

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ครั้งที่ ๙
วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญ ผู้มาประชุม คือ

- | | |
|---|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ปิ๋นโชตะสิงห์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. นายแสวง บุญมี | รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๕. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๖. นายคำณูณ สิทธิสมาน | โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๗. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๘. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๐. นายสุรชัย ภูประเสริฐ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๑. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๒. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา | |
| ๑๓. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข | |
| ๑๔. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย | |
| ๑๕. พลเอก ธนดล สุรารักษ์ | |
| ๑๖. พลเอก ไพชยนต์ คำทันเจริญ | |
| ๑๗. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ | |
| ๑๘. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ | |
| ๑๙. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | |
| ๒๐. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา | |
| ๒๑. พลโท สมโภชน์ วั้งแก้ว | |
| ๒๒. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ | |
| ๒๓. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | |
| ๒๔. รองศาสตราจารย์พิชาย รัตนดิถก ณ ภูเก็ต | |
| ๒๕. นายบรรชา พงศ์อายุกุล | |
| ๒๖. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | |
| ๒๗. นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร | |

กรรมการวิสามัญ ผู้ลาการประชุม คือ

๑. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง
๒. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๓. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ
๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการวิสามัญตามข้อบังคับฯ ผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| - นายปริญญา แสงแก้วเขียว | นิติกรชำนาญการ |
| | กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ |
| | สำนักกรรมการ ๑ |

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ**สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง**

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นายอมร รัชตังกูร | ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบบัญชีและทรัพย์สิน |
| ๒. นายกิตติพล พัยคมเดชาพันธ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. บันทึกการประชุมครั้งที่ ๔ ถึงครั้งที่ ๘ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้จัดทำเสร็จแล้ว โดยขอให้กรรมการวิสามัญได้นำไปตรวจสอบความถูกต้องเบื้องต้น ก่อนที่จะนำมารับรองในคราวประชุมครั้งต่อไป
 ๒. เอกสารแสดงการบริจาคเงินภาษีให้แก่พรรคการเมือง จากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ๓. สรุปผลการประชุมครั้งที่ ๘ วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการรับรองบันทึกการประชุมจำนวน ๕ ครั้ง ไปรับรองในคราวประชุมครั้งต่อไป ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. ครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. ครั้งที่ ๗ วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๕. ครั้งที่ ๘ วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. โดยเริ่มจากมาตรา ๗๗ เป็นต้นไป

มาตรา ๗๗

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรา ๗๗ ว่าเป็นการวางหลักการเกี่ยวกับจัดสรรเงินกองทุน โดยจะนำเงินที่ได้จากการจัดสรรให้ตาม (๑) และนำสัดส่วนที่สมาชิกพรรคการเมืองได้ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองตาม (๒) และใช้ผลคะแนนเสียงที่พรรคการเมืองได้รับจากการเลือกตั้งทั่วไปตาม (๓) ซึ่งเป็นหลักการสำคัญตามแนวทางการนับคะแนนเสียงการเลือกตั้งที่ได้วางหลักการไว้ในรัฐธรรมนูญมาเป็นตัวกำหนดการจัดสรรเงินกองทุนด้วย ส่วน (๔) เป็นกรณีที่พรรคการเมืองจะต้องร่วมรับผิดชอบกับการกระทำที่ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ โดยจะต้องหักเงินที่คณะกรรมการยื่นฟ้องให้สมาชิกผู้นั้นชดใช้คืนออกจากเงินจัดสรรของพรรคการเมืองนั้น ส่วนวรรคสองเป็นกรณีที่พรรคการเมืองไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ หากคณะกรรมการได้แจ้งเตือนแล้วยังมิได้ปฏิบัติตามก็อาจลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดได้

ทั้งนี้ ตามร่างกฎหมายฉบับนี้มีข้อผิดพลาดในบางจุดจึงขอเสนอแก้ไข ดังนี้

๑) ในวรรคหนึ่ง (๑) แก้ไขเลขมาตราให้ถูกต้อง โดยแก้จากมาตรา “๗๖” เป็น “๗๕” ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับเงินภาษีที่ได้รับการจัดสรรให้

๒) ในวรรคหนึ่ง (๔) แก้ไขถ้อยคำจากเดิมคือ “เมื่อได้วงเงินที่จะต้องได้รับการจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตาม (๑) และ (๒) แล้ว” เป็น “เมื่อได้วงเงินที่จะต้องได้รับการจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตาม (๑) ~~และ~~ (๒) ~~และ~~ (๓) แล้ว” เพราะเงินที่จะได้รับจัดสรรเป็นไปตาม (๑) (๒) และ (๓)

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กองทุนเงินหมุนเวียนมีที่มาอย่างไร และมีวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายอย่างไร

นายแสวง บุญมี กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าโดยหลักจากกฎหมายเดิม เงินกองทุนจะมีที่มาจากเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินค่าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และดอกผลจากการฝากธนาคาร ซึ่งปัจจุบันมีเงินหมุนเวียนประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะจัดสรรให้พรรคการเมืองปีละประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท และใน ๒๐๐ ล้านบาทจะแบ่งเป็นค่าดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพัฒนาพรรคการเมืองหรือใช้ในทางการบริหารจำนวนร้อยละ ๒๐ และแบ่งให้พรรคการเมืองร้อยละ ๘๐

การพิจารณาจัดสรรให้พรรคการเมืองจะพิจารณาจากเงื่อนไข ๔ ประเภท ดังนี้

๑) คะแนนจากการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง

๒) คะแนนจากการเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อ

๓) จำนวนสาขา

๔) จำนวนสมาชิก

ซึ่งคะแนนตามข้อ ๑) และข้อ ๒ จะพิจารณาให้ร้อยละ ๔๐ ส่วนข้อ ๓) และข้อ ๔ จะพิจารณาให้ร้อยละ ๑๐

วัตถุประสงค์ตามกฎหมายเก่าจะให้ใช้เพื่อพัฒนาพรรคการเมืองซึ่งไม่ได้ระบุรายละเอียด แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้จะมีวัตถุประสงค์การใช้เงินที่กว้างขึ้นตามมาตรา ๗๒ กล่าวคือ เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง การให้การศึกษาแก่ประชาชนทั่วไป เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองร่วมกัน และสมาชิกมีส่วนร่วมในการดำเนินการอย่างแท้จริงและการดำเนินการอื่นใดที่มีกฎหมายกำหนด

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามเพิ่มเติมว่ามีกรณีที่รัฐบาลไม่จัดสรรเงินงบประมาณให้หรือไม่ และมีกรณีตัวอย่างการใช้เงินอุดหนุนหรือไม่ ซึ่งนายแสวง บุญมี กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีที่รัฐบาลไม่จัดสรรเงินงบประมาณให้ที่ผ่านมาก็เฉพาะในช่วงเวลาที่มีเหตุการณ์การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทั้งนี้ที่ผ่านมายังไม่เคยมีการใช้งบทดลองจ่าย

นายสุรชัย ภูประเสริฐ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีการพิจารณาฐานการคำนวณระหว่างสมาชิกที่จ่ายค่าบำรุงพรรคการเมืองรายปีกับตลอดชีพจะพิจารณาอย่างไร ซึ่งนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่าเป็นไปตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่จะเรียกเก็บรายปีหรือตลอดชีพ ทั้งนี้เกณฑ์ที่จะคำนวณการจัดสรรก็ขึ้นอยู่กับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

นายกิตติพล พัยคณเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อสังเกตว่าตามวัตถุประสงค์ของเงินกองทุนก็เพื่อจัดสรรให้แก่พรรคการเมืองได้นำไปใช้เพื่อพัฒนาพรรคการเมืองทั้งหมด แต่กรณีตาม (๒) ตอนท้ายที่กำหนดไว้ว่า “แต่เงินที่จัดสรรให้ต้องไม่เกินเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองนั้นได้รับจากสมาชิกในปีที่ผ่านมา” มีข้อสังเกตว่าจะทำให้มีเงินเหลือจ่ายกลับคืนสู่กองทุนเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้หากเปรียบเทียบกับกรณี (๓) ตอนท้ายจะเห็นว่าได้กำหนดมาให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๖๓ ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดต่อเงินที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ ซึ่งก็จะมีเงินเหลือกลับเข้ากองทุนเลย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีเงินที่ได้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามฐานการคำนวณใน (๑) (๒) และ (๓) แล้ว อาจมีเงินเหลือจ่ายที่กลับเข้าสู่กองทุน ซึ่งกรณีนี้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญกำลังพิจารณาหาช่องทางที่อาจกำหนดให้คณะกรรมการสามารถพิจารณาใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนกิจการของพรรคการเมืองเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ได้ผลเป็นประการใดจะได้นำเรียนข้อมูลต่อที่ประชุมต่อไป

พลเอก มารุต ปิยะโชติสิงห์ รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง ได้สอบถามว่ากรณีการจัดการเลือกตั้งใหม่เพราะเหตุทุจริตการเลือกตั้งคณะกรรมการมีงบประมาณมาจากส่วนใดในการจัดการเลือกตั้ง และพรรคการเมืองที่สมาชิกเป็นผู้กระทำทุจริตจะต้องจัดการเลือกตั้งใหม่มีส่วนรับผิดชอบอย่างไรบ้าง ซึ่งนายแสวง บุญมี ได้ให้ข้อมูลว่าตามกฎหมายเดิมกรณีการชดใช้ค่าใช้จ่ายจะได้รับเมื่อคดีถึงที่สุดกล่าวคือต้องฟ้องร้องเอาจนถึงชั้นศาลฎีกา ส่วนเงินที่จะมาจัดการเลือกตั้งใหม่เป็นเงินของรัฐจ่ายไปก่อนแล้วค่อยไล่เบี้ยเอาทีหลัง ส่วนความรับผิดชอบจะเป็นเรื่องเฉพาะตัวของผู้สมัครไม่รวมถึงพรรคการเมือง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้เสนอความเห็นต่อที่ประชุมว่าร่างกฎหมายฉบับนี้มีเจตนารมณ์ที่ต้องการปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง เปิดโอกาสให้สมาชิกได้มีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง และเป็นสถาบันทางการเมืองที่เข้มแข็ง แต่ยังไม่มียกเว้นข้อบัญญัติใดที่จะสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองมีแต่เพียงว่าหากสมาชิกในจังหวัดใดเกินหนึ่งร้อยคนให้แต่งตั้งตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด และสาขาพรรคการเมืองแต่ละสาขาต้องมีสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตพื้นที่นั้นตั้งแต่ห้าร้อยคนขึ้นไปเท่านั้น ซึ่งกรณีดังกล่าวพรรคการเมืองที่มีสมาชิกในพื้นที่นั้นเกินห้าร้อยคนจะไม่ตั้งสาขาพรรคการเมืองก็ได้ อีกทั้งในร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีสาขาพรรคการเมืองขั้นต่ำไว้เพียง ๔ ภูมิภาคเท่านั้นซึ่งยังมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการมากมายซึ่งต่างจากตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดที่ไม่ได้กำหนดให้ต้องดำเนินการอะไรมากนัก จึงคาดคะเนล่วงหน้าได้ว่าพรรคการเมืองก็จะจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองตามขั้นต่ำที่กฎหมายกำหนดเพียง ๔ สาขาเท่านั้น

ทั้งนี้ โดยส่วนตัวเห็นว่ากรณีที่โครงสร้างของพรรคการเมืองจะเข้มแข็งได้นั้น พรรคการเมืองจะต้องยกฐานะตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดให้เป็นสาขาพรรคการเมืองให้ได้มากที่สุด ดังนั้นจึงควรมีมาตรการจูงใจให้พรรคการเมืองตั้งสาขาพรรคการเมืองเพิ่มขึ้นโดยใช้เงินจากกองทุนพัฒนาการเมืองเป็นเครื่องมือสนับสนุน และเห็นสมควรเสนอให้ลดเงินที่จัดสรรตาม (๓) ให้เหลือร้อยละ ๓๐ แล้วนำส่วนที่เหลือร้อยละ ๒๐ ไปสนับสนุนให้กับสาขาพรรคการเมืองโดยเพิ่มเป็น (๗/๑) ซึ่งมีหลักการว่าให้จัดสรรให้สาขาพรรคการเมืองทั้งหมด ทั้งนี้ให้เป็นไปตามสัดส่วนของแต่ละพรรคการเมืองที่จะได้รับตามจำนวนสาขาพรรคการเมืองของตน

พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการธิการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีการสนับสนุนให้เพิ่มสาขาพรรคการเมืองให้มากขึ้นจะทำให้สาขาพรรคการเมืองใหญ่แตกตัวแยกเป็นสาขาย่อยๆ เพื่อนำมาคำนวณเงินจัดสรรหรือไม่

นายแสวง บุญมี กรรมการธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามกฎหมายเก่าก็ใช้สาขาพรรคการเมืองเป็นปัจจัยหนึ่งในการคำนวณจัดสรรเงินสนับสนุนแต่ต้องเป็นสาขาพรรคการเมืองที่มีมาตรฐาน อีกทั้งคณะกรรมการยังสามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายในสาขาพรรคการเมืองเหล่านั้นเพิ่มเติมได้อีกนอกเหนือจากเงินที่ได้รับการจัดสรร เช่น ค่าไปรษณียากร ค่าโทรศัพท์ ค่าเช่าสำนักงานสาขาพรรคการเมือง ค่าเช่าที่จัดประชุมใหญ่สาขาพรรคการเมือง เป็นต้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาถึงสาขาพรรคการเมืองเช่นกันและได้รับข้อมูลว่าบางพรรคการเมืองตั้งสาขาพรรคการเมืองก็เพื่อใช้ในการคำนวณเงินจัดสรรแต่ไม่ได้มีการบริหารจัดการอย่างแท้จริง ซึ่งตามหลักการของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าพื้นฐานการพัฒนาการเมืองย่อมเกิดจากการมีส่วนร่วมของสมาชิกพรรคการเมือง จึงไม่นำหลักการการพิจารณาจัดสรรเงินโดยใช้สาขาพรรคการเมืองมาเป็นเงื่อนไขในการพิจารณา

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าโดยที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มีความมุ่งหมายเพื่อต้องการปฏิรูปพรรคการเมืองให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น จึงเห็นสมควรว่าควรมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองให้มากขึ้นเพื่อเป็นการกระจายความเจริญสู่ท้องถิ่นหรือฐานรากให้มีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ต้องมีเงื่อนไขว่าสาขาพรรคการเมืองจะต้องดำเนินกิจกรรมทางการเมืองในพื้นที่ของตนอย่างต่อเนื่อง โดยให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดของกิจกรรมที่ต้องดำเนินการไว้ในกฎหมายลำดับรองต่อไป

พลเอก ธนดล สุรารักษ์ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าการมีสาขาพรรคการเมืองเพิ่มมากขึ้นเป็นเรื่องที่ดีแต่ควรที่จะกำหนดให้มีกิจกรรมที่ต้องดำเนินการ ทั้งนี้เห็นว่ากิจกรรมตามมาตรา ๒๓ ที่กำหนดว่าต้องมีกิจกรรมอย่างใดอย่างหนึ่งอาจจะน้อยเกินไป ซึ่งหากมีการสนับสนุนเงินจากกองทุนแล้วควรที่จะมีกิจกรรมที่เพิ่มมากขึ้นด้วย

นายบรรชา พงศ์อายุกุล กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าการมีสาขาพรรคการเมืองจำนวนมากเป็นเรื่องที่ดีเพราะเป็นการกระจายการมีส่วนร่วมสู่ท้องถิ่น แต่อย่างไรก็ตามก็ควรที่จะมีงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการ และควรที่จะให้สมาชิกของสาขาพรรคการเมืองในพื้นที่นั้นเป็นผู้จัดการกันเอง อีกทั้งเห็นว่ากิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเป็นสำคัญคือการทำให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยให้แก่สมาชิกในพื้นที่ได้มีความเข้าใจให้มากยิ่งขึ้น

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายเพิ่มเติมว่าแนวทางในการปฏิรูปพรรคการเมืองให้ได้ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญจะต้องให้มีสาขาพรรคการเมืองเพื่อทำหน้าที่เชื่อมโยงระหว่างสมาชิกพรรคการเมืองกับพรรคการเมืองให้ได้มากที่สุด และหากมองไปสู่นาคตก็อาจกำหนดได้ว่าหากพรรคการเมืองจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตใดจะต้องมีตัวแทนพรรคการเมืองประจำเขตนั้นเพื่อคัดเลือกผู้สมัครนำเสนอสู่พรรคการเมืองและให้พรรคการเมืองให้ความเห็นชอบส่งลงสมัคร หากสามารถดำเนินการได้ ในลักษณะเช่นนี้ก็จะเป็นการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง และหากในเขตนั้นมีจำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้นก็สามารถพัฒนาขึ้นเป็นสาขาพรรคการเมืองได้ซึ่งก็จะได้รับเงินสนับสนุนในการดำเนินการของสาขาพรรคการเมืองนั้นๆ อีกทั้งร่างกฎหมายฉบับนี้ได้มีมาตรการลงโทษหากสาขาพรรคการเมือง ไม่ดำเนินการตามที่กำหนดไว้แล้ว ซึ่งในทางกลับกันพรรคการเมืองก็อาจเห็นว่าเป็นปัญหาจึงไม่จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองเพิ่มมากขึ้น ดังนั้นการสนับสนุนด้วยเงินกองทุนเพื่อให้พรรคการเมืองได้วางโครงสร้างของพรรคการเมืองให้กระจายในทุกพื้นที่จึงจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของการปฏิรูปได้อย่างแท้จริง และเพื่อสนับสนุนหลักการที่ให้สมาชิกมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของพรรคการเมืองด้วยการเก็บเงินค่าบำรุงพรรคการเมือง จึงสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องให้สมาชิกพรรคการเมืองในเขตนั้นได้เป็นผู้คัดเลือกผู้สมัครในเขตการเลือกตั้งนั้นๆ ด้วย

ดังนั้น จึงขอเสนอให้ลดเงินที่จัดสรรตาม (๓) ให้เหลือร้อยละ ๓๐ แล้วนำส่วนที่เหลือไปเพิ่มเป็น (๓/๑) ร้อยละ ๒๐ เพื่อสนับสนุนการตั้งสาขาพรรคการเมืองตามจำนวนพรรคการเมือง

นายกิตติพล พยัคฆเตชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับบรรดสองว่ากรณีที่พรรคการเมืองใดไม่ได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ และเมื่อคณะกรรมการได้แจ้งเตือนแล้วยังมิได้ปฏิบัติตาม คณะกรรมการอาจลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้ อาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติเพราะพรรคการเมืองจะยื่นแผนหรือโครงการที่จะดำเนินการภายในเดือนเมษายนของทุกปี แต่กระบวนการจัดสรรเงินจะเริ่มจัดสรรประมาณช่วงเดือนตุลาคมเพื่อให้สามารถใช้จ่ายได้ภายในเดือนมกราคม จึงอาจเกิดปัญหาการเลื่อนเวลาระหว่างการจัดสรรเงินกับการรายงานแผนงานหรือโครงการ และประเด็นการลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นจะมีสัดส่วนการลดอย่างไร และจะเป็นปัญหาในการติดตามเก็บภายหลังด้วย ซึ่ง นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีที่พรรคการเมืองไม่ยื่นแผนงานโครงการตามที่คณะกรรมการได้แจ้งเตือนแล้วยังมิได้ปฏิบัติตามก็ให้เป็นอำนาจที่คณะกรรมการจะลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้ได้ หรือกรณีที่ได้จัดสรรเงินให้แล้วแต่ไม่ดำเนินการก็ให้คณะกรรมการพิจารณาลดได้ตามสัดส่วน ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่

คณะกรรมการจะกำหนด ซึ่งก็จะมีรายละเอียดทั้งเหตุที่จะนำไปสู่การลด ครอบคลุมระยะเวลาที่จะเป็นเงื่อนไขให้ต้องดำเนินการรวมถึงสัดส่วนที่จะลด โดยที่กฎเกณฑ์ต่างๆ นี้คณะกรรมการจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งกฎเกณฑ์เหล่านี้พรรคการเมืองจะต้องรับทราบ และต้องดำเนินการตามนี้ ส่วนแผนงานโครงการจะเป็นแผนที่คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองให้ความเห็นชอบแล้วส่งมาที่นายทะเบียนเพื่อใช้ในการกำกับติดตามการดำเนินการของพรรคการเมืองต่อไป

พลเอก มารุต ปิยโชติสังข์ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง ได้สอบถามว่ากรณีการจัดการเลือกตั้งใหม่ตาม (๔) สมาชิกพรรคการเมืองที่ทุจริตจนต้องจัดการเลือกตั้งใหม่มีส่วนรับผิดชอบอย่างไรบ้าง และพรรคการเมืองที่สมาชิกเป็นผู้กระทำทุจริตจนต้องจัดการเลือกตั้งใหม่มีส่วนรับผิดชอบอย่างไรบ้าง ซึ่งนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตามข้อคำถามจะเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญและในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันจะไม่มีกรณีการให้ใบแดงแต่จะใช้มาตรการทางศาล ทั้งนี้ หากคณะกรรมการตรวจสอบพบว่าการทุจริตมาจากที่ใดก็สามารถระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของบุคคลนั้นชั่วคราวได้ และหากศาลตัดสินว่าบุคคลนั้นกระทำผิดจริงก็ต้องรับผิดชอบและพรรคก็ต้องร่วมรับผิดชอบโดยที่พรรคจะต้องรับผิดชอบก่อนแล้วค่อยไปไล่เบี้ยเอาจากบุคคลนั้นเอง ซึ่งถือเป็นเรื่องภายในของพรรคหากเป็นเรื่องที่พรรคไม่รู้เรื่องด้วยก็จะเป็นเรื่องเฉพาะตัวของบุคคลหรือสมาชิกผู้นั้นเอง ไม่เกี่ยวกับพรรค ทั้งนี้กรณีตาม (๔) ก็ถือเป็นความรับผิดชอบเบื้องต้นที่พรรคจะต้องถูกหักเงินที่จะได้รับการจัดสรรให้

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๗

รอการพิจารณา

“มาตรา ๗๗ การจัดสรรเงินตามมาตรา ๗๕ ให้แก่พรรคการเมือง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินจัดสรรตามมาตรา ๗๖ ๗๕ (๑) ให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามผู้เสียภาษีได้ระบุไว้

(๒) ร้อยละห้าสิบของวงเงินจัดสรรนอกจาก (๑) ให้จัดสรรให้ตามจำนวนเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองได้รับ โดยแต่ละพรรคการเมืองให้ได้รับตามอัตราส่วนระหว่างจำนวนเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองที่ทุกพรรคการเมืองได้รับรวมกันในปีที่ผ่านมาต่อจำนวนเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองนั้น ๆ ได้รับมาในปีที่ผ่านมา แต่เงินที่จัดสรรให้ต้องไม่เกินเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองนั้นได้รับจากสมาชิกในปีที่ผ่านมา

(๓) ร้อยละห้าสิบสามสิบของวงเงินจัดสรรนอกจาก (๑) ให้จัดสรรให้ตามคะแนนเสียงที่พรรคการเมืองได้รับจากการเลือกตั้งทั่วไปสำหรับปีถัดจากปีที่มีการเลือกตั้งทั่วไป โดยแต่ละพรรคการเมืองให้ได้รับตามอัตราส่วนระหว่างคะแนนเสียงที่ทุกพรรคการเมืองได้รับรวมกันต่อคะแนนเสียงที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ สำหรับปีอื่นให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๖๓ ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดต่อเงินที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ

(๓/๑) ร้อยละยี่สิบ.....(หลักการเพื่อสนับสนุนการตั้งสาขาพรรค) รอการพิจารณา

(๔) ในกรณีที่ต้องมีการจัดการเลือกตั้งใหม่อันเป็นผลจากการกระทำของสมาชิกของพรรคการเมืองใด เมื่อได้วงเงินที่จะต้องได้รับการจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตาม (๑) **๕๕๕** (๒) และ (๓) แล้ว ให้หักจำนวนเงินที่คณะกรรมการยื่นฟ้องให้สมาชิกผู้นั้นชดใช้คืนออกจากเงินจัดสรรของพรรคการเมืองและส่งคืนเข้ากองทุนก่อน ถ้าภายหลังมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดปรากฏว่าผู้นั้นไม่ต้องรับผิดหรือรับผิดน้อยกว่าที่คณะกรรมการยื่นฟ้อง ให้คณะกรรมการกองทุนจ่ายเงินคืนให้แก่พรรคการเมืองนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ถ้าเงินที่จัดสรรให้มีไม่พอ ให้ดำเนินการหักจากเงินจัดสรรในปีต่อ ๆ ไปจนครบ ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิพรรคการเมืองที่จะไล่เบี้ยเอาจากสมาชิกที่ต้องรับผิดตามคำพิพากษา

ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ และเมื่อคณะกรรมการได้แจ้งเตือนแล้วยังมิได้ปฏิบัติตาม คณะกรรมการอาจลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

เงินที่เหลือจากการจัดสรรให้ส่งคืนเข้ากองทุน”

มาตรา ๗๘

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและการกำกับดูแลเงินกองทุนว่ากฎหมายเก่าและกฎหมายใหม่ได้ให้อำนาจคณะกรรมการเป็นรับผิดชอบผู้ดำเนินการกำกับดูแลประเมินผลเงินกองทุน แต่ในทางปฏิบัติอาจมีลักษณะที่แตกต่างกันเพราะกฎหมายเก่าให้อำนาจคณะกรรมการในการควบคุมดูแลทั้งก่อนดำเนินการ ระหว่างดำเนินการ และหลังดำเนินการแต่กฎหมายใหม่ให้อำนาจคณะกรรมการในการควบคุมเฉพาะภายหลังอย่างเดียว ซึ่งอาจมีปัญหาเกี่ยวกับมาตรฐานการติดตามประเมินผลที่กำหนดขึ้นตามกฎหมายกองทุนหมุนเวียนและมาตรฐานที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะเข้ามาตรวจสอบการใช้จ่ายได้ ดังนั้นหากเป็นไปได้ก็อยากให้มีกระบวนการติดตามประเมินผลที่เป็นไปในลักษณะเดียวกันกับกฎหมายพรรคการเมืองปี ๒๕๕๐ กล่าวคือก่อนที่พรรคการเมืองจะได้รับเงินจัดสรรจะต้องนำเสนอแผนงานโครงการให้คณะกรรมการได้ทราบก่อน ซึ่งคณะกรรมการกองทุนก็จะได้พิจารณาว่าแผนงานนั้นตรงตามวัตถุประสงค์หรือไม่ก่อนที่จะจัดสรรเงินกองทุน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อสังเกตว่ากรณีวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินตามมาตรา ๗๘ อาจจะมีขอบเขตที่กว้างเกินไปและอาจเป็นการใช้จ่ายเงินที่ฟุ่มเฟือยไม่คุ้มค่าจึงควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้จ่ายเงินให้ชัดเจนด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าเมื่อได้จัดสรรเงินให้กับพรรคการเมืองไปแล้วก็ควรที่จะเป็นเรื่องของพรรคการเมืองที่จะบริหารจัดการกันเอง แต่อย่างไรก็ตามพรรคการเมืองจะต้องรายงานการใช้จ่ายให้คณะกรรมการทราบว่าได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์วิธีการที่ได้กำหนดหรือไม่ ซึ่งหากไม่ปฏิบัติตามก็มีโทษที่หนักพอสมควรทั้งโทษปรับและโทษที่หัวหน้าพรรคการเมืองจะต้องพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ในวรรคสองก็ได้วางมาตรการเบื้องต้นว่าพรรคการเมืองจะส่งรายละเอียดการใช้จ่ายให้นายทะเบียนทราบก่อนก็ได้ และในวรรคสามก็ได้ให้อำนาจคณะกรรมการที่จะกำหนดสัดส่วนการใช้จ่ายเงินในแต่ละด้านได้ อีกทั้งหากคณะกรรมการเกรงว่าพรรค

การเมืองจะนำเงินไปใช้จ่ายในการบริหารจัดการหรือการเลี้ยงสังสรรค์หรือจ้างบุคลากร คณะกรรมการก็สามารถกำหนดลักษณะต้องห้ามดังกล่าวได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่า ในส่วนของผู้ที่จะต้องรับผิดชอบในการติดตามกำกับดูแลก็อาจจะคุ้นชินกับวิธีการปฏิบัติแบบเดิมอยู่ ซึ่งหากพิจารณาในร่างกฎหมายนี้ทั้งฉบับแล้วเห็นว่ายังมีประเด็นที่คิดว่ายังไม่เพียงพอที่จะติดตามกำกับดูแลการให้จ่ายเงินของพรรคการเมืองก็ให้นำเสนอเป็นประเด็นเพิ่มเติมในการพิจารณาทบทวนคราวต่อไป

ส่วนกรณีตามวรรคหนึ่งถ้อยคำที่กำหนดว่า “การส่งเสริมความรู้ในทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชน คณะกรรมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข” ควรเขียนให้เข้าใจได้ชัดเจนว่าควรส่งเสริมให้แก่ใคร ดังนี้

“การส่งเสริมความรู้ในทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชน คณะกรรมการส่งเสริมความรู้ การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”

ทั้งนี้ยังมีข้อซักถามว่ากรณีการรายงานให้คณะกรรมการทราบทุกสามเดือนนับแต่วันได้รับการจัดสรร กรณีนี้วันใดคือวันที่จะได้รับการจัดสรร ซึ่งนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตามกฎหมายใหม่คือภายใน ๓๐ วัน นับแต่สิ้นปีงบประมาณ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่าเหตุใดคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดให้ต้องจัดสรรเงินภายใน ๓๐ วัน นับแต่สิ้นปีงบประมาณ ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร ได้ให้ข้อมูลว่าตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้วเพราะถือว่าคณะกรรมการได้รับทราบยอดจำนวนเงินที่จะจัดสรรอยู่ก่อนแล้ว และเห็นว่าพรรคการเมืองจะต้องรีบไปดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองและรายงานให้คณะกรรมการทราบทุกๆ ๓ เดือนอยู่แล้ว

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่ากรณีการรายงานการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองให้คณะกรรมการทราบทุก ๓ เดือนนับแต่ได้รับการจัดสรรกับการจัดสรรเงินที่ต้องจัดสรรเงินภายใน ๓๐ วัน นับแต่สิ้นปีงบประมาณ แปลว่าพรรคการเมืองได้รับจัดสรรเงินกองทุนประมาณเดือนปลายเดือนตุลาคม แต่จะเริ่มใช้ได้เดือนมกราคม และต้องไปรายงานในเดือนเมษายนอาจจะไม่สอดคล้องในทางปฏิบัติ จึงเห็นว่าควรมีการรายงานให้ตรงตามไตรมาสด้วย

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าการปฏิบัติที่ผ่านมาพรรคการเมืองจะเริ่มดำเนินการตามปีปฏิทินแต่การจัดสรรเงินอาจทำให้ก่อนได้ ซึ่งพรรคการเมืองก็ได้เริ่มใช้จ่ายในเดือนมกราคมถึงเดือนธันวาคม แล้วจัดทำรายงานเข้าที่ประชุมใหญ่เพื่อพิจารณาในเดือนเมษายน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าพรรคการเมืองจะเริ่มใช้จ่ายเงินในเดือนมกราคม จึงได้กำหนดให้มีการจัดสรรเงินก่อนเพื่อให้พรรคการเมืองได้ทราบถึงจำนวนเงินที่จะได้รับเพื่อนำไปกำหนดแผนการใช้จ่ายได้ ซึ่งมีเจตนาที่จะให้พรรคการเมืองได้รับรู้รับทราบจำนวนเงินก่อนที่จะนำไปบริหารจัดการ ส่วนกรณีการจัดสรรเงินให้แล้วจะต้องรายงานทุก ๓ เดือนนับแต่ได้รับการจัดสรรนั้น ภายใน ๓ เดือนแรกเมื่อได้รับการจัดสรรแล้วหากยังไม่ได้ใช้จ่ายก็สามารถที่จะรายงานความคืบหน้าการเสนอแผนงานโครงการว่าจะดำเนินการเกี่ยวกับอะไรก็ได้

พลเอก ไพบยนต์ คำตันเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำในวรรคหนึ่งว่าควรใช้คำให้สอดคล้องกับถ้อยคำตามมาตรา ๒๓ กรณีคำว่า “ส่งเสริม” หรือ “เสริมสร้าง”

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่าในชั้นการรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มีพรรคการเมืองได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรา ๗๘ วรรคสี่ว่าคำว่า “ค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมือง” อาจตีความได้กว้างเกินไปซึ่งอาจจะหมายรวมถึงค่าใช้จ่ายสำนักงานด้วยหรือไม่ ซึ่งพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่ากรณีเป็นเรื่องที่คณะกรรมการจะไปออกประกาศกำหนด

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอความเห็นต่อที่ประชุมว่าเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่ได้ให้ไว้ในมาตรา ๗๗ โดยได้เสนอให้เพิ่มเป็น (๓/๑) ที่จะจัดสรรเงินให้ร้อยละ ๒๐ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการของสาขาพรรคการเมือง ดังนั้นในวรรคสี่เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าวจึงควรเพิ่มถ้อยคำว่า “เว้นแต่เป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๗๗ (๓/๑)” เพื่อให้สามารถใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมืองหรือเพื่อจังกุศลกรของพรรคการเมืองได้ ทั้งนี้เป็นการเสนอประเด็นไว้เพื่อรอการพิจารณาทบทวนอีกครั้งในคราวต่อไป

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรณีการสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ดังนี้

๑) เกรงว่ากระบวนการกำกับดูแลของคณะกรรมการจะเป็นไปในลักษณะเช่นเดิมซึ่งจะทำให้สาขาพรรคการเมืองขาดคุณภาพในการดำเนินการและจะเป็นปัญหาการกำกับดูแลของคณะกรรมการหรือไม่

๒) กรณีการคำนวณเงินที่จะจัดสรรให้จะพิจารณารวมถึงตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดด้วยหรือไม่ ซึ่งหากไม่รวมก็อาจทำให้พรรคการเมืองขนาดเล็กเสียเปรียบเพราะไม่มีสาขาพรรคการเมือง

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๘

รอกการพิจารณา

“มาตรา ๗๘ เงินที่พรรคการเมืองได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๗๗ ให้ใช้เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง การจัดทำกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมือง สาขาพรรคการเมือง และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๓ การพัฒนาพรรคการเมืองและสมาชิกให้มีคุณภาพและคุณธรรมอันดีงาม การส่งเสริมความรู้ในทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชน ~~และการส่งเสริมความรู้~~การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการอื่นใดที่คณะกรรมการกำหนด และเมื่อใช้ไปเพื่อการใดแล้ว ให้จัดทำรายงานให้คณะกรรมการทราบทุกสามเดือนนับแต่วันที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด แต่จะนำไปใช้จ่ายตามมาตรา ๘๒ ไม่ได้

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงาน พรรคการเมืองจะส่งรายละเอียดการใช้จ่ายเงินให้นายทะเบียนทราบก่อนก็ได้ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าการใช้จ่ายเงินรายการใดไม่เป็นไปเพื่อประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ให้แจ้งให้พรรคการเมืองทราบ

คณะกรรมการจะกำหนดให้พรรคการเมืองใช้เงินที่ได้รับจัดสรรตามวรรคหนึ่งแต่ละด้านตามสัดส่วนที่กำหนดก็ได้

พรรคการเมืองจะใช้จ่ายเงินที่ได้รับตามวรรคหนึ่งไปเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมืองหรือเพื่อจ้างบุคลากรของพรรคการเมืองหรือค่าใช้จ่ายอื่นทำนองเดียวกันตามที่คณะกรรมการกำหนดมิได้ เว้นแต่เป็นค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๗๗ (๓/๑)”

มาตรา ๗๙

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่ากรณีตามมาตรา ๗๙ เป็นกรณีการบังคับในภายหลังและที่ผ่านมามีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการติดตามทวงถามเงินคืน หากเป็นไปได้ควรให้อำนาจคณะกรรมการได้กำกับดูแลตลอดกระบวนการการใช้จ่ายเงิน กล่าวคือให้ดูแลทั้งก่อน ระหว่าง ละหลังการใช้จ่ายเงิน

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีถ้อยคำในวรรคสองกับกรณีมาตรา ๗๗ (๔) ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการหักเงินคืนเช่นเดียวกันเหตุใดจึงเขียนต่างกัน ซึ่งนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตามมาตรา ๗๗ (๔) เป็นการคำนวณเพื่อหักออกก่อนเอามาจ่าย ส่วนกรณีตามมาตราสองเป็นการเรียกคืนจากเงินที่จ่ายไปแล้ว

มติที่ประชุม

มาตรา ๗๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๙ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่าพรรคการเมืองใช้จ่ายเงินสนับสนุนไม่เป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๗๘ หรือไม่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการแจ้งให้พรรคการเมืองแก้ไขการใช้จ่ายในเรื่องนั้นของปีถัดไป และในการนี้ อาจลดการจัดสรรเงินอุดหนุนตามมาตรา ๗๗ ในปีถัดไปด้วยก็ได้

ถ้านายทะเบียนตรวจสอบรายงานตามมาตรา ๗๘ แล้วปรากฏว่าเป็นการรายงานด้วยข้อความอันเป็นเท็จทั้งหมดหรือบางส่วน หรือไม่รายงานภายในเวลาที่กำหนดให้นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเรียกเงินคืนจากหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมือง และให้งดการจัดสรรเงินอุดหนุนในปีถัด ๆ ไป จนกว่าจะชำระคืนครบถ้วน”

มาตรา ๘๐

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่าสถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ของรัฐตามวรรคสองกับกรณีการจัดสรรเวลาออกอากาศตามวรรคหนึ่ง เป็นสถานีหรือช่องออกอากาศเดียวกันใช่หรือไม่ และต้องออกอากาศทั้งวิทยุและโทรทัศน์ใช่หรือไม่ ซึ่งนายแสวง บุญมี ได้ให้ข้อมูลว่าการออกอากาศที่ผ่านมาใช้สถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ช่องเดียวกัน ส่วนเวลาการออกอากาศอาจจะแตกต่างกันตามสัดส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และที่ผ่านมามีคณะกรรมการได้จัดสรรให้ออกอากาศทั้งทั้งวิทยุและโทรทัศน์

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีกฎหมายแก้ไขให้ออกอากาศได้อย่างน้อยปีละสองครั้งแต่ด้วยเหตุผลใดร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดไว้เพียงอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ซึ่งนายธนาวัฒน์ สังข์ทอง ได้ให้ข้อมูลว่าเป็นการกำหนดขั้นต่ำไว้ ซึ่งหากกำหนดไว้สูงก็อาจเป็นภาระกับคณะกรรมการที่ต้องจัดสรรเวลาให้ แต่อย่างไรก็ตามหากคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องมีมากกว่าหนึ่งครั้งก็สามารถที่จะจัดสรรเพิ่มเติมได้

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๐ ให้คณะกรรมการจัดสรรเวลาออกอากาศให้แก่พรรคการเมือง ที่มีสมาชิกได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกพรรค โดยคำนึงถึงจำนวน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมือง เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๒๓ หรือเพื่อแถลง ผลงานของพรรคการเมือง อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงและสถานีวิทยุโทรทัศน์ของรัฐจัดสรรเวลาออกอากาศ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

หมวด ๗

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการธิการวิสามัญมติที่ประชุม

หมวด ๗

ไม่มีการแก้ไข

“หมวด ๗

การใช้จ่ายของพรรคการเมือง”

มาตรา ๘๑

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกต เกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำของคำว่า “กิจกรรมทางการเมือง” “กิจกรรมในทางการเมือง” “กิจกรรมทาง การเมืองของพรรคการเมือง” และ “กิจกรรมของพรรคการเมือง” ควรที่จะกำหนดให้สอดคล้องกัน

ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้กรรมาธิการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีการับไป พิจารณาถึงความเหมาะสมต่อไป

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๑ เงินและทรัพย์สินของพรรคการเมืองต้องนำไปใช้จ่ายเพื่อดำเนิน กิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมือง ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเลือกตั้งของพรรคการเมือง และสมาชิก และค่าใช้จ่ายในการบริหารพรรคการเมือง

พรรคการเมืองต้องเปิดเผยค่าใช้จ่ายในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์การดำเนิน กิจกรรมของพรรคการเมืองไม่ว่าในรูปแบบใด ให้สมาชิกและประชาชนทราบเป็นการทั่วไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๘๒

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

นายธนาวุฒิ สัจจทอง กรรมาธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามประมวลกฎหมาย อาญามาตรา ๑๔๔ และมาตรา ๑๔๕ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความผิดในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งกำหนดไว้ว่าถ้าสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นรับเงินหรือทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยมิชอบ ด้วยกฎหมายจะมีความผิด และมาตรา ๑๔๕ ก็ได้กำหนดเกี่ยวกับผู้ที่ให้เงินหรือทรัพย์สินหรือประโยชน์ อื่นแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยมิชอบก็จะมีผิด แต่กรณีตามมาตรา ๘๒ ในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็เป็นเรื่อง ที่เปิดช่องทางให้สามารถทำได้แต่ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบถึงการให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดนั้น

ส่วนสาระสำคัญจะอยู่ในวรรคสองคือห้ามมิให้สมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลใดโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย เว้นแต่เงินที่ได้มีการ แจกจ่ายได้ตามวรรคหนึ่งเท่านั้น

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่า อาจเป็นปัญหาในการตีความหากไม่มีการบังคับราคาให้ชัดเจน ซึ่งนายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการ ฝ่ายตรวจสอบบัญชีและทรัพย์สิน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อมูลว่าตามกฎหมายแก่ คณะกรรมการได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง จำนวน หลักเกณฑ์และวิธีการให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ตามปกติประเพณี ของพรรคการเมือง ผู้ดำรง ตำแหน่งในพรรคการเมือง และสมาชิกซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งได้กำหนดไว้ว่ามูลค่าของทรัพย์สินต้องไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่า กรณีการประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนดนั้นมีความแตกต่างกันในแต่ละ มาตรา ดังนั้นจึงควรกำหนดให้ชัดเจนว่าใครจะต้องเป็นผู้ดำเนินการประกาศ

ทั้งนี้ ในมาตรานี้มีประเด็นที่มีข้อสังเกตและวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางเกี่ยวกับ บทลงโทษถึงขั้นการประหารชีวิต แต่เนื่องจากมาตรา ๑๔๔ หรือมาตรา ๑๔๙ แห่งประมวลกฎหมาย อาญาได้กำหนดโทษไว้อย่างนั้นแล้ว ก็กรณีตามกฎหมายนี้จึงต้องกำหนดให้สอดคล้องกัน

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๒

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๒ ในกรณีที่พรรคการเมือง ผู้บริหารพรรคการเมือง หรือบุคคลใดให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่สมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ว่าจะโดยทางตรง หรือทางอ้อม และไม่ว่าจะให้เป็นประจำหรือเป็นครั้งคราว ถ้าการให้หรือรับเงิน ทรัพย์สิน หรือ ประโยชน์อื่นใดนั้นไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๑๔๔ หรือมาตรา ๑๔๙ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ให้พรรคการเมือง ผู้บริหารพรรคการเมือง หรือบุคคลนั้น แล้วแต่กรณี แจกจ่ายให้นายทะเบียนทราบถึง การให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดนั้น ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่นายทะเบียน กำหนด และให้ประกาศให้ประชาชนทราบทั่วไปด้วย

ห้ามมิให้สมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รับเงิน ทรัพย์สิน หรือ ประโยชน์อื่นใดจากบุคคลใดโดยไม่มีมูลอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย เว้นแต่เงินที่ได้มีการแจกจ่ายตาม วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๘๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๓ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง ที่จะต้อง ตรวจสอบและควบคุมมิให้มีการนำเงินหรือทรัพย์สินของพรรคการเมืองไปใช้จ่ายเพื่อการอื่นใด นอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๘ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒”

หมวด ๘

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ**มติที่ประชุม****หมวด ๘****ไม่มีการแก้ไข**

“หมวด ๘

การสิ้นสุดของพรรคการเมือง”

มาตรา ๘๔

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีตาม (๒) ที่ใช้ถ้อยคำว่า “ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง” เป็นการใช้คำที่ถูกต้องตามลักษณะการใช้อำนาจของศาลรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยอร์ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีการสั่งยุบพรรคการเมืองเป็นอำนาจที่มีมาแต่เดิมในกฎหมายเก่า ซึ่งเป็นกรณีการใช้อำนาจต่อเนื่องจากการวินิจฉัยตามกฎหมาย

มติที่ประชุม**มาตรา ๘๔****ไม่มีการแก้ไข**

“มาตรา ๘๔ พรรคการเมืองสิ้นสุดลงเมื่อ

(๑) สิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมืองตามมาตรา ๘๕

(๒) ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๘๖

(๓) มีการคว่ำรวมพรรคการเมืองตามมาตรา ๙ การคว่ำรวมพรรคการเมือง”

มาตรา ๘๕

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีการสิ้นสุดสภาพตาม (๒) และ (๓) มีลักษณะของเงื่อนไขที่เหมือนกันแต่ทำไมกำหนดระยะเวลาต่างกัน ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยอร์ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตาม (๒) มีพื้นที่ที่กว้างใหญ่กว่าดังนั้นการดำเนินการจึงค่อนข้างง่ายกว่ากรณีตาม (๓) ซึ่งมีพื้นที่กำหนดขอบเขตอยู่อย่างจำกัด

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีตาม (๕) ที่ไม่ส่งสมาชิกลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเลือกตั้งทั่วไปสองครั้งติดต่อกันนั้นได้กำหนดจำนวนการส่งผู้สมัครไว้หรือไม่ ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยอร์ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตาม (๕) ไม่ได้กำหนดจำนวนคนไว้เพียงแต่มีเงื่อนไขไว้ว่าถ้าส่งผู้สมัครแบบแบ่งเขตเลือกตั้งแล้วถึงจะมีสิทธิส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่า ในกฎหมายเก่าจะมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อใช้ประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลของพรรคการเมือง แต่ในร่างกฎหมายฉบับนี้ไม่มีบทบัญญัติในลักษณะดังกล่าวจึงเห็นว่าควรกำหนดให้มีเช่นเดิมตามมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้บัญญัติไว้ว่า “ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีทะเบียนสมาชิกพรรคการเมืองของทุกพรรคการเมืองในระบบอิเล็กทรอนิกส์ และให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าทะเบียนดังกล่าวเป็นทะเบียนที่ถูกต้องและแท้จริงตามกฎหมาย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าเป็นอย่างอื่น” ทั้งนี้เพื่อเป็นประโยชน์ในการอ้างอิงหากมีกรณีพิพาทกันเกิดขึ้น ซึ่งพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ความเห็นชอบด้วยในหลักการส่วนจะเพิ่มเติม

อย่างไร ในมาตราใดนั้น ขอให้ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไปพิจารณาความเหมาะสมต่อไป

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีการตรวจสอบจำนวนสมาชิกที่ลดลงจะมีวิธีการดำเนินการอย่างไร ซึ่งนายแสวง บุญมี ได้ให้ข้อมูลว่าการปฏิบัติที่ผ่านมาพรรคการเมืองจะรายงานบัญชีสมาชิกพรรคการเมืองเพียงครั้งเดียว ส่วนการแจ้งสมาชิกเพิ่มหรือลดลงพรรคการเมืองจะแจ้งทุกๆ ๓ เดือน แต่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ไม่ได้ตรวจสอบ เนื่องจากไม่มีผลในทางกฎหมายแต่อย่างไร ส่วนในร่างกฎหมายฉบับใหม่นี้ได้กำหนดบทลงโทษไว้ด้วย ดังนั้นการปฏิบัติในอนาคตก็จะต้องมีการตรวจสอบในเรื่องนี้ด้วย ซึ่งในขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดเตรียมระบบฐานข้อมูลที่จะรองรับการตรวจสอบนี้ไว้แล้ว และได้ประสานงานกับพรรคการเมืองเพื่อดำเนินการด้วยแล้ว

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมาธิการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีหากมีการรายงานจำนวนสมาชิกทุก ๓ เดือน จะต้องนับระยะเวลา ๑ ปีหรือ ๙๐ วันจากช่วงเวลาใดระหว่างช่วงเวลาที่ตรวจพบหรือช่วงเวลาของการรายงานครั้งสุดท้าย ซึ่งนายแสวง บุญมี ได้ให้ข้อมูลว่าในทางปฏิบัติจะพิจารณาจากข้อเท็จจริงในเอกสารที่ส่งมา ส่วนการเริ่มนับเวลาจะเริ่มนับจากวันที่ตรวจพบ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่ากรณีการตรวจพบการเปลี่ยนแปลงตาม (๒) หรือ (๓) อาจเกิดขึ้นได้ ๒ ทาง กล่าวคือ ทางแรกคณะกรรมการอาจตรวจพบได้เอง หรือทางที่สองมีผู้มาแจ้งว่าพบข้อผิดพลาดนั้นแล้วคณะกรรมการตรวจสอบแล้วพบว่ามีความผิดพลาดเกิดขึ้นจริง ซึ่งนายแสวง บุญมี ได้ให้ข้อมูลว่าในทางปฏิบัติและความเข้าใจนี้เป็นไปตามนั้น

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๕ พรรคการเมืองย่อมสิ้นสภาพความเป็นพรรคการเมืองเมื่อ

(๑) ไม่แก้ไขข้อบังคับให้ถูกต้องหรือครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนดตาม

มาตรา ๑๗ วรรคสาม หรือไม่สามารถดำเนินการตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือ (๒) ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

(๒) ภายหลังจากที่ได้รับการจดทะเบียนพรรคการเมืองมีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงตามที่กำหนดในมาตรา ๓๓ (๑) ติดต่อกันเกินเก้าสิบวัน

(๓) ภายหลังจากที่ดำเนินการครบตามมาตรา ๓๓ (๒) มีจำนวนสาขาพรรคการเมืองเหลือไม่ถึงภาคละหนึ่งสาขาเป็นระยะเวลาติดต่อกันหนึ่งปี

(๔) ไม่มีการประชุมใหญ่พรรคการเมืองหรือไม่มีการดำเนินกิจกรรมใดทางการเมืองเป็นระยะเวลาติดต่อกันหนึ่งปีโดยมิได้มีเหตุอันจะอ้างได้ตามกฎหมาย

(๕) ไม่ส่งสมาชิกลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเลือกตั้งทั่วไปสองครั้งติดต่อกันหรือเป็นเวลาแปดปีติดต่อกัน สุดแต่ระยะเวลาใดจะยาวกว่ากัน

(๖) มีหนี้สินล้นพ้นตัวตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย

(๗) พรรคการเมืองเลิกตามข้อบังคับ

เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนหรือมีผู้แจ้งต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดสิ้นสภาพตามวรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ถ้าเห็นว่ามีการผิดที่เป็นเหตุให้พรรคการเมืองสิ้นสภาพตามวรรคหนึ่ง ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณา ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีการผิดดังกล่าวเกิดขึ้น ให้คณะกรรมการประกาศการสิ้นสภาพของพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีเช่นนี้ ให้พรรคการเมืองนั้นสิ้นสภาพตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ในกรณีที่หัวหน้าพรรคการเมืองที่ถูกประกาศว่าสิ้นสภาพตามวรรคสองไม่เห็นด้วยกับการประกาศของคณะกรรมการตามวรรคสอง ให้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสมาชิกที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ถือว่าการสิ้นสภาพของพรรคการเมืองตามมาตรา นี้ เป็นการถูกยุบพรรคการเมือง”

มาตรา ๘๖

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีมาตรา ๒๐ วรรคสองได้กำหนดว่าพรรคการเมืองต้องไม่ดำเนินกิจการอันมีลักษณะเป็นการแสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน แต่มาตรา ๕๗ (๓) ได้วางหลักการไว้ว่าพรรคการเมืองอาจมีรายได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือบริการของพรรคการเมือง ซึ่งหากเกิดกรณีพรรคการเมืองมีการจำหน่ายของที่ระลึกและมีกำไรเพื่อนำเงินนั้นมาเป็นค่าบำรุงพรรคการเมืองแต่ถ้ามีคนมาร้องว่ามีรายได้จำนวนมาก ส่วนจะแบ่งปันหรือไม่นั้นจะพิสูจน์หรือตีความกันอย่างไร ซึ่งนายอมร รัชตังกูร ได้ให้ข้อมูลว่าในกรณีตามข้อสังเกตดังกล่าวที่ผ่านมา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศนายทะเบียนพรรคการเมือง เรื่องการหารายได้จาก การจำหน่ายสินค้าหรือบริการและรายได้อื่นของพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติ ซึ่งประกาศฉบับดังกล่าวได้กำหนดค่านิยมของคำว่า “รายได้” หมายความว่า ผลตอบแทนจากการจำหน่ายสินค้าหรือการให้บริการที่ได้รับไม่ว่าจะเป็นรูปของตัวเงิน ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง และนิยามของคำว่า “สินค้า” หมายความว่า สิ่งของ ที่นำมาจำหน่ายเป็นของที่ระลึกซึ่งมีราคาขึ้นละไม่เกินสามพันบาท โดยอาจมีชื่อพรรคการเมืองหรือสัญลักษณ์ของพรรคการเมืองติดอยู่ ได้ แก่ หนังสือ สมุดโน้ต ปากกา แก้วน้ำ ถ้วยกาแฟ จานรองแก้ว นาฬิกา รวมถึงสิ่งของประเภทหรือชนิดอื่นที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน ส่วนนิยามของคำว่า “บริการ” หมายความว่า การที่พรรคการเมืองจัดให้มีการบริการให้แก่สมาชิกพรรคการเมืองโดยคิดค่าใช้จ่ายไม่มากกว่าปกติทางการค้าเพื่อเป็นสวัสดิการหรือเป็นการช่วยเหลือสมาชิก ทั้งนี้ในประกาศฉบับดังกล่าว ยังได้กำหนดไว้ด้วยว่าการหารายได้ของพรรคการเมืองโดยการจำหน่ายสินค้าหรือบริการต้องไม่มุ่งแสวงหาผลกำไรในทางธุรกิจ โดยราคา หรือค่าตอบแทนจากการจำหน่ายสินค้าหรือการให้บริการจะต้องคำนึงถึงราคาตามปกติในท้องถิ่น

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมการการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขเพิ่มคำใน (๔) เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของถ้อยคำโดยให้เพิ่มคำว่า “การเมือง” ต่อท้ายคำว่า “พรรค”

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่ามาตรา ๘๖ มีผู้แปรญัตติ ๑ ท่าน คือศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง ซึ่งขอแปรญัตติแก้ไขโดยเพิ่มเติมความในวรรคสองของมาตรา ๘๖ ดังนี้

“เมื่อศาลรัฐธรรมนูญดำเนินการไต่สวนแล้ว มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า พรรคการเมืองกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น เว้นแต่การกระทำนั้นเป็นไปตามมติของคณะกรรมการบริหารพรรค และหากกรรมการบริหารพรรคการเมืองคนใดได้ดำเนินการคัดค้านตามมาตรา ๒๑ วรรคสามแล้ว ก็มีให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของกรรมการบริหารพรรคการเมืองคนนั้น”

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตามคำแปรญัตติร่างกฎหมายฉบับนี้ได้วางกลไกการคัดค้านไว้ในมาตรา ๒๑ แล้ว

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๖

มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๖ เมื่อคณะกรรมการมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าพรรคการเมืองใดกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ให้ยื่นศาลรัฐธรรมนูญเพื่อสั่งยุบพรรคการเมืองนั้น

(๑) กระทำการล้มล้างการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจในการปกครองประเทศโดยวิธีการซึ่งมิได้เป็นไปตามวิถีทางที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

(๒) กระทำการอันอาจเป็นปฏิปักษ์ต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๓) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๒๐ วรรคสอง มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๖๖ หรือมาตรา ๖๘

(๔) มีเหตุอันจะต้องยุบพรรคการเมืองตามที่มิได้กฎหมายกำหนด

เมื่อศาลรัฐธรรมนูญดำเนินการไต่สวนแล้ว มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่า พรรคการเมืองกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง และเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น”

มาตรา ๘๗

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่าเหตุใดจึงกำหนดให้สามารถมอบหมายให้อัยการสูงสุดดำเนินคดีแทนได้

นายพัชโรดม ลิ้มปิขเจียร กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าเป็นการอำนวยความสะดวกหากคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นคดีที่สำคัญ ซึ่งคณะกรรมการจะใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจเลือกให้ช่องทางให้อัยการสูงสุดดำเนินคดีแทนหรือไม่ก็ได้

นายแสวง บุญมี รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ได้กำหนดหลักการไว้ให้คณะกรรมการเป็นผู้เสียหายฟ้องคดีทั่วไปได้เองทุกกรณี จึงเป็นที่เข้าใจได้ว่าสามารถจ้างทนายความฟ้องคดีแทนได้ ส่วนกรณีเกี่ยวกับการยุบพรรคอาจจำเป็นต้องให้อัยการสูงสุดช่วยดำเนินการ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่าหากเกิดกรณีที่คณะกรรมการขอให้อัยการสูงสุดช่วยดำเนินการเกี่ยวกับการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญแล้วอัยการสูงสุดไม่เห็นด้วย คณะกรรมการควรที่จะมีช่องทางในการให้ทนายความดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้แล้วแต่คณะกรรมการจะเห็นสมควรว่าควรมีช่องทางนี้เพิ่มเติมในกฎหมายหรือไม่ หากเห็นว่าควรจะมีทนายความดำเนินการแทนได้ก็ให้ดำเนินการโดยใช้บจากเงินกองทุน

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๗

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๗ เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดกระทำการตามมาตรา ๘๖ ให้นายทะเบียนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน พร้อมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในการยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๘๖ คณะกรรมการจะยื่นคำร้องเองหรือจะมอบหมายให้นายทะเบียนเป็นผู้ยื่นคำร้องและดำเนินคดีแทนก็ได้ และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี นายทะเบียนโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจะขอให้อัยการสูงสุดช่วยเหลือดำเนินการในชั้นการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจนกว่าจะเสร็จสิ้นก็ได้

ในกรณีที่เห็นสมควร ศาลรัฐธรรมนูญจะสั่งให้พรรคการเมืองระงับการกระทำใดไว้เป็นการชั่วคราวตามคำร้องขอของคณะกรรมการ นายทะเบียน หรืออัยการสูงสุด แล้วแต่กรณี ก็ได้”

มาตรา ๘๗

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าการกำหนดบทลงโทษไว้ ๑๐ ปี เพราะเห็นว่าเหมาะสมฐานความผิดซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญ ส่วนกรณีอื่นที่ไม่สำคัญก็ได้กำหนดไว้ ๕ ปี

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ ฝ่ายเลขานุการ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่ามาตรา ๘๘ มีผู้แปรญัตติ ๑ ท่าน คือศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรณแสง ซึ่งขอแปรญัตติตัดความในวรรคสองของมาตรา ๘๘ ออกทั้งวรรค ดังนี้

“ห้ามมิให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารพรรคการเมืองที่ถูกยุบไปจดทะเบียนพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือมีส่วนร่วมในการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีก ทั้งนี้ ภายในกำหนดสิบปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นถูกยุบ”

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่าคำว่า “บุคคลใด” ควรให้หมายถึงบุคคลธรรมดาทั่วไป ไม่ใช่นิติบุคคล และไม่ใช่เฉพาะบุคคลซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองในแนวทางเดียวกันที่ได้ริเริ่มจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้น

มติที่ประชุม

มาตรา ๘๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๘๘ เมื่อศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมืองใดแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งยุบพรรคการเมืองนั้นในราชกิจจานุเบกษา และห้ามมิให้บุคคลใดใช้ชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายของพรรคการเมืองซ้ำ หรือพ้องกับชื่อ ชื่อย่อ หรือภาพเครื่องหมายของพรรคการเมืองที่ถูกยุบนั้น

ห้ามมิให้ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งกรรมการบริหารของพรรคการเมืองที่ถูกยุบไปจดทะเบียนพรรคการเมืองขึ้นใหม่ หรือเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือมีส่วนร่วมในการจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่อีก ทั้งนี้ ภายในกำหนดสิบปีนับแต่วันที่พรรคการเมืองนั้นถูกยุบ”

มาตรา ๘๙**มีการแก้ไข****ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ**

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำการกำหนดวันว่าจาก “หกเดือน” ควรแก้ไขเป็น “หนึ่งร้อยแปดสิบวัน” หรือไม่ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตราอื่นๆ ทั้งนี้ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าตามมาตรานี้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองที่สิ้นสภาพหรือถูกยุบจะนำพรรคการเมืองที่สิ้นสภาพหรือถูกยุบไปเคลื่อนไหวทางการเมืองไม่ได้ แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะไปสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองอื่น

ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขคำในวรรคสี่ โดยให้ตัดคำว่า “พรรคการเมือง” ออก เพื่อให้สอดคล้องกับบทนิยาม “ข้อบังคับ” ในมาตรา ๔

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ผ่านมาว่าเมื่อมีการยุบพรรคการเมืองเกิดขึ้นจะไม่สามารถติดตามหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองมาดำเนินการชำระบัญชีได้จึงต้องฟ้องเป็นคดีอาญา แต่ตามร่างกฎหมายฉบับนี้ก็มียุทธศาสตร์ที่จะทำให้การปฏิบัติในอนาคตสามารถดำเนินการได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าหากคณะกรรมการมีปัญหาในทางปฏิบัติและเห็นว่าควรมีมาตรการเพิ่มเติมในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็ขอให้นำไปพิจารณาเพื่อที่จะได้แก้ไขให้การปฏิบัติเกิดประสิทธิภาพต่อไปได้ แต่มิใช่เป็นการขยายอำนาจให้มากขึ้น

มติที่ประชุม**มาตรา ๘๙****มีการแก้ไข**

“มาตรา ๘๙ ในกรณีที่พรรคการเมืองสิ้นสภาพหรือยุบตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองส่งบัญชีและงบแสดงฐานะทางการเงิน รวมทั้งเอกสารเกี่ยวกับการเงินของพรรคการเมืองภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พรรคการเมืองสิ้นสภาพหรือยุบ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นภายในหกเดือนนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายทะเบียน ถ้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินชำระบัญชีไม่เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาดังกล่าวให้ขยายเวลาได้อีกไม่เกินหกเดือนโดยแจ้งให้คณะกรรมการทราบ

ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองตามวรรคหนึ่งยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่อยู่จนกว่าการชำระบัญชีจะแล้วเสร็จ แต่จะดำเนินกิจกรรมทางการเมืองในนามพรรคการเมืองที่สิ้นสภาพหรือยุบมิได้

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองหรือจำหน่ายทรัพย์สินของพรรคการเมืองเพื่อนำเงินมาเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีได้ ในกรณีที่พรรคการเมืองนั้นไม่มีเงินหรือทรัพย์สินเพียงพอกับค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชี ให้คณะกรรมการส่งจ่ายเงินจากกองทุนตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ทราบ

ในการชำระบัญชีเมื่อได้หักหนี้สินและค่าใช้จ่ายแล้วยังมีทรัพย์สินเหลืออยู่เท่าใดให้โอนให้แก่องค์การสาธารณกุศลตามที่ระบุไว้ในข้อบังคับพรรคการเมือง ถ้าในข้อบังคับพรรคการเมืองไม่ได้ระบุไว้ให้ทรัพย์สินที่เหลือนั้นตกเป็นของกองทุน

ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัดมาใช้บังคับแก่การชำระบัญชีของพรรคการเมืองด้วยโดยอนุโลม”

หมวด ๙ ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ
มติที่ประชุม หมวด ๙ ไม่มีการแก้ไข
“หมวด ๙
การควบรวมพรรคการเมือง”

มาตรา ๙๐ ไม่มีการแก้ไข
ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ
มติที่ประชุม มาตรา ๙๐ ไม่มีการแก้ไข
“มาตรา ๙๐ ในระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎร จะมีการควบรวมพรรคการเมือง
ที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้”

มาตรา ๙๑ ไม่มีการแก้ไข
ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ
พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อ
 ที่ประชุมว่ากรณีการควบรวมตามมาตรานี้จะเป็นการควบรวมของพรรคการเมืองเพื่อตั้งเป็นพรรคใหม่
 เท่านั้น กล่าวคือหากพรรค ก. จะควบรวมกับ พรรค ข. จะต้องควบรวมเป็นพรรคใหม่คือ พรรค ค.
 เท่านั้น จะดำเนินการเช่นเดียวกับกฎหมายเก่าที่เป็นการไปควบรวมเพื่อให้มีพรรคใดพรรคหนึ่งใหญ่ขึ้น
 ไม่ได้

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่ากรณี
 การควบรวมตามมาตรานี้จะแตกต่างจากทฤษฎีการควบรวมกิจการ (Merger & Acquisition) กล่าวคือ
 ตามทฤษฎีการควบรวมกิจการ เมื่อ ก. รวมกับ ข. แล้วจะเป็น ก. หรือ ข. หรือจะเป็น ค. ก็ได้ แต่ตาม
 มาตรานี้จะต้องอธิบายให้ชัดเจนว่าต้องเป็นพรรคการเมืองใหม่หรือแบบ ค. เท่านั้น

มติที่ประชุม มาตรา ๙๑ ไม่มีการแก้ไข
“มาตรา ๙๑ การควบรวมพรรคการเมืองให้กระทำได้เฉพาะเป็นการรวมกัน
เพื่อจัดตั้งเป็นพรรคการเมืองใหม่”

มาตรา ๙๒ มีการแก้ไข
ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ
พลเอก สุรวัช บุตรวงศ์ กรรมการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่ากรณีตามวรรคสอง
 ที่ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจำนวนพรรคการเมืองละสิบคนประชุม
 ร่วมกัน จะมีปัญหาในทางปฏิบัติหรือไม่หากข้อบังคับของพรรคการเมืองมีจำนวนคณะกรรมการบริหาร
 พรรคการเมืองไม่ถึงตามจำนวน ทั้งนี้ เพราะตามกฎหมายกำหนดตำแหน่งไว้เฉพาะหัวหน้าพรรค
 การเมือง เหนือญีพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก และกรรมการบริหารอื่น ซึ่งบางพรรคการเมือง
 จะตั้งถึงหรือไม่ ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าในทางปฏิบัติพรรค
 การเมืองแต่ละพรรคจะมีการมอบหมายให้กรรมการบริหารพรรคการเมืองดูแลและสาขาพรรคการเมือง
 หรือสมาชิกในแต่ละพื้นที่ซึ่งก็จะมีการตั้งกรรมการบริหารพรรคการเมืองเกินจำนวน ๑๐ คนอยู่แล้ว

พลเอก ไพบยนต์ คำตันเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าความมุ่งหมายของกฎหมายอาจจะเพื่อให้มีการควบรวมพรรคการเมืองได้มากขึ้น หากกำหนดให้มีองค์ประชุมน้อยกว่า ๑๐ คน อาจทำให้การควบรวมพรรคการเมืองเป็นไปได้โดยง่ายยิ่งขึ้น

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามมาตรานี้การจะควบรวมพรรคการเมืองต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ก่อน และหากพรรคการเมืองใดมีคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองไม่ถึง ๑๐ คน ในทางปฏิบัติก็สามารถแก้ไขข้อบังคับพรรคการเมืองในที่ประชุมใหญ่ได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขถ้อยคำในวรรคสอง จากคำว่า “ข้อบังคับพรรคการเมือง” เป็น “ข้อบังคับของพรรคการเมือง” เพื่อไม่ให้ตรงกับคำนิยาม แต่ให้ตรงกับเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร กรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขถ้อยคำในวรรคสาม จากคำว่า “และดำเนินขอตทะเลเบียน” เป็น “และดำเนินกรรขอตทะเลเบียน” เพื่อให้ถ้อยคำมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

มติที่ประชุม

มาตรา ๙๑

มีการแก้ไข

“มาตรา ๙๒ ในการควบรวมพรรคการเมืองตามมาตรา ๙๑ ให้พรรคการเมืองที่จะรวมกันขอความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมือง

เมื่อที่ประชุมใหญ่ของแต่ละพรรคการเมืองเห็นชอบให้รวมกันแล้ว ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองจำนวนพรรคการเมืองละสิบคน ประชุมร่วมกัน เพื่อดำเนินการร่างข้อบังคับของพรรคการเมืองที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่

เมื่อได้ดำเนินการตามวรรคสองแล้ว ให้ดำเนินการจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างสมาชิกของทุกพรรคการเมืองที่จะรวมกัน เพื่อประชุมตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๐ และดำเนินกรรขอตทะเลเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๑ การเรียกประชุมตั้งพรรคการเมืองต้องแจ้งให้สมาชิกของพรรคการเมืองที่จะรวมกันทราบก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน และให้ดำเนินการต่อไปตามบทบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งพรรคการเมือง”

มาตรา ๙๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๙๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๙๓ เมื่อนายทะเบียนรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๗ แล้ว ให้คณะกรรมการมีคำสั่งให้พรรคการเมืองเดิมที่รวมเข้ากันเป็นอันสิ้นสุดลง โดยให้สมาชิกพรรคการเมืองเดิมเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใหม่ที่จัดตั้งขึ้น และให้บรรดาทรัพย์สิน หนี้สิน สิทธิ และความรับผิดชอบของพรรคการเมืองเดิมโอนไปเป็นของพรรคการเมืองใหม่ตั้งแต่วันที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง

ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำสั่งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศคำสั่งการสิ้นสุดและการควบรวมพรรคการเมืองในราชกิจจานุเบกษา”

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา
ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ
ได้กล่าวขอบคุณกรรมการธิการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดการประชุม

เลิกการประชุมเวลา ๑๔.๕๐ นาฬิกา

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ 10 / พ.ค. / 60

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม

..... Smmv ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจสอบ

มติรับรองบันทึกการประชุม

ครั้งที่ 19 /

วันที่ 30 / พ.ค. / 60

..... M a ผู้อำนวยการสำนักงานกรรมการธิการ ๑ ทราบ

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์

วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ๑

สำนักงานกรรมการ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม