทรัพย์สินมูลค่าราคาทรัพย์สินนั้นเป็นไปตามข้อเท็จจริง ถ้าเป็นจำนวนเงินจะปรากฏชัดเจน แต่ถ้าเป็นทรัพย์สินจะต้องมีการประเมินราคา ซึ่งผู้รับบริจาคต้องพิจารณาของ แต่หากกรณีมีข้อสงสัยก็จะเป็นกรณีตามวรรคสามที่กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องวินิจฉัยสิ่งของตามวรรคสองให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่าตามมาตรา ๖๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๕ และมาตรา ๖๑ หมายความว่าอย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า คำว่าภายใต้บังคับมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๑ หมายความว่า ในช่วงที่มีพระราชกฤษฎีกา การเลือกตั้ง พรรคการเมืองก็ยังคงมีหน้าที่แจ้งประกาศรายชื่อผู้บริจาคและออกใบเสร็จเป็นหลักฐาน คือ ยังต้องดำเนินการตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๖๑ นี้ด้วย

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ๑) ต้องแจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในเจ็ดวัน หมายความว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แจ้งพรรคการเมือง และพรรคการเมืองแจ้งคณะกรรมการหรือผู้สมัครเป็นผู้แจ้งโดยตรง ๒) เหตุใดต้องแจ้งภายในเจ็ดวัน ๓) การรับบริจาคสิ่งของตามวรรคสองหากเป็นของสวดเสียได้มีแนวทางการวินิจฉัยอย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า รับบริจาคสิ่งของตามวรรคสองหากเป็นอาหารจะเกิดการเสียได้ กรณีนี้มุ่งหมายถึงการพิจารณา มูลค่าว่าเกินหนึ่งหมื่นบาทหรือไม่ น่าจะเป็นกรณีต้องแจ้งตามวรรคหนึ่งหรือไม่มากกว่าเพราะจะเป็นการ แจกจ่ายเพื่อประโยชน์การหาเสียงหรือไม่ กรณีที่จะต้องพิจารณาคือมูลค่าเกินหนึ่งหมื่นบาทหรือไม่ ส่วนการ แจ้งให้คณะกรรมการทราบภายในเจ็ดวันเป็นหน้าที่ของผู้สมัครที่ต้องแจ้งโดยตรงไปตามที่คณะกรรมการ เลือกตั้งกำหนด

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีบุคคลนำสิ่งของให้แก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง แจก ใครเป็นผู้ประเมินมูลค่าราคานั้น

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า กรณีเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้นั้นหรือของพรรค การเมืองหรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งผู้บริจาคอาจกำหนดเหตุของการบริจาคไว้แต่อาจไม่ชัดเจน ว่าบริจาคเพื่ออะไร เมื่อตัวผู้สมัครสงสัยอาจหาหรือไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้ง ส่วนวรรคสอง บางกรณี เช่น ทูเรียนหากเป็นทูเรียนดิบแม้เป็นของสดแต่ก็ยังไม่เสียในขณะนั้น ผู้สมัครอาจต้องแจ้งไว้ก่อนเพื่อให้รวม เป็นค่าใช้จ่ายไว้ก่อน

นายแสวง บุญมี รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า เงินตาม มาตรา ๖๑ ต้องบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายของผู้สมัครหรือไม่ เช่นกรณีผู้สมัครได้รับเงินบริจาคสองหมื่นบาท แจ้งให้ พรรคประกาศแต่เงินอยู่กับผู้สมัครใช่หรือไม่ โดยบันทึกเป็นการค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินการรับสมัครเลือกตั้งหรือ ตามวรรคสอง เงินนี้ต้องส่งไปยังพรรคการเมือง และกรณีเหตุใดต้องพันทหสิวัน ฐานค่าใช้จ่ายคือการ หาเสียง การหาเสียงจะครบก่อนวันลงคะแนนเลือกตั้งหนึ่งวัน แต่ร่างฯ กำหนดให้พันหลังจากลงคะแนนทห สิวันหมายความว่าอย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ส่วนที่กำหนดระยะเวลาเกินทหสิวัน คือ บางกรณีที่มีการจะมีการจ่ายเงินสนับสนุนผู้สมัครแต่ มิได้จ่ายเป็นตัวเงินอาจจะจ่ายชำระในภายหลัง โดยพรรคการเมืองได้จ่ายไปก่อนแล้วจึงยึดเวลาก่อนมีการ จ่ายไปแล้วทหสิวันให้สามารถครอบคลุมได้ทั้งหมด ส่วนเงินที่ผู้สมัครรับไปแล้วจะดำเนินการอย่างไร อยู่ที่ ความมุ่งหมายว่าจะให้ในลักษณะใดที่จะสนับสนุนผู้รับสมัครรับเลือกตั้งผู้นั้น ผู้นั้นสามารถรับไว้ได้และแจ้ง พรรคการเมืองตามมาตรา ๕๙ หรือมาตรา ๖๑ และแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบค่าใช้จ่ายในการ เลือกตั้งนั้น แต่มุ่งหมายเพื่อให้พรรคการเมืองไปดำเนินกิจกรรมอื่นจะต้องส่งให้พรรคการเมืองตามปกติ





“มาตรา ๖๕ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและเหรียญพรรคการเมืองเปิดบัญชีกับธนาคารพาณิชย์ โดยระบุชื่อเจ้าของบัญชีในนามของพรรคการเมืองนั้น และให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งหมายเลขบัญชีของบัญชีเงินฝากและจำนวนเงินที่เปิดบัญชีของทุกบัญชีให้นายทะเบียนทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่เปิดบัญชีดังกล่าว”

**มาตรา ๖๖**

**ไม่มีการแก้ไข**

**ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ**

**พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการวิสามัญ** ได้สอบถามว่า ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองมีการกำหนดค่านิยมหรือไม่ หมายความว่าอย่างไรและรวมถึงสมาชิกพรรคหรือไม่

**นายพัชโรดม ลิ้มปิษุทธิ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ** ได้ชี้แจงว่า ส่วนของผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง ในพรรคการเมืองจะมีคณะกรรมการบริหารพรรคและเจ้าหน้าที่ ซึ่งตำแหน่งผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองจะกำหนดอยู่ในข้อบังคับที่จะกำหนดซึ่งจะเป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้ดำเนินงานต่าง ๆ แต่ไม่ใช่กรรมการบริหารพรรค และไม่รวมถึงรวมถึงสมาชิกพรรค

**พลเอก มารุต ปิซโซตะสิงห์ รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง** ได้แสดงความคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับ พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการวิสามัญ ว่าควรมีคำจำกัดความให้ชัดเจนว่าหมายถึงใครไม่ควรตีความไปเองคนละอย่าง

**พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้แสดงความคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับ พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์กรรมการการวิสามัญหากให้กำหนดในข้อบังคับจะมั่นใจได้อย่างไรว่าจะมีการกำหนดไว้ และการกำหนดของแต่ละพรรคก็อาจแตกต่างกันควรกำหนดในร่างฯ นี้ให้ชัดเจน

**รศ.พิชาย รัตนดิลก ณ ภูเก็ต กรรมการการวิสามัญ** ได้สอบถามว่า ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองรับบริจาค มีการตั้งข้อสังเกตว่า ๑) โดยรู้หรือควรจะรู้ว่าได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย กำหนดไว้กว้างเกินไปหรือไม่ ๒) พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง ควรมีการกำหนดนิยามไว้ และหากกรณีใดในพรรคเป็นสมาชิกแต่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งใดในพรรค แต่เป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี หากบุคคลเหล่านี้บริจาคเงินจะไม่เข้ามาตรานี้ใช่หรือไม่

**นายพัชโรดม ลิ้มปิษุทธิ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ** ได้ชี้แจงว่า กรณีตัวสมาชิกเป็นส่วนประกอบหนึ่งของพรรคการเมืองเมื่อเป็นผู้รับเงินเองจะอยู่ภายใต้ฐานะของพรรคการเมือง แม้ไม่ดำรงตำแหน่งใดแต่เมื่อได้รับการแต่งตั้งหรือเลือกตั้ง และได้รับการสรรหาเป็นนายกรัฐมนตรีเมื่อรับเงิน คือ รับในฐานะพรรคการเมืองเพราะถือได้ว่าเป็นสมาชิกคนหนึ่งมีหน้าที่ต้องแจ้งพรรคการเมืองและพรรคการเมืองมีหน้าที่ต้องตรวจสอบว่าเงินนั้นมาจากที่ใด หากพบว่าไม่ชอบด้วยกฎหมายจะเข้าเงื่อนไขห้ามมิให้พรรคการเมืองรับเงินบริจาค แต่ตัวสมาชิกสมาชิกอาจไม่ผิดมาตรานี้แต่อาจผิดในกรณีอื่น ตามประมวลกฎหมายอาญาหรือความผิดเกี่ยวกับการฟอกเงินได้

**รศ.พิชาย รัตนดิลก ณ ภูเก็ต กรรมการการวิสามัญ** ได้สอบถามว่า สรุปว่าสมาชิกรับไม่ผิดมาตรา ๖๖

**ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ** ได้สอบถามว่า กรณีรับเงินบริจาคหากขณะที่รับเงินไม่ทราบว่าที่มาอย่างไร แต่ภายหลังจึงทราบว่าเงินที่มีการฉ้อโกงมากรณีเช่นนี้มีมาตรการอย่างไรมีบทลงโทษอย่างไร





“ห้ามมิให้ข้าราชการการเมืองใช้สถานะหรือตำแหน่งหน้าที่เรียไรหรือชักชวนให้มีการบริจาคให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ไม่รวมถึงการที่ข้าราชการการเมืองผู้นั้นเข้าร่วมกิจกรรมตามมาตรา ๕๗๕๔ โดยมีได้กระทำหรือมีส่วนกระทำการอันเป็นการต้องห้ามนั้น”

มาตรา ๖๘

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

พลเอก มาร์ต ป็ชโชตสังข์ รองประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คนที่สอง ได้สอบถามว่า คนไทยผู้มีสัญชาติต่างด้าวถือว่าเป็นคนไทยหรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า หากผู้นั้นแปลงสัญชาติและสละสัญชาติไทยไปแล้ว เป็นผู้ไม่มีสัญชาติไทยแต่หากยังเป็นผู้ถือสองสัญชาติถือว่ายังมีสัญชาติไทย

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่า พรรคสองที่มีใช้เพื่อใช้ในกิจกรรมทางการเมือง คือ สมาชิกสามารถรับเงินบริจาคตาม (๑) ถึง (๖) ถ้าการบริจาค่นั้นไม่ใช่เพื่อกิจกรรมทางการเมือง จะมีการตรวจสอบอย่างไรว่าการดำเนินการนั้นไม่ใช่กิจกรรมทางการเมือง

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า เป็นการกำหนดไว้ค่อนข้างจะกว้าง แต่หากพิจารณาในกรอบของกฎหมายเลือกตั้งหรือร่างฯ ฉบับนี้ จะกำหนดกรอบของกิจกรรมทางการเมืองที่พรรคการเมืองจะดำเนินการไว้ในหลายเรื่อง เช่น การสนับสนุนให้ความรู้ประชาชน แต่ในกรณีให้รับบริจาคในกรณีไม่ใช่กิจกรรมทางการเมืองในการพิจารณาชั้นคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เช่น กรณีการฝากให้พรรคการเมืองบริจาคให้กับผู้ประสบอุทกภัย เช่นนี้สามารถรับได้

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แสดงความคิดเห็นว่า หากบุคคลผู้สร้างมูลนิธิรับเงิน เพื่อเข้ามูลนิธิ แต่กรณีนี้เป็นพรรคการเมือง พรรคการเมืองได้คะแนนเสียง

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แสดงความคิดเห็นว่า ในอดีตมีกรณีที่ นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ยกตัวอย่างหรือไม่

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า เห็นด้วยกับ นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่า หากมีการจัดทำมูลนิธิและเป็นสมาชิกพรรคการเมืองด้วย หากมีผู้บริจาคเงินให้มูลนิธิสับสนุนบาท พรรคไม่อาจเรียกเงินจากสมาชิกผู้นั้นได้ แต่อย่างไรก็ดี ที่ผ่านมายังไม่พบกรณีเช่นนี้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่า ในกรณีหากเกิดอุทกภัยมีการบริจาคสมาชิก เข้ากรณีนี้หรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า เป็นข้อยกเว้นตามวรรคสอง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่า ในกรณีหากเกิดอุทกภัย พรรคการเมืองไปรับการบริจาคทำได้หรือไม่

จากคำถาม พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ๑) ทำได้หรือไม่ ๒) หากกระทำได้กระบวนการทางการเงินต้องผ่านพรรคหรือไม่ ต้องมีใบเสร็จรับเงินด้วยหรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตามกฎหมายเดิมจะมีได้กำหนดข้อยกเว้นตามวรรคสองไว้แต่จะกำหนดห้ามตามลักษณะที่กล่าวมาทั้งหมด แต่วรรคสองตามร่างฯ ที่กำหนดเจตนาเพื่อให้สามารถรับเงินอย่างอื่นที่มีใช้เพื่อกิจกรรมทางการเมืองเช่น กรณีที่มีการทำมูลนิธิหรือดำเนินกิจการเพื่อสาธารณะให้สามารถทำได้

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีเมื่อเกิดภัยธรรมชาติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ลงพื้นที่พร้อมด้วยสิ่งของช่วยเหลือประชาชน ส่วนนี้นำเงินมาจากไหน

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เป็นการเข้าดูแลประชาชน แต่ไม่เคยติดตามว่าเงินมาจากไหน แต่หากเป็นช่วงเวลาเลือกตั้งจะเข้าตรวจดูแต่ไม่ใช่กรณีนำเงินมาจากไหนแต่ตรวจดูว่ากระทำผิดกฎการเลือกตั้งหรือไม่ จะใช้กฎหมายสองฉบับ กฎหมายเลือกตั้งมีผลช่วงการใช้พระราชกฤษฎีกา แต่หลังจากนั้นจึงดูกฎหมายพรรคการเมือง

นายคำณูน ลิทธิสมาน โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า วรรคสอง ๑) เป็นการบัญญัติขึ้นใหม่ และของเดิมมีปัญหาอย่างไรหรือไม่ ๒) การบัญญัติขึ้นใหม่จะเกิดปัญหาอย่างไรหรือไม่ ๓) จากมาตรา ๖๘ ห้ามพรรคการเมืองรับทุกกรณีแต่วรรคสองเป็นข้อยกเว้น ส่วนมาตรา ๖๙ ห้ามผู้บริจาคแก่พรรคแก่สมาชิก โดยกำหนดเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจกรรมในทางการเมืองมิได้แตกต่างอย่างไรและจำแนกอย่างไร

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๖๘ เป็นเรื่องการรับบริจาคกับการใช้เงิน ที่ผ่านมาการแจกถุงยังชีพอาจมิได้มาจากการบริจาคก็ได้ แต่เดิมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ จะมีผลให้โดนใบแดง แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ จะกำหนดช่วงที่กำหนดใช้พระราชกฤษฎีกา แต่หากมิใช้เงินบริจาคก็จะไม่เข้าเงื่อนไข ต้องแยกจากกัน

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ในส่วนวรรคสองเดิมไม่กำหนดไว้ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า สมาชิกเองมีสถานะทางสังคมที่ได้รับการยอมรับในการทำกิจกรรมช่วยเหลือประชาชนจึงเห็นว่ากรณีการรับเงินหากต่างประเทศหรือบุคคลต้องห้ามตามวรรคหนึ่งประสงค์ให้ความช่วยเหลือผ่านบุคคลที่เขายอมรับจึงกำหนดข้อยกเว้นไว้ให้กับสมาชิกแต่ไม่ยกเว้นให้พรรคการเมือง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่าตาม (๕) หมายความว่าอย่างไร และความหมายขององค์การมีที่มาอย่างไรกรณีนี้ผ่านบุคคล โดยองค์การเป็นการต้องห้ามตาม(๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แต่มิได้เป็นการบริจาคตรง บริจาคผ่านบุคคลใช่หรือไม่ และตาม (๔) ของกฎหมายเดิมเป็นการใช้คำว่าองค์การแต่ตามร่างฯ นี้ใช้คำว่า คณะบุคคล ฉะนั้นคำว่า องค์การน่าจะผิดพลาดเรื่องถ้อยคำ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่าตาม (๕) เป็นตามที่ พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้กล่าวไว้

ทั้งนี้ มีผู้แปรญัตติจำนวน ๑ คน คือ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรณแสง  
มติที่ประชุม มาตรา ๖๘ (๕) มีการแก้ไข

“มาตรา ๖๘ ห้ามมิให้พรรคการเมืองหรือสมาชิกรับบริจาคเงิน ทรัพย์สิน

หรือประโยชน์อื่นใดจาก

(๑) บุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย

(๒) นิติบุคคลตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจหรือกิจการหรือจดทะเบียน  
สาขาอยู่ในหรือนอกราชอาณาจักร

(๓) นิติบุคคลที่จดทะเบียนในราชอาณาจักรโดยมีบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยมีทุนหรือ  
เป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้า ในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่ง  
ประเทศไทยให้พิจารณาตามที่ปรากฏในทะเบียนผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าว หุ้นที่ไม่ปรากฏชื่อ  
ผู้ถือหรือถือโดยตัวแทนของบุคคลที่ไม่เปิดเผยชื่อ ให้ถือว่าเป็นหุ้นที่ถือโดยผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๔) คณะบุคคล หรือนิติบุคคลที่ได้รับทุนหรือได้รับเงินอุดหนุนจากต่างประเทศ  
ซึ่งมีวัตถุประสงค์ดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ของบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยหรือซึ่งมีผู้จัดการ  
หรือกรรมการเป็นบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทย

(๕) บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคลที่ได้รับบริจาคเพื่อดำเนินกิจการของพรรค  
การเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองจากบุคคล~~หรือคณะบุคคล~~หรือนิติบุคคลตาม (๑) (๒) (๓)  
หรือ (๔)

(๖) บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคลที่มีลักษณะทำนองเดียวกันกับ (๑) (๒) (๓)  
(๔) หรือ (๕)ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ความในวรรคหนึ่งมิใช่บังคับกับกรณีสมาชิกรับบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์  
อื่นใดดังกล่าวที่มีใช้เพื่อ~~ใช้ใน~~ดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง”

มาตรา ๖๙

ไม่มีมีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญ  
ได้ชี้แจงว่า ส่วนของกิจการของพรรคการเมืองเรื่องการบริหารจัดการในพรรคการเมือง การจ่ายเงิน การจ้าง  
เจ้าหน้าที่ ส่วนกิจกรรมทางการเมือง คือ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ การส่งสมัครผู้รับเลือกตั้ง การให้ความรู้  
ประชาชนในทางการเมืองเรื่องของประชาธิปไตย เป็นต้น

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า  
การบริจคน้ำท่วมถือเป็นกิจกรรมทางการเมืองหรือไม่ เห็นว่ามาตรานี้ และมาตรา ๖๘ วรรคสองเป็นของโหว  
ของกฎหมายที่จะเปิดช่องให้ทำสิ่งที่ไม่ถูกให้ถูกกฎหมาย

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า  
คำว่า กิจกรรมในทางการเมืองกับกิจกรรมของพรรคการเมือง กรณีน้ำท่วมน่าจะเป็นกิจกรรมของพรรค  
การเมือง

นายคำณูณ สิทธิสมาน โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ตามมาตรา ๖๙ คนต่างชาติบริจาคเงินให้กับพรรคหรือสมาชิกทั้งสองอย่างเพื่อกิจกรรมในทางการเมืองและกิจกรรมของพรรคการเมืองไม่ได้แปลว่านอกจากสองอย่างนี้บริจาคได้ ส่วนมาตรา ๖๘ วรรคหนึ่ง ห้ามมิให้บริจาคเพื่อการใดเลย จึงเห็นว่ามาตรา ๖๘ และมาตรา ๖๙ ไม่สอดคล้องกัน

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตามกฎหมายเดิมมาตรา ๗๐ ใช้คำว่า กิจกรรมของพรรคการเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง ที่ผ่านมายังไม่มีประเด็นปัญหาใด แต่หากกรณีพรรคการเมืองไปรับบริจาคเพื่อช่วยเพื่อประชาชน ไม่ใช่หน้าที่ของพรรคการเมือง ก็ไม่สามารถทำได้

นายคำณูณ สิทธิสมาน โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ตามกฎหมายเดิมได้เขียนไว้สอดคล้องกันห้ามมิให้พรรคการเมืองรับบริจาคเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมืองจาก (๑) ถึง (๕) แต่ร่างนี้มาตรา ๖๘ กำหนดห้ามมิให้พรรคการเมืองหรือสมาชิกรับบริจาคเงินทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นและเพิ่มบทยกเว้นในวรรคสอง และมาตรา ๖๙ มีลักษณะขัดแย้งกับมาตรา ๖๘

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า มาตรา ๖๘ เป็นการห้ามพรรคการเมืองและสมาชิก แต่มีกำหนดข้อยกเว้นห้ามใช้ในกิจกรรมในทางการเมือง มาตรา ๖๙ ห้ามสองกรณีคือ ๑) ห้ามใช้ในกิจการของพรรค ๒) ห้ามใช้ดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง ทั้งสองมาตราจึงเป็นเรื่องการกำหนดห้ามทั้งสองฝ่าย ซึ่งการห้ามเรื่องเดียวกันแต่ใช้ถ้อยคำไม่เหมือนกัน ควรกำหนดถ้อยคำให้เหมือนกัน เช่น มาตรา ๖๘ วรรคสอง ควรใช้คำว่า มิใช่ดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง เป็นการห้ามทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ คำที่ตกไปในมาตรา ๖๘ คือ กิจกรรมของพรรคการเมือง ไม่กำหนดในมาตรา ๖๘ เพราะอะไร

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เดิมกำหนดห้ามตามมาตรา ๖๙ ห้ามพรรคการเมือง เป็นการห้ามเพื่อมิให้ดำเนินกิจการทางการเมือง ส่วนมาตรา ๗๐ ห้ามพรรคการเมืองและสมาชิก เป็นเพื่อดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง จึงใช้แตกต่างกัน

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ตามร่าง ๙ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๖๙ ต้องการความหมายเดียวกันหรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่าเป็นความหมายเดียวกัน

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ฉะนั้น ให้มีการแก้ไข มาตรา ๖๘ วรรคสอง เป็นดังนี้ความในวรรคหนึ่งมิใช่บังคับกับกรณีสมาชิกรับบริจาคเงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดดังกล่าวที่มีใช้เพื่อใช้ในการดำเนินกิจกรรมในทางการเมือง

พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ในหลายมาตราที่คำดังกล่าวที่แตกต่างกัน เช่น ชื่อหมวดที่ ๒ และในมาตรา ๒๐ เป็นต้น ควรมีการทบทวนให้สอดคล้องถูกต้องต่อไป

มติที่ประชุม

มาตรา ๖๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๖๙ บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคลตามมาตรา ๖๘ จะบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดให้แก่พรรคการเมืองหรือสมาชิกเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจกรรมในทางการเมืองมิได้”

มาตรา ๗๐

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๐ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ บริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดให้แก่พรรคการเมือง หรือเข้าร่วมกิจกรรมตามมาตรา ๕๘

กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงกิจการที่รัฐเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้น อยู่เป็นจำนวนมากที่สุดในบรรดาผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นรายอื่น ๆ หรือมีจำนวนถึงหนึ่งในสาม ของหุ้นส่วนหรือหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับวัด หรือนิติบุคคลอื่นที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อการศาสนา และองค์กรทางศาสนาไม่ว่าจะมีสถานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ด้วย โดยคณะกรรมการ จะกำหนดให้ใช้บังคับกับนิติบุคคลอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือนิติบุคคล ที่มีได้มีวัตถุประสงค์เพื่อหากำไรมาแบ่งปันกันด้วยก็ได้”

มาตรา ๗๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เป็นตาม กฎหมายเดิม ส่วนแนวทางปฏิบัติจะมีหนังสือแจ้งเตือนพรรคประสานงานไม่ให้กระทำผิดกฎหมาย

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า คำว่า ตรวจสอบคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถตรวจสอบได้หรือไม่

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ที่ผ่านมาก็คือ การตรวจสอบเอกสาร

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดให้แก่พรรคการเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดมาตรการและวิธีการที่จำเป็นให้พรรคการเมืองปฏิบัติเพื่อให้ การรับบริจาคของพรรคการเมืองเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เปิดเผยและตรวจสอบได้ และให้มีหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของการบริจาคแก่พรรคการเมือง รวมทั้งให้มีอำนาจ ออกคำสั่งตามที่เห็นสมควรเพื่อให้พรรคการเมืองปฏิบัติให้เป็นไปโดยถูกต้อง

ให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามคำสั่งของคณะกรรมการ”

หมวด ๖

ไม่มีการแก้ไข





มาตรา ๗๓

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา

ได้ชี้แจงว่าเป็นการกำหนดรองรับสถานะของกองทุน และทรัพย์สินของกองทุนว่าเป็นทรัพย์สินของรัฐที่จะไม่อยู่ภายใต้การบังคับคดี

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๓ ทรัพย์สินของกองทุนเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และผู้ใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้มิได้”

มาตรา ๗๔

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา

นายวัลลภ ตังคณานุก์ไชโย โฆษกคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้สอบถามว่า การได้มาซึ่งกรรมการกองทุนเป็นคณะกรรมการแต่งตั้งขึ้นมา ประธานกรรมการการเลือกตั้ง เป็นประธานกรรมการกรรมการการเลือกตั้งคนใดคนหนึ่ง ผู้แทนกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณผู้ทรงคุณวุฒิสองคนมาจากการแต่งตั้ง ซึ่งมักจะแต่งตั้งจากพรรคพวกของตน เป็นข้อสังเกตว่า เป็นการกำหนดให้อำนาจแต่งตั้งและการพ้นจากตำแหน่งมาจากอำนาจเดียวกันซึ่งไม่เหมาะสม

พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้สอบถามว่า ใช้คำว่าผู้แทนไม่ใช่ตัวแทนใช่หรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้ชี้แจงว่า การร่างกฎหมายผู้แทนหน่วยงานของรัฐใช้คำว่าผู้แทนเสมอ ตัวแทนจะใช้เฉพาะกรณี

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว ที่ปรึกษาคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้สอบถามว่า ตามวรรคท้ายมีการกำหนดจำนวนองค์ประกอบหรือไม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้ชี้แจงว่าการกำหนดลักษณะนี้ เนื่องจากเป็นกรณีที่กรรมการยังมีอยู่น้อยจะประกอบด้วยประธานกรรมการการเลือกตั้งหรือคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบวาระ และผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นวาระแต่ยังหาบุคคลทำหน้าที่แทนมิได้ การกำหนดให้คณะกรรมการจะใช้ในกรณีที่การจัดสรรอาจมีความจำเป็นต้องจัดสรรโดยรวดเร็วหรือมีเหตุต้องจัดสรรเงินขณะนั้นวรรคนี้จึงจำเป็นต้องกำหนดรองรับปัญหาที่อาจเกิดขึ้น แต่โอกาสที่จะเหลือกรรมการน้อยมีน้อย

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้ชี้แจงว่า ส่วนนี้ องค์ประกอบของคณะกรรมการจะเปลี่ยนไปเดิมมีผู้แทนพรรคการเมือง ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการตัดออกซึ่งในทางปฏิบัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า หากมีตัวแทนพรรคการเมืองจะทำงานได้ง่ายขึ้น ส่วนทิศทางของกองทุนเป้าหมายเพื่อให้พรรคการเมืองทราบว่า จะใช้เงินเพื่อการใด แต่พรรคการเมืองจะไม่มีสิทธิใด ๆ การให้มีสัดส่วนในสำนักงานเพื่อให้มีการดำเนินงานร่วมกัน

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ได้ชี้แจงว่า ส่วนการจ่ายเงินอัตราตายตัวไม่มีการผันแปรตามการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการเพราะจำนวนเงินกำหนดไว้ชัดเจนอยู่แล้ว ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า การนำพรรค





มาจัดทำเป็นงบประมาณ ซึ่งมาตรา ๗๕ (๑) เงินที่ได้รับจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๗๓ เช่นนี้กรณีที่กองทุนจะทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องนำวงเงินจากสรรพากร ซึ่งมีมาตรา ๖๓ กำหนดกระบวนการไว้ครบถ้วนแล้ว เมื่อกรมสรรพากรรวบรวมเงินภาษีจากการบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองแล้วจึงโอนให้กับกองทุน กองทุนจึงโอนให้กับพรรคการเมือง แต่ตามร่างฯ กำหนดเช่นนี้ กองทุนจะต้องนำงบประมาณส่วนนั้นมาจัดไว้ในภาพรวมก่อนเพื่อเสนอคณะกรรมการกองทุนกับคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่ออนุมัติ จึงดำเนินการโอนต่อให้พรรคการเมือง ในฐานะผู้ปฏิบัติ เห็นว่า งบประมาณรายการอื่น ๆ (๒) ถึง (๖) ไม่มีปัญหาใด แต่ (๑) ข้อเสนอให้ตัดออก เนื่องจาก ๑) มาตรา ๖๓ มีกระบวนการดำเนินการอยู่แล้ว ๒) โดยกระบวนการทำให้ได้รับเงินที่กรมสรรพากรโอนมานั้นจะได้รับช่วงเดือนพฤศจิกายน แต่งบประมาณที่จะต้องนำเสนอให้คณะกรรมการกองทุนกับคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่ออนุมัติ คือสามสิบวันนับแต่สิ้นปีงบประมาณ(ตุลาคม) ซึ่งทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามกฎหมายนี้ได้

**พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ** ได้สอบถามว่า หากกำหนด (๑) ไว้ในมาตรา ๗๕ แต่ให้มีบทเร่งรัดมาตรา ๖๓ เกี่ยวกับกระบวนการจัดเก็บเงินของกรมสรรพากรเพื่อโอนให้กับกองทุนภายในเดือนสิงหาคมหรือกันยายนก่อนสิ้นปีงบประมาณ

**นายกิตติพล พัยคมเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง** ได้ชี้แจงว่า หากพิจารณาตามมาตรา ๗๒ วรรคสอง มิได้เกี่ยวกับกระบวนการหรือรายได้ ส่วนกระบวนการตามมาตรา ๖๓ วรรคสองมีการอธิบายกระบวนการไว้แล้ว แต่หากนำมาเชื่อมโยงไว้กับเรื่องงบประมาณจะทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

**นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐ์ชัย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการธิการวิสามัญ** ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๖๓ มีการกำหนดเงินที่กรมสรรพากรต้องจัดส่งให้ ซึ่งการบริจาคจะมีการกำหนดไว้แล้วว่าบริจาคให้กับพรรคการเมืองใด มาตรา ๗๒ กำหนดเงินที่มาของกองทุน มาตรา ๗๕ เป็นการกำหนดวงเงิน โดยเหตุผลที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญกำหนดให้เงินที่ได้จากกรมสรรพากรเป็นส่วนหนึ่งของวงเงินในการจัดสรรคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า การจัดสรรเงินควรได้รับเป็นเงินก้อนเดียวเพื่อการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง

**พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ** ได้แสดงความคิดเห็นว่าการได้รับเงินก้อนเดียวแต่ระยะเวลาไม่ตามที่กำหนดในกฎหมายทำให้ไม่สอดคล้องกัน ควรจะให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ มอบหมายให้ **นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐ์ชัย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการธิการวิสามัญ** พิจารณาทบทวนมาตรา ๖๓ เพื่อการกำหนดระยะเวลาให้กรมสรรพากรส่งเงินให้กับกองทุนได้ทันปีงบประมาณและสอดคล้องกับกฎหมายนี้

**พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ กรรมการธิการวิสามัญและที่ปรึกษา** ได้สอบถามว่า ตามมาตรา ๖๓ หากแก้ไขโดยให้สรรพากรส่งให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบตัวเลขก่อนจึงส่งตัวเงินมา เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้

**พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการธิการวิสามัญ** ได้แสดงความคิดเห็นว่าการเร่งรัดกระบวนการของกรมสรรพากรอาจเป็นไปได้ยาก เนื่องจากในทางปฏิบัติต้องใช้เวลาในการตรวจสอบความถูกต้องและข้อมูลที่ต้องตรวจสอบมีจำนวนมาก เห็นว่าอาจขยายระยะเวลาตามมาตรา ๗๕ ออกไปเป็นภายใน ๖๐ วัน

นอกจากนี้ มีข้อเสนอพรรคการเมืองกรณีรัฐบาลไม่จัดสรรเงินงบประมาณตาม มาตรา ๗๒ (๒) และมาตรา ๗๕ (๒) พรรคการเมืองเห็นว่าควรกำหนดให้มีช่องทางให้กับคณะกรรมการการ เลือกตั้ง โดยคณะกรรมการกองทุนนำเงินกองทุนมาจัดสรรแทนได้หรือไม่ และกรณีกำหนดให้กองทุนสามารถ มีการนำเงินจากกองทุนหมุนเวียน มาจัดสรรให้กับพรรคการเมืองก่อนไม่กำหนดไว้กองทุนจะไม่สามารถนำ เงินกองทุนหมุนเวียนมาใช้ในการดำเนินการต่าง ๆ ได้

มติที่ประชุม                      มาตรา ๗๕                      รอกการพิจารณา

๑) มาตรา ๗๕ (๑) เนื่องจากมีปัญหาในทางปฏิบัติที่ผ่านมาว่า ในกรณีที่ กรมสรรพากรส่งเงินให้กับกองทุนประมาณเดือนพฤศจิกายนของทุกปี ทำให้กองทุนไม่สามารถปฏิบัติตาม มาตรา ๗๕ ได้ภายในสามสิบวันนับแต่สิ้นปีงบประมาณได้ หากจะดำเนินการให้เป็นตามเจตนารมณ์ของร่างฯ นี้ ควรให้มีบทเร่งรัดกระบวนการจัดส่งเงินของกรมสรรพากรตามมาตรา ๖๓วรรคสอง เพื่อโอนให้กับกองทุน ภายในเดือนกันยายน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๗๕ หรืออาจขยายระยะเวลาตามมาตรา ๗๕ ออกไปเป็นภายใน ๖๐ วัน

๒) ควรมีการกำหนดเพิ่มวรรคสอง ในกรณีที่กองทุนไม่ได้รับการจัดสรรเงิน งบประมาณรายจ่ายให้สามารถนำเงินจากกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง มาจัดสรรให้กับพรรคการเมืองเพื่อ ดำเนินกิจการต่าง ๆ ในปีต่อไปได้

“มาตรา ๗๕ ภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้คณะกรรมการกำหนด วงเงินที่จะจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนแก่พรรคการเมืองสำหรับปีงบประมาณถัดไป ประกอบด้วย

(๑) เงินที่ได้รับจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๖๓

(๒) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๗๒ (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ

(๓) เงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๗๒ (๔) ไม่เกินร้อยละห้าสิบ

(๔) เงินที่ได้รับจากการเรียกคืนตามมาตรา ๗๒ (๕) ที่ได้รับในปีงบประมาณ ก่อนหน้านั้นไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ตามมาตรา ๗๒ (๘) ถ้าผู้มอบให้ระบุวัตถุประสงค์ ว่าให้แก่พรรคการเมืองหรือเพื่อการอื่นให้นำมาจัดสรรตามที่ผู้มอบให้ระบุวัตถุประสงค์ไว้ ถ้าผู้มอบให้มีได้ ระบุวัตถุประสงค์ไว้ให้นำมาจัดสรรไม่เกินร้อยละเจ็ดสิบ

(๖) ดอกผลของกองทุนตามมาตรา ๗๒ (๙) ไม่เกินร้อยละแปดสิบ

มาตรา ๗๖

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ ได้สอบถามว่า (๖) เป็นกรณีทั้งเงินและทรัพย์สินใช่หรือไม่ และหากไม่ระบุวัตถุประสงค์ไว้ได้ร้อยละสามสิบ แต่หากระบุ วัตถุประสงค์สามารถใช้ได้หมดเลยหรือไม่

นายกิตติพล พัคคมเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ได้ชี้แจงว่ากรณีมอบให้โดยระบุดังกล่าวประสงค์สามารถใช้ในการนั้นได้หมด แต่หากไม่ระบุดังกล่าวประสงค์ใช้ได้เพียงร้อยละสามสิบ ทั้งนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ไม่มีผู้มอบให้แก่กองทุน

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่าตามวรรคสอง กรณีการนำไปใช้เพื่อการเดินทางไปต่างประเทศไม่ว่าในกรณีใด ๆ เครื่องครัดเกินไปหรือไม่

พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการเลือกตั้ง ได้สอบถามว่า ตาม วรรคสอง การใช้จ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ใช้คณะกรรมการกองทุนหรือไม่

นายกิตติพล พัคคมเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ได้ชี้แจงว่า หมายถึงคณะกรรมการการเลือกตั้ง

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่าเหตุผลที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้กำหนดห้ามมิให้ใช้ในการเดินทางไปต่างประเทศ เพราะมีโครงการหลายหลักสูตรอาจมาใช้จ่ายเงินกองทุน ซึ่งกรณีการศึกษาดูงานเกี่ยวกับการเลือกตั้งให้ขอใช้งบประมาณปกติ

มติที่ประชุม                      มาตรา ๗๖                      ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๖ เงินกองทุนดังต่อไปนี้ ให้นำมาจัดสรรเพื่อใช้จ่ายเพื่อการบริหารกองทุนและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการและสำนักงานเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการอันเป็นวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเรียกเก็บ

(๑) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๗๒ (๒) ไม่เกินร้อยละสามสิบ

(๒) เงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๗๒ (๔) ไม่เกินร้อยละห้าสิบ

(๓) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา ๗๒ (๖)

(๔) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา ๗๒ (๗)

(๕) ดอกผลของกองทุนตามมาตรา ๗๒ (๘) ไม่เกินร้อยละยี่สิบ

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ที่ระบุให้แก่คณะกรรมการหรือสำนักงานหรือไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินที่มีผู้มอบให้โดยมิได้ระบุดังกล่าว

การใช้จ่ายเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด แต่การนำไปใช้เพื่อการเดินทางไปต่างประเทศไม่ว่าในกรณีใด ๆ จะกระทำมิได้

เงินที่เหลือจากการใช้จ่ายของทุกปี ให้นำส่งคืนเข้ากองทุน”

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญนัดประชุมครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๒๖ นาฬิกา

|                              |
|------------------------------|
| วันที่ประชุม 7 / พ.ค. / 2560 |
| ชื่อ.....                    |
| ตำแหน่ง.....                 |
| วันที่ 11 / 2560             |
| วันที่ 15 / พ.ค. / 2560      |
| ชื่อ.....                    |
| ตำแหน่ง.....                 |

นางสาวมานิดา นามงาม  
นิติกรปฏิบัติการ  
กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑  
สำนักกรรมการ ๑  
ผู้จัดบันทึกการประชุม