

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๑
วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ปิ๋ชโชตะสิงห์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. นายแสวง บุญมี | รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๕. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๖. นายคำณูณ สีทธิสมาน | โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๗. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๘. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๐. นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๑. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๒. พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ | |
| ๑๓. พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ | |
| ๑๔. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย | |
| ๑๕. พลเอก ธนดล สุรารักษ์ | |
| ๑๖. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ | |
| ๑๗. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | |
| ๑๘. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | |
| ๑๙. พลโท สมโภชน์ วั่งแก้ว | |
| ๒๐. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข | |
| ๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล | |
| ๒๒. รองศาสตราจารย์ พิชาย รัตนดิลก ณ ภูเก็ต | |
| ๒๓. นายบรรชา พงศ์อายุกุล | |

๒๔. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

๒๕. นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเรียม

กรรมการวิสามัญผู้ลาประชุม คือ

๑. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ม
๒. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๓. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง
๔. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา
๕. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา
๖. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ

- นายปริญญา แสงแก้วเขียว

นิติกรชำนาญการ

คณะกรรมการวิสามัญ ๑

สำนักกรรมการ ๑

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้วพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑) นายไพบูลย์ นิตติตะวัน ได้มีหนังสือลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่องขอเสนอเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มาตรา ๙ วรรคท้าย และมาตรา ๑๕ วรรคท้าย

ที่ประชุมรับทราบ

๒) นายแสวง บุญมี รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ได้จัดเตรียมเอกสารเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา ดังนี้

๒.๑ เอกสารเกี่ยวกับสถานะของพรรคการเมืองและวิธีปฏิบัติที่พรรคการเมืองต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๓๑ และมาตรา ๑๓๒ ให้ครบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐

๒.๒ การจัดทำตารางหมวดหมู่ของพรรคการเมือง แสดงที่ตั้งและวิธีการดำเนินการของแต่ละพรรคการเมือง

๒.๓ ตารางเกี่ยวกับบทกำหนดโทษและอัตราโทษ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๔ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๑๑ ความเดิม เฉาะกรณีการดำเนินการ

แก้ไขเป็น เฉพาะกรณีการดำเนินการ
หน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๑๕ ความเดิม ให้มีความเห็นอิสระ
แก้ไขเป็น ให้มีความเป็นอิสระ
และบรรทัดที่ ๑๙ ความเดิม เงินที่ได้รับจากกองทุน
แก้ไขเป็น เงินที่ได้รับจากกองทุน
หน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๑๔ ความเดิม พลเอกไพชยนต์
แก้ไขเป็น พลเอกไพชยนต์

รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๕ วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ ๓ บรรทัดที่ ๓๔ ความเดิม Application Line
แก้ไขเป็น Application Line ของคณะกรรมการวิสามัญ
หน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๒๓ ความเดิม การแจ้งข้อมูลระหว่างมีวิธีการที่รวดเร็วขึ้น
แก้ไขเป็น การแจ้งข้อมูลระหว่างกันมีวิธีการที่รวดเร็วขึ้น
หน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๖ ความเดิม มิได้พิจารณารายละเอียด
แก้ไขเป็น มิได้พิจารณารายละเอียด
หน้าที่ ๑๑ บรรทัดที่ ๙ ความเดิม โยให้
แก้ไขเป็น โดยให้
หน้าที่ ๑๑ บรรทัดที่ ๑๘ ความเดิม การเลือกหัวหน้าพรรคโดยตรงจากสมาชิก
แก้ไขเป็น การเลือกหัวหน้าพรรคโดยตรงจากสมาชิก

รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ ๑ บรรทัดที่ ๒ ความเดิม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
แก้ไขเป็น คณะกรรมการวิสามัญ
หน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๒๐ ความเดิม ไม่มีเห็นผล
แก้ไขเป็น ไม่มีเหตุผล
หน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๑๒ ความเดิม แบ่งกันเป็นกกเป็นเหล่า
แก้ไขเป็น แบ่งกันเป็นกกเป็นเหล่า
หน้าที่ ๙ บรรทัดที่ ๒๒ ความเดิม ที่จะต้องราย
แก้ไขเป็น ที่จะต้องรายงาน
หน้าที่ ๑๐ บรรทัดที่ ๒๘ ความเดิม ที่ประชุมใหญ่
แก้ไขเป็น ที่ประชุมใหญ่
หน้าที่ ๑๕ บรรทัดที่ ๑๖ ความเดิม การรับฟังความคิดเห็น
แก้ไขเป็น การรับฟังความคิดเห็น

รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๗ วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๙ ความเดิม ตรวจสอบได้ง่าย
แก้ไขเป็น ตรวจสอบได้ง่าย
หน้าที่ ๘ บรรทัดที่ ๑๓ ความเดิม งบแสดงฐานะ
แก้ไขเป็น งบแสดงฐานะ

รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๘ วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
โดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้าที่ ๓ บรรทัดที่ ๑ ความเดิม ที่ประชุมมีมติให้
แก้ไขเป็น จึงขอมติที่ประชุมให้
หน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๔ ความเดิม ตามที่ได้รับฟังความคิดเห็น
แก้ไขเป็น ตามที่ได้รับฟังความคิดเห็น
หน้าที่ ๔ บรรทัดที่ ๒๑ ความเดิม ภายใตเจ็ดวัน
แก้ไขเป็น ภายใตเจ็ดวัน
หน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๒ ความเดิม ส่วนเงินส่วนที่ผู้สมัครรับไป
แก้ไขเป็น ส่วนเงินที่ผู้สมัครรับไป
หน้าที่ ๑๗ บรรทัดที่ ๑ ความเดิม ตามตามกฎหมายเดิม
แก้ไขเป็น ตามกฎหมายเดิม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

เรียงรายมาตรา (สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้)

มาตรา ๑๓๔

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ตามมาตรา ๗๕ (๑) เกี่ยวกับเงินที่ได้รับบริจาคตามมาตรา ๖๓ กรณีที่มีได้มีการเลือกตั้งมาหลายปี เงินบริจาคนี้ อยู่ที่ใดและมีแนวทางการจัดการเงินส่วนนี้อย่างไร

ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ส่วนของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญประสงค์ให้เงินที่บริจาคมีวัตถุประสงค์ไม่เกินกว่าที่กฎหมายนี้กำหนดน่าจะส่งให้กับพรรคการเมืองได้

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีที่พรรคมีการยุติการดำเนินการแล้ว เงินบริจาคนี้ไปอยู่ส่วนใด

ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า โดยวัตถุประสงค์เงินกองทุนคือ เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง กรณีนี้เป็นการบริจาคเพื่อพรรคการเมืองควรที่จะนำเข้ากองทุนไม่สามารถใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นได้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า หลักการตามมาตรา ๑๕ (๑๕) ต้องการให้พรรคการเมืองเรียกเก็บเงินค่าสมาชิก เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการสำรวจสมาชิกได้อย่างแท้จริง ส่วนการผ่อนผันปีแรกสำหรับพรรคการเมืองที่อาจยังไม่มีความพร้อมหรือบางพรรคอาจรอการแก้ไขให้ข้อบังคับมีความสอดคล้องกัน ฉะนั้นในปีแรกเพื่อให้มีการผ่อนผันการบังคับใช้เพื่อให้เตรียมความพร้อมในปีแรกก็ควรให้มีการเรียกเก็บค่าสมาชิกได้เลยโดยจะกำหนดอัตราต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับมาตรา ๑๕ (๑๕) ก็ได้แต่ต้องไม่ต่ำกว่าห้าสิบบาท ส่วนพรรคการเมืองใดที่ไม่มีข้อบังคับหรือมีข้อบังคับเก็บค่าสมาชิกต่ำกว่าห้าสิบบาทนั้น ให้ถือว่าใช้เกณฑ์ห้าสิบบาทเป็นตัวตั้ง เพื่อเป็นการผ่อนผันช่วงแรก

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่าการผ่อนผันการเก็บค่าสมาชิกในปีแรกสำหรับพรรคการเมือง หรือการไม่จัดเก็บค่าสมาชิกในปีแรกจะมีผลกระทบอย่างไรหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เห็นว่า ไม่ใช่การยกเว้นการเก็บค่าสมาชิกแต่เป็นการเก็บในอัตราที่ลดลงมาน้อยกว่าที่กำหนดไว้ในหลักการ กรณีไม่จัดเก็บในปีแรกจะเกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๓๒ ส่วนเรื่องจำนวนสมาชิก การออกไปสมัครรับเงินจะทำให้รู้จำนวนสมาชิกที่แท้จริง

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ปัญหาอาจไม่ใช่เรื่องเงินแต่เป็นเรื่องของระบบ จึงนำพิจารณาว่าจะเก็บจำนวนเท่าไร

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่าการเก็บเงินเพื่อให้วัตถุประสงค์ของพรรคการเมืองเพื่อให้ประชาชนมีความรู้สึกว่าเป็นเจ้าของพรรคการเมือง หากไม่จัดเก็บในปีแรกประชาชนจะรู้สึกว่าเป็นเจ้าของพรรคการเมือง และจะขัดกับเจตนารมณ์

ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เหตุผลประการที่หนึ่ง คือ ให้ประชาชนมีความผูกพันกับพรรคการเมือง ประการที่สอง คือ หากให้พรรคการเมืองเก็บค่าสมาชิกไม่มีการจัดเก็บ แต่ให้พรรคการเมืองใหม่ต้องมีการจัดเก็บจะเกิดความลักลั่นกัน

นายคำณูณ สิทธิสมาน โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า เจตนาส่วนหนึ่ง คือ เรื่องการมีส่วนร่วม ส่วนหนึ่งเพื่อให้พรรคการเมืองเก่าได้คัดเลือกเหลือเฉพาะสมาชิกที่มีส่วนร่วมจริง ๆ หากยกเว้นการจัดเก็บในปีแรกแล้วจะกระทบกับกับหลักการหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ๑) มาตรา ๑๓๖ เป็นมาตรการหนึ่งที่เป็นการตรวจสอบ มาตรา ๑๓๒ เกี่ยวข้องกับพรรคการเมืองที่มีอยู่ในปัจจุบัน นอกจากการตรวจสอบสมาชิกที่มีอยู่ในปัจจุบันที่เป็นสมาชิกจริง ๆ มิใช่มีเฉพาะชื่อ ๒) ต้องมีกระบวนการที่ตรวจสอบได้ ทั้ง (๔) (๕) ของมาตรา ๑๓๒ ในเรื่องการให้มีการชำระเรื่องค่าบำรุงสมาชิกเพื่อให้มีการตรวจสอบได้ โดยมีหลักฐานแสดงอยู่จริง คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เห็นว่า ในช่วงปีแรกการเก็บในอัตราไม่ต่ำกว่าหนึ่งร้อยบาทจะทำให้ไม่สามารถเตรียมความพร้อมได้ จึงลดหย่อนลงมาให้มีขั้นต่ำห้าสิบบาท เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบได้โดยไม่เป็นภาระมากนัก ฉะนั้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ จึงเห็นว่า จะเป็นมาตรการหนึ่งในการตรวจสอบสมาชิกที่มีอยู่ให้เข้าหลักเกณฑ์ของบททั่วไป

พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า มาตรานี้เป็นบทเฉพาะกาล เหมือนไม่มีการจัดเก็บ แต่มีการจัดเก็บห้าสิบบาท ฉะนั้น อาจไม่ต้องมีการจัดเก็บได้ เพราะ

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

มาตรา ๑๓๘

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า คำว่า “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่” / คือ ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ใช่หรือไม่ พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ หมายถึง ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมข้อความคำว่า “กรรมการ” ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ชัดเจน เป็น “ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ...”

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๘

มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๘ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ”

มาตรา ๑๓๙

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๙ ให้อธิบดีกรมสรรพากรออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง และกำหนดวิธีการหักค่าลดหย่อนตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ”

มาตรา ๑๔๐

รอการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้เสนอความเห็น เนื่องจากขณะนี้กำลังมีกรณีที่จะต้องยุบพรรคการเมือง ขอให้กำหนดเพิ่มกรณีเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมืองไว้ด้วย เนื่องจากหากไม่กำหนดไว้จะกลายเป็นไม่มีความผิดตามร่างฯ นี้

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การกระทำความผิดมิได้บอกว่าเป็นความผิดชนิดใด ฉะนั้น พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และศาล ซึ่งศาลรวมถึงศาลรัฐธรรมนูญด้วย เป็นการใช้คำทั่วไป ฉะนั้นสามารถดำเนินการได้ต่อตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนวรรคหนึ่งกำหนดไว้เพื่อมิให้มีผลกระทบ เพราะตามร่างฯ นี้ ไม่กล่าวถึงโทษทางปกครองในการดำเนินคดีบางเรื่อง จึงกำหนดรองรับไว้ให้ดำเนินการได้ต่อเพื่อมิให้คดีความเสียหาย ส่วนวรรคสอง สิ่งใดที่ดำเนินการค้างอยู่ให้สามารถดำเนินการต่อไปได้

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ความผิดที่เกิดขึ้นดังกล่าวเป็นความผิดเกี่ยวกับเรื่องกองทุน ซึ่งตามกฎหมายเดิมเป็นความผิดที่ต้องยุบพรรคแต่ตามกฎหมายใหม่จะไม่ใช้ความผิดยุบพรรคการเมือง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๑๔๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังกำหนดไว้ให้สามารถใช้บังคับได้อยู่

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ถ้าการกระทำนั้นยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ แต่ปัจจุบันมิได้กำหนดให้ยุบพรรคแล้วยังสามารถยุบพรรคได้หรือไม่ กฎหมายเดิมความผิดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง ความผิดมีผลให้ยุบพรรคแต่

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๐

รอกการพิจารณา

“มาตรา ๑๔๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการทางปกครองหรือดำเนินคดีแพ่งต่อบุคคลใดที่มีความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้ถือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับอยู่

การกระทำใด ๆ อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถ้าการกระทำนั้นยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และศาล มีอำนาจดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้ถือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับอยู่”

มาตรา ๑๔๑

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย กรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า มาตรา ๑๔๑ มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับมาตรา ๑๔๐ หรือไม่ เพื่อให้ระยะเวลาการสืบสวนหรือการดำเนินการมีความต่อเนื่องกัน และหากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ใช้บังคับพรรคการเมืองนั้นจะถูกยุบหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๑๔๑ เป็นกรณีที่เกิดขึ้นแล้วและมีคำสั่งหรือคำพิพากษาให้เพิกถอนสิทธิหรือห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยมีการนับระยะเวลา เพื่อมิให้มีข้อถกเถียงในกรณีการลงโทษเพิกถอนสิทธิหรือห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดำเนินการจนเสร็จสิ้นตามระยะเวลาที่ศาลสั่ง จึงกำหนดรองรับให้ถือเป็นการถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และนับต่อไปจนครบระยะเวลา แต่มาตรา ๑๔๐

เป็นกรณีการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นและอยู่ระหว่างการดำเนินคดีไม่แล้วเสร็จแต่ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เพราะเป็นการเริ่มกระบวนการตั้งแต่ตอนนั้นเพื่อมิให้เกิดการลักลั่น จึงต้องกำหนดรองรับไว้ ซึ่งกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งยังมีได้ยื่นต่อศาล แต่กำลังจะยื่นมีประเด็นว่ากรณีที่เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายตามกองทุนหากยื่นต่อศาลแล้วและอยู่ระหว่างการพิจารณา แต่ร่าง ๆ นี้มิได้กำหนดถึงกรณีการมีผลให้ยุบพรรคแต่เป็นกรณีอื่น ๆ จึงเป็นกรณีพิจารณาว่า ตามมาตรา ๑๔๐ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับกองทุนจะมีผลยุบพรรคตาม

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกระเบียบ ๓ ฉบับ คือ ๑) ระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยพรรคการเมือง ๒) ระเบียบของนายทะเบียนพรรคการเมือง ๓) ระเบียบของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. มีการแก้ไขอย่างไร จะมีการแก้ไขระเบียบให้สอดคล้องด้วย เพื่อเร่งรัดและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๒

รอกการพิจารณา

“มาตรา ๑๔๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อให้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ระยะเวลาดังกล่าว มิให้นับรวมระยะเวลาที่มีกรรมการการเลือกตั้งไม่ถึงห้าคนเข้าด้วย

ในระหว่างดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่ง ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือของนายทะเบียน ที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

๒) ที่ประชุมพิจารณาทหือกำหนดประเด็นสำคัญเพื่อใช้ในการประกอบการสัมมนาเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. ทุนประเดิม

๑.๑ มีทุนประเดิม ๑ ล้านบาท

- บางฝ่ายขอลดทุนประเดิมเหลือ ๕ แสนบาท

๑.๒ มีทุนประเดิมด้วยความสมัครใจแต่ต้องมีเงื่อนไขบังคับหลัง

- ห้ามพรรคการเมืองที่มีทุนประเดิมน้อยกว่าค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนตามประกาศกำหนดของคณะกรรมการ

- การกำหนดจำนวนทุนประเดิมสำหรับได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

๒. ค่าบำรุงพรรคการเมืองของสมาชิก

๒.๑ การเก็บหรือไม่เก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองของสมาชิกขึ้นอยู่กับข้อบังคับฯ

- รัฐไม่ควรบังคับการเก็บค่าบำรุงสมาชิก

- การบังคับเก็บค่าบำรุงสมาชิกไม่ส่งผลให้เกิดความผูกพันระหว่างสมาชิกกับพรรค

- ถ้าเก็บค่าบำรุงสมาชิกจะได้รับเงินจากกองทุน

๒.๒ มีการเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองของสมาชิก

- เก็บไม่น้อยกว่า ๑๐๐ บาท/ปี

- เก็บไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ปี

๒.๓ บทเฉพาะกาล

- ปีแรกเก็บไม่ต่ำกว่า ๕๐ บาท/ปี หรือน้อยกว่า ๕๐ บาท/ปี
- งดเว้นการเก็บปีแรก

๓. การปฏิรูปพรรคการเมือง

๓.๑ ทำอย่างไรจะปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นของประชาชนอย่างแท้จริง

การส่งผู้สมัครแบบแบ่งเขต

- เขตที่จะส่งผู้สมัครได้จะต้องมีตัวแทนพรรค
- รายชื่อผู้สมัครต้องได้รับการเลือกจากสมาชิกในเขต
- บทเฉพาะกาล ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั่วไปครั้งแรก ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้สาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดมีอำนาจส่งผู้สมัครทุกเขตในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ

การส่งผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ

- มีคณะกรรมการสรรหาระดับภาคเสนอมาก่อนจำนวนสองเท่าให้กรรมการ

สรรหาส่วนกลางพิจารณา

- ที่มาของผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อมาจากการเสนอของกรรมการบริหารพรรคการเมือง หัวหน้าสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด เสนอต่อคณะกรรมการสรรหาของพรรคการเมือง

- คณะกรรมการสรรหาของพรรคการเมืองจัดทำบัญชีรายชื่อไม่น้อยกว่า ๑๕๐ คน โดยคำนึงถึงผู้สมัครจากภูมิภาคต่างๆ และความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง และให้หัวหน้าพรรคการเมืองเป็นผู้มีรายชื่อลำดับที่ ๑ แล้วส่งรายชื่อที่เหลือไปให้สมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเลือกจำนวน ๑๕ คน จำนวนคะแนนที่ได้ทั้งหมดนำมาจัดลำดับตั้งแต่ลำดับ ๒ เป็นต้นไป

การจัดทำนโยบายของพรรค

- ต้องได้รับการรับรองจากสมาชิก

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญนัดประชุมครั้งต่อไป ในวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ 18 / พ.ค. / 2560

 ผู้จัดบัญชีจากกลุ่มงานฯ ตรวจ

 เป็นที่ปรึกษาการประชุม
 วันที่ 19 / 2560
 วันที่ 31 พ.ค. / 2560
ผอ. สำนักกรรมการ ๑ ทราบ

นางสาวมานิดา นามงาม นิตกรปฏิบัติการ
 กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑
 สำนักกรรมการ ๑ ผู้จัดบันทึกการประชุม