

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๔
วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- | | |
|-------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ป็ชโชตะสิงห์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. พลโท สุรใจ จิตต์แจ่ม | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๕. นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๖. นายคำนุณ สิทธิสมาน | โฆษกและที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๗. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๘. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑๐. พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ | |
| ๑๑. พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ | |
| ๑๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย | |
| ๑๓. พลเอก ธนดล สุรารักษ์ | |
| ๑๔. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ | |
| ๑๕. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์ | |
| ๑๖. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | |
| ๑๗. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา | |
| ๑๘. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | |
| ๑๙. พลโท สมโภชน์ วั่งแก้ว | |
| ๒๐. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข | |
| ๒๑. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา | |
| ๒๒. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ | |
| ๒๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | |
| ๒๔. นายพัชโรดม ลิ้มปิษุเฐียร | |

กรรมการวิสามัญผู้ลาประชุม คือ

๑. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
๒. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล
๔. รองศาสตราจารย์ พิชาย รัตนติลก ณ ภูเก็ต
๕. นายบรรชา พงศ์อายุกุล
๖. นายสุรชัย ภูประเสริฐ
๗. นายแสวง บุญมี

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ

- | | |
|--------------------------|---------------------|
| - นายปริญญา แสงแก้วเขียว | นิติกรชำนาญการ |
| | คณะกรรมการวิสามัญ ๑ |
| | สำนักกรรมการ ๑ |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้วพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๙ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๑) พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. เรียงรายมาตรา โดยเริ่มตั้งแต่หมวด ๑๐ บทลงโทษ (สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้)

| | |
|----------------------------|---------------|
| หมวด ๑๐ บทลงโทษ | ไม่มีการแก้ไข |
| มาตรา ๙๔ | รอการพิจารณา |
| <u>ประเด็นรอการพิจารณา</u> | |

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า มาตรา ๙๔ ประเด็นรอการพิจารณาเกี่ยวกับการบัญญัติการเริ่มนับระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิและให้มีผลนับตั้งแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด แต่มีข้อสังเกตว่า หากผลของคำสั่ง ณ ขณะนั้นเลยวันที่โทษสามารถ

“มาตรา ๙๖ ผู้ใดไม่มาให้คำชี้แจงหรือไม่ส่งเอกสารหรือหลักฐานแก่นายทะเบียน ตามมาตรา ๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๙๗

มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

ประเด็นการแก้ไข เพื่อให้ถ้อยคาสอดคล้องกันกับมาตราอื่นๆ

มติที่ประชุม

มาตรา ๙๗

มีการแก้ไข

“มาตรา ๙๗ ผู้ใดยื่นเอกสารหรือหลักฐานตามมาตรา ๑๓ อันเป็นเท็จ ต้องระวาง โทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

มาตรา ๙๘

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๙๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๙๘ หัวหน้าสาขาพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง ตัวแทน พรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองผู้ใดรู้ว่ามี การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๒๒ วรรคสอง หรือวรรคสี่ และไม่รายงานเป็นหนังสือให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองทราบ หรือหัวหน้าพรรคการเมืองหรือกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๙ วรรคหนึ่งหรือ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

มาตรา ๙๙

มีการแก้ไข

ประเด็นการแก้ไข แก้ไขโทษปรับให้เป็นไปตามสัดส่วนโทษจำคุกหนึ่งปีต่อโทษปรับ

สองหมื่นบาท จึงมีการแก้ไขสามล้านบาทเป็นสามแสนบาท

มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรรมการวิสามัญได้ชี้แจงว่า เนื่องจากมีมติที่ประชุมตัดมาตรา ๔๑ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า ฉะนั้น ในกรณีที่ที่ประชุมเห็นชอบมาตรา ๙๙ จะต้องไม่มีมาตรา ๔๑ วรรคสี่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การตัดมาตรา ๔๑ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า คือ การตัดมาตรการในการจัดให้มีการประชุมวิสามัญ ซึ่งหากตัด มาตรา ๔๑ ออกจากบทกำหนดโทษ มาตรา ๔๑ จะไม่มีการบังคับโทษเลย ฉะนั้น หากตัดเฉพาะคำว่า วรรคสี่ กรณีไม่มีการเรียกประชุมภายในสามสิบวันตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ยังมีบทลงโทษตามนี้ อย่างไรก็ดี เช่นนี้ จะต้องเป็นกรณีที่เมื่อมีบุคคลยื่นขอให้จัดการประชุมตามวรรคหนึ่ง หัวหน้าพรรคจะต้องเรียกประชุมทุกกรณี แต่เดิมหัวหน้าพรรคจะมีวิธีที่กลั่นกรองก่อน เช่น หากไม่อยู่ในเงื่อนไขหรือต้องประชุมใหญ่หรือเรื่องที่ยังไม่ สมควรต้องมีการจัดประชุม แต่เหตุที่กำหนดโทษไว้สำหรับกรณีที่สมควรเรียกประชุมแต่ไม่เรียกประชุมตามที่ นายทะเบียนมีคำสั่ง ซึ่งอาจทำให้เกิดอุปสรรคต่อการบริหารพรรคการเมือง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า โดยเจตนาตามมาตรา ๔๑ เห็นว่า ควรให้เป็นการดำเนินกิจกรรมภายในของพรรคการเมืองคณะกรรมการ การเลือกตั้งไม่ควรเข้าไปเกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๐๒

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นข้อสังเกต ๑) ไม่ว่าความผิดตามมาตรา ๑๐๒ หรือมาตรา ๑๐๓ จะมีโทษเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือไม่ก็ตาม แต่กรณีการกระทำที่มีลักษณะเดียวกันก็ควรมีโทษทางอาญาที่เท่ากันหรือถ้าการกระทำมีความรุนแรงต่างกันก็ต้องพิจารณาบัญญัติโทษให้เหมาะสมตามความรุนแรงโดยพิจารณาเทียบเคียงกับมาตรา ๑๐๓

๒) ความผิดตามมาตรา ๑๐๒ ใช้คำว่า “ผู้ใด” ตามมาตรา ๑๐๓ ซึ่งอาจเป็น บุคคลใดก็ได้ และมีการลงโทษเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น ซึ่งถ้าเป็นบุคคลทั่วไปส่วนใหญ่ก็ไม่ได้สนใจที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งอยู่แล้ว การไปเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งก็ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อใครกับ แต่ตามมาตรา ๑๐๓ กรณีกรรมการบริหารพรรคที่พ้นจากตำแหน่ง ก้าวถอยหรือแทรกแซงการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ซึ่งเป็นความผิดตามมาตรา ๑๐๓ กลับไม่มีการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ทั้งที่กรรมการบริหารพรรคส่วนใหญ่มีความสนใจที่จะสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งจะต่างจากบุคคลตามมาตรา ๑๐๓ ดังนั้น ควรพิจารณาให้ชัดเจน

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๑๐๒ มีฐานที่มาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๑๐๓ คือ การบริหารพรรคการเมืองต้องเป็นตัวพรรคการเมืองหรือสมาชิกในพรรคการเมือง แต่มีใช้บุคคลภายนอกหรือผู้อื่นเข้ามาครอบงำเป็นการใช้ประโยชน์หรือนอมนั้น จึงมีการกำหนดโทษสำหรับการเข้าแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ การแทรกแซงการดำเนินการทางการเมืองเกิดความเสียหาย ซึ่งมีอัตราโทษสูง ส่วนมาตรา ๑๐๓ การกำหนดโทษไว้สูงเนื่องจากบุคคลนั้นเป็นผู้มีตำแหน่งในพรรคการเมือง โดยเฉพาะเป็นกรรมการบริหารพรรคการเมือง ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ ผ่าฝืนกฎหมาย เช่น มาตรา ๑๐๒ มาตรา ๑๐๓ มาตรา ๑๐๔ เป็นต้น

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๒

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๓ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๐๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี

ถ้าความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำเพื่อให้ลงหรือขอลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๐๔

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๔

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐๕

มีการแก้ไข

ประเด็นการแก้ไข การบัญญัติว่า “ผู้ใดโดยสมคบกันตั้งแต่สองคนขึ้นไปดำเนินกิจการเช่นเดียวกับพรรคการเมือง หรือดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีใดให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมืองโดยมิได้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง” นั้น อาจทำให้เข้าใจได้ว่าการสมคบกันตั้งแต่สองคนขึ้นไปนั้น มีสองกรณีคือ ๑) ดำเนินกิจการเช่นเดียวกับพรรคการเมือง หรือ ๒) ดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีใดให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมืองซึ่งจะทำให้กรณีที่มีบุคคลหนึ่งเป็นผู้สั่งการโดยที่อีกคนไม่ได้มีการสมคบด้วยไม่เข้าองค์ประกอบความผิดตามมาตรา นี้ ดังนั้น ควรที่จะบัญญัติให้ชัดเจนโดยเพิ่มคำว่า “หรือผู้ใดดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีใดให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมือง” เพื่อให้กรณีที่มีบุคคลหนึ่งเป็นผู้สั่งการโดยที่มิได้มีการสมคบกันต้องรับผิดตามมาตรา นี้ด้วย

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๕ ผู้ใดโดยสมคบกันตั้งแต่สองคนขึ้นไปดำเนินกิจการเช่นเดียวกับพรรคการเมือง หรือผู้ใดดำเนินการไม่ว่าด้วยวิธีใดให้เข้าใจว่าเป็นพรรคการเมืองโดยมิได้จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดห้าปี”

มาตรา ๑๐๖

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

ทั้งนี้ ๑) นางนันทิศา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ

๒) พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญ

๓) พลเอก มารุต ปิยะโชติสิงห์ รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง

ข้อสงวนความเห็นการเพิ่มตำแหน่งเลขาธิการพรรคการเมือง

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๖

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๖ ผู้ใดรู้ว่าตนไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการเป็นหัวหน้าพรรคการเมือง เற்றுญิกพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก กรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด แต่ยินยอมรับการแต่งตั้งเพื่อดำรงตำแหน่งดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ พรรคการเมืองใดแต่งตั้งบุคคลใดให้ดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่งโดยรู้ว่าผู้นั้นไม่มีคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับการดำรงตำแหน่งดังกล่าว ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท”

มาตรา ๑๐๗

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๗

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๗ พรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละหนึ่งพันบาทตลอดระยะเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๑๐๘

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๐๙

เป็นโทษที่สอดคล้องกัน เป็นการกระทำความผิดที่เป็นการทำลายความมั่นคงตามประมวลกฎหมายอาญาและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๕ เรื่องการก่อความไม่สงบการทำลายความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน เป็นหลักการเดียวกับกฎหมายอาญา แต่มีอัตราโทษสูงกว่าเนื่องจากเป็นเรื่องของการเมืองที่มีความสำคัญ ส่วนกรณีมาตรา ๔๖ การที่พรรคการเมือง สมาชิกหรือผู้ใด ยอมรับเงินหรือประโยชน์อื่นใดเพื่อให้บุคคลได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือตำแหน่งใด ๆ ในการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะกระทบต่อการบริหารบ้านเมืองทั้งประเทศเกิดความเสียหาย จึงกำหนดโทษไว้สูงเพราะเป็นการทำลายทั้งระบบ กรณีมาตรา ๑๐๘ และมาตรา ๑๐๙ เป็นการลงโทษตามเหตุเฉพาะที่สมควรตามประมวลกฎหมายอาญาเป็นอัตราโทษตามสัดส่วน

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๘ ผู้ใดบริจาคให้พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง หรือสมาชิกเพื่อกระทำการหรือสนับสนุนการกระทำอันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๐๙

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๙ ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๑๐

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สิบปีถึงยี่สิบปี และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๑๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๑ หัวหน้าพรรคการเมืองผู้ได้ออกหนังสือรับรองผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๕๐ อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี”

มาตรา ๑๑๒

มีการแก้ไข

ประเด็นการแก้ไข ๑) เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาค่าปรับในลักษณะเดียวกันกับมาตรา ๑๐๐ กล่าวคือ ปรับไม่เกินห้าหมื่นบาทและปรับรายวันอีกวันละหนึ่งพันบาทตั้งนั้น จึงมีมติให้แก้ไขมาตรานี้ซึ่งมีโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท โดยต้องปรับรายวันอีกวันละหนึ่งหมื่นบาท

๒) เพื่อให้มีความสมบูรณ์และสอดคล้องกับการบัญญัติในมาตราตราอื่น ควรที่จะแก้ไขเป็นความว่า “พรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง”

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๒

มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๒ พรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง หรือมาตรา ๗๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท และปรับอีก วันละห้าหมื่นบาทหนึ่งหมื่นบาทตลอดระยะเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๑๑๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๗ วรรคสอง หรือวรรคสาม มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๑ หรือมาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละหนึ่งพันบาทตลอดระยะเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง”

มาตรา ๑๑๔

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๔

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๔ พรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท”

มาตรา ๑๑๕

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของบุคคล ซึ่งสั่งการหรือรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วย”

มาตรา ๑๑๖

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๖

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๖ พรรคการเมืองได้รับบริจาคเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดมีมูลค่าเกินที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๐ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองมีกำหนดห้าปี และให้เงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ส่วนที่เกินมูลค่าที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๖๐ ตกเป็นของกองทุน”

มาตรา ๑๑๗

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๗

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๗ ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๑๘

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๗ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สี่หมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้าปี”

มาตรา ๑๑๙

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๑๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๑๙ สมาชิกผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๘ หรือผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น”

มาตรา ๑๒๐

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๐ พรรคการเมืองใดไม่รายงานตามมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท”

มาตรา ๑๒๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๑ พรรคการเมืองใดจัดทำรายงานตามมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท”

มาตรา ๑๒๒

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๒

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๒ พรรคการเมืองใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ วรรคสามหรือวรรคสี่ ต้องระวางโทษปรับห้าเท่าของจำนวนเงินที่จ่ายไปโดยไม่ถูกต้อง ถ้าเป็นการกระทำความผิดซ้ำ ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองและกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น”

มาตรา ๑๒๓

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๓

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๓ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง และเหรัญญิกพรรคการเมืองผู้ใดนำหรือยินยอมให้บุคคลอื่นนำเงินหรือทรัพย์สินของพรรคการเมืองไปใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือบุคคลอื่น หรือนำไปใช้เพื่อการอื่นใด อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๒๔

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๔

ไม่มีการแก้ไข

“การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมืองอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของหัวหน้าพรรคการเมืองมี

กำหนดห้าปี และในกรณีที่กรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดได้รับมอบหมายให้มีหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๘๑ วรรคสอง และละเลยไม่ดำเนินการตามหน้าที่ ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของกรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้นั้นมีกำหนดห้าปีด้วย”

มาตรา ๑๒๕

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดจ่ายเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดให้แก่สมาชิกซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น”

มาตรา ๑๒๖

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นข้อสังเกต ควรมีการพิจารณาควบคู่กับมาตรา ๘๒ กรณีกำหนดให้ห้ามการ

จ่ายเงินเลยหรือกรณีจ่ายเงินได้แต่ต้องแจ้งต่อนายทะเบียน

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวุฒิ สังกข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มาตรา ๘๒ กำหนดขึ้นเพื่อมีเจตนารองรับปัญหาที่เกิดขึ้นกรณีพรรคการเมืองหรือสมาชิกจ่ายเงินให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (เงินเดือน) ซึ่งปัจจุบันไม่สามารถควบคุมกำกับได้และไม่มียกเว้นโทษในกรณีที่มีการจ่ายโดยมิชอบ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าเพื่อให้เข้าสู่ระบบมีมาตรการควบคุมหากฝ่าฝืนสามารถลงโทษหรือสั่งการกรณีนี้ได้จึงเขียนเป็นเงื่อนไขตามกฎหมายว่า พรรคการเมืองหากจะจ่ายเงินให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องแจ้งว่าเอาเงินมาจากไหนและมีการจ่ายอย่างไร ให้นายทะเบียนและคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ และดำเนินการตามนั้น หากฝ่าฝืนให้มีการลงโทษตามมาตรา ๑๒๖ แต่กรณีการห้ามจ่ายเลยจะทำให้มีการจ่ายไปโดยไม่สามารถติดตามควบคุมได้ ประกอบกับโดยปกติสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะได้รับเงินจากพรรคเพื่อบริหารจัดการดูแลคนในพื้นที่ ฉะนั้น การกำหนดให้พรรคการเมืองแจ้งการจ่ายเงินจะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถติดตามตรวจสอบได้

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๖

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๖ สมาชิกพรรคการเมืองซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๒ วรรคสอง ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔๙ แห่งประมวลกฎหมายอาญา”

มาตรา ๑๒๗

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๗

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๗ กรรมการบริหารพรรคการเมืองผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๒๘

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๘

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๘ ในกรณีที่พรรคการเมืองเป็นผู้กระทำความผิด ถ้าการกระทำความผิดของพรรคการเมืองนั้น เกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของหัวหน้าพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมือง ซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของพรรคการเมืองนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้พรรคการเมืองนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”

มาตรา ๑๒๙

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๒๙

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๒๙ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ซึ่งมีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีด้วย โดยความผิดนั้นไม่มีกรณีให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งด้วย ให้คณะกรรมการหรือผู้ซึ่งคณะกรรมการมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบความผิดดังกล่าวได้

เมื่อผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบและชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป”

มาตรา ๑๓๐

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ใช้หลักการเดียวกัน ฉะนั้น มาตรา ๑๓๐ ยึดตามร่างเดิม

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๐

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๐ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ถ้าจำเลยอยู่ในอำนาจศาลแล้วแต่ได้หลบหนีไปและศาลได้ออกหมายจับแล้วแต่ยังจับตัวมาไม่ได้ ให้ศาลมีอำนาจพิจารณา สืบพยาน และอ่านคำพิพากษาหลังจำเลยได้”

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๑ ให้พรรคการเมืองที่จัดตั้งหรือเป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และยังคงดำรงอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองดังกล่าวที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ยังคงเป็นคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๓๒ โดยให้ถือว่าพรรคการเมืองดังกล่าวมีสมาชิกตามที่ปรากฏในทะเบียนสมาชิกพรรคการเมืองที่สำนักงานจัดให้มีขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๑๓๒

รอกการพิจารณา

ประเด็นรอกการพิจารณา

(๖) กรณีหากแก้ไขตัวแทนสาขาพรรคการเมืองประจำจังหวัดที่มีสมาชิกไม่น้อยกว่าสามคนสำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าคนและใช้จำนวนสมาชิกห้าสิบคนเป็นเกณฑ์กำหนดจะขัดต่อมาตราใดหรือไม่

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า หลักการมาตรา ๑๓๒ (๖)

คือ การประชุมใหญ่พรรคการเมืองจะกำหนดกรรมการบริหารพรรคและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดสมาชิก ส่วนหนึ่งที่ได้รับคัดเลือกเข้ามา ช่วงแรกของพรรคการเมืองที่จะดำเนินการให้ถูกต้อง บางพรรคสามารถดำเนินการได้บางพรรคไม่สามารถดำเนินการไม่ได้เพราะยังไม่มีตัวแทนสาขาพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือยังมีสมาชิกไม่ครบทุกจังหวัด แต่กรณีเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมการดำเนินการจึงกำหนดไว้เป็นกรณีเฉพาะสำหรับการประชุมใหญ่เบื้องต้น นอกจากกรรมการบริหารพรรคแล้ว ต้องมีหัวหน้าสาขาพรรค ซึ่งอย่างน้อยมีสี่สาขาภาคตามที่กำหนด ส่วนสมาชิกพรรคการเมือง เมื่อยังไม่มีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดหรือสมาชิกครบทุกพื้นที่ให้พิจารณาจากสมาชิกที่มีภูมิลำเนาในแต่ละจังหวัดที่เป็นสมาชิกอยู่ไม่น้อยกว่าสามคนสำหรับจังหวัดที่มีห้าคนขึ้นไป จังหวัดใดมีสมาชิกไม่ถึงห้าคนไม่ต้องมาประชุมใหญ่ประจำปี

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรณี

นี้อาจเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น กรณีพรรคการเมืองอยู่จังหวัดกรุงเทพมหานคร และมีสมาชิกอยู่ในจังหวัดเชียงรายหกคน แต่สมาชิกในจังหวัดอื่น ๆ ที่มีสมาชิกเกินห้าคนมาประชุมใหญ่ประจำปี ยกเว้นจังหวัดเชียงรายจึงไม่ครบองค์ประกอบ อีกทั้ง ปัญหาทุนทรัพย์เพื่อใช้เดินทาง กรณีนี้หากจะแก้ไขตัวแทนสาขาพรรคการเมืองประจำจังหวัดไม่น้อยกว่าสามคน ให้เป็นการกำหนดสมาชิกเฉพาะสี่สาขาภาคและสมาชิกอื่น ๆ ให้ครบองค์ประกอบของที่ประชุมใหญ่จำนวน ๒๕๐ คน จะทำให้การดำเนินการง่ายขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมรอกการพิจารณา (๖) และมอบหมายให้ **นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ** ทบทวน (๖) กรณีหากแก้ไขตัวแทนสาขาพรรคการเมืองประจำจังหวัดที่มีสมาชิกไม่น้อยกว่าสามคนสำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าคนและใช้จำนวนสมาชิกห้าสิบคนเป็นเกณฑ์กำหนดจะขัดต่อมาตราใดหรือไม่

(๑) แจ้งการเปลี่ยนแปลงสมาชิกที่แตกต่างจากที่ปรากฏในทะเบียนสมาชิก
พรรคการเมืองตามมาตรา ๑๓๑ ให้นายทะเบียนทราบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๒) พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
พรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และในวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับยังมีสมาชิก
ไม่ถึงห้าร้อยคน ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกให้ครบห้าร้อยคนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ

(๓) จัดให้มีทุนประเดิมจำนวนหนึ่งล้านบาท และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายใน
หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่พรรคการเมืองมีเงิน
หรือทรัพย์สินอยู่แล้วจะกันเงินหรือทรัพย์สินที่มีอยู่แยกไว้เป็นทุนประเดิมก็ได้ แต่ต้องแจ้งให้
นายทะเบียนทราบพร้อมด้วยหลักฐานการกันเงินภายในระยะเวลาดังกล่าว

(๔) จัดให้สมาชิกพรรคการเมืองจำนวนไม่น้อยกว่าห้าร้อยคนชำระค่าบำรุงพรรค
การเมืองสำหรับปีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับภายในเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และให้พรรคการเมืองแจ้งให้คณะกรรมการทราบพร้อม
ด้วยหลักฐานแสดงการชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้
บังคับภายในสิบห้าวันนับแต่วันพ้นระยะเวลาชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองดังกล่าว สมาชิกที่ชำระค่าบำรุง
พรรคการเมืองดังกล่าว หากยังค้างค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีก่อน ๆ อยู่เป็นจำนวนเท่าไร ให้เป็นอัน
พับไป

(๕) จัดให้สมาชิกพรรคการเมืองชำระเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองให้ได้จำนวน
ไม่น้อยกว่าห้าพันคนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และให้ได้
จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนภายในสี่ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ
เมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีดังกล่าวแล้ว ให้สมาชิกภาพของสมาชิกที่มีได้ชำระค่าบำรุงพรรคการเมือง
เป็นอันสิ้นสุดลง และให้นายทะเบียนสมาชิกแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ตามรายการและวิธีการ
ที่นายทะเบียนกำหนด

(๖) จัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบังคับและจัดทำคำประกาศอุดมการณ์
ทางการเมืองของพรรคการเมืองและนโยบายของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง เหนรัญญิกพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก และ
กรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง ตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่แก้ไขใหม่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบ
วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ การประชุมใหญ่นี้ดังกล่าวนอกจากต้อง
ดำเนินการตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่ใช้บังคับอยู่แล้ว ต้องมีหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองไม่น้อยกว่า
สี่สาขา และมีสมาชิกของพรรคการเมืองที่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดแต่ละจังหวัด ๆ ละไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน
สำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าหมื่นขึ้นไปซึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าสองร้อยห้าสิบคนเข้าร่วมประชุมและมี
สิทธิลงคะแนนเสียงในการแก้ไขข้อบังคับและเลือกหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคด้วย

(๗) จัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดให้ครบถ้วน
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้พร้อมทั้งแจ้งรายการตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ภายในหนึ่ง
ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่ไม่มี

การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถือว่าเป็นการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แต่ให้แจ้งเป็นหนังสือยืนยันให้นายทะเบียนทราบภายในระยะเวลาดังกล่าวด้วย

ระยะเวลาที่กำหนดให้พรรคการเมืองต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามมาตรา ๑๓๒ วรรคหนึ่ง พรรคการเมืองอาจทำหนังสือขอยายเวลาออกไปตามที่จำเป็นก็ได้ แต่เมื่อรวมแล้วต้องไม่เกิน สามปีนับแต่วันสิ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง เมื่อครบระยะเวลาตามวรรคหนึ่งหรือครบระยะเวลาที่ได้รับขยายแล้วพรรคการเมืองใดยังมีได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ให้พรรคการเมืองนั้นสิ้นสภาพไป ทั้งนี้ ในระหว่างเวลาที่พรรคการเมืองยังปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) (๖) และ (๗) เฉพาะในส่วนที่ เกี่ยวกับการตั้งสาขาพรรคการเมือง ไม่ครบถ้วน จะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ได้

การยื่นขอขยายระยะเวลาตามวรรคสองให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียน ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาที่จะต้องปฏิบัติ และให้นายทะเบียนมีอำนาจอนุญาตให้ขยายเวลาได้ แต่ในกรณี ที่จะไม่อนุญาตให้เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

การวินิจฉัยเรื่องใด ๆ ตามมาตรานี้ที่มีผลกระทบต่อพรรคการเมือง ให้เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการที่จะวินิจฉัย ในกรณีที่พรรคการเมืองไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ ให้ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันได้รับทราบคำวินิจฉัยของ คณะกรรมการ

มาตรา ๑๓๓

ไม่มี การแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวินิจฉัย

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๓

ไม่มี การแก้ไข

“มาตรา ๑๓๓ ในระหว่างที่พรรคการเมืองใดยังดำเนินการตามมาตรา ๑๓๒ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) (๔) (๖) และ (๗) ไม่ครบถ้วน ห้ามมิให้จัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุน เพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้แก่พรรคการเมืองนั้น”

มาตรา ๑๓๔

ไม่มี การแก้ไข

ประเด็นรอกการพิจารณา ควบคู่กับมาตรา ๗๗ (๓) เกี่ยวกับการจัดสรรเงินให้พรรค การเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองได้รับจัดสรรตามมาตรา ๖๓ ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดต่อเงินที่ พรรคการเมืองนั้นได้รับ และเพิ่ม (๓/๑)

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวินิจฉัย

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๔

ไม่มี การแก้ไข

“มาตรา ๑๓๔ ในวาระเริ่มแรก การจัดสรรเงินให้พรรคการเมืองตามมาตรา ๗๗ (๓) ให้จัดสรรให้พรรคการเมืองภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกที่มีขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ”

มาตรา ๑๓๕

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษากรรมาธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า กรณีที่หากมีการเพิ่มตำแหน่งเลขาธิการพรรคจำนวนกรรมการบริหารพรรคการเมืองตามมาตรานี้จากจำนวนสี่คน จะต้องมีการแก้ไขเป็นจำนวนห้าคน จึงขอสงวนไว้

ทั้งนี้ นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษากรรมาธิการวิสามัญ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษากรรมาธิการวิสามัญ และพลเอก มารุต ปิยะโชติสังข์ รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง ขอสงวนความเห็นกรณีมีการเพิ่มตำแหน่งเลขาธิการพรรคการเมืองจะต้องมีการแก้ไขจำนวนกรรมการบริหารพรรคการเมืองเป็นจำนวนห้าคนในมาตรา ๑๓๕

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๕

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๕ ในการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้ง สำหรับพรรคการเมืองที่ขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองภายหลังวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และยังไม่มีสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๙ ของพรรคการเมืองดังกล่าว ประกอบด้วยกรรมการบริหารพรรคการเมืองจำนวนสี่คน และตัวแทนสมาชิกจำนวนเจ็ดคนซึ่งอย่างน้อยต้องมีตัวแทนสมาชิกที่พรรคการเมืองมีในแต่ละภาคตามที่คณะกรรมการกำหนดและในกรณีที่มีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดแล้ว ตัวแทนสมาชิกดังกล่าวต้องเป็นตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ในกรณีที่มีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดไม่ถึงเจ็ดคน ให้ตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดทั้งหมดเป็นตัวแทนสมาชิกด้วย”

มาตรา ๑๓๖

รอกการพิจารณา

ประเด็นรอกการพิจารณา ๑) เกี่ยวกับข้อเสนอการเรียกเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองในปีแรก
๒) มีการแก้ไข เพื่อให้มีความสอดคล้องสมบูรณ์ทั้งมาตรา

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๖

รอกการพิจารณา

“มาตรา ๑๓๖ ในการเรียกเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีแรกที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับตามมาตรา ๑๓๒ (๔) พรรคการเมืองจะเรียกเก็บต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๑๕ (๑๕) ก็ได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่าห้าสิบบาท

ในการเรียกเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๓๒ (๔) พรรคการเมืองใดมิได้มีข้อบังคับกำหนดให้เรียกเก็บเงินค่าบำรุงพรรคการเมือง หรือกำหนดให้เรียกเก็บในอัตราต่ำกว่าที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าข้อบังคับของพรรคการเมืองนั้นกำหนดให้เรียกเก็บในอัตราตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๑๓๗

มีการแก้ไข

ประเด็นการแก้ไข เพื่อให้มีความสอดคล้องสมบูรณ์ทั้งมาตรา

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๗

มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๗ ให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ภาระผูกพัน และงบประมาณของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับไปเป็นของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

มาตรา ๑๓๘ มีการแก้ไข

ประเด็นการแก้ไข เพื่อให้มีความสอดคล้องสมบูรณ์ทั้งมาตรา

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม มาตรา ๑๓๘ มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๘ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าคณะกรรมการ จะแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ”

มาตรา ๑๓๙ ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม มาตรา ๑๓๙ ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๓๙ ให้อธิบดีกรมสรรพากรออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามมาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง และกำหนดวิธีการหักค่าลดหย่อนตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายใน หนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับ”

มาตรา ๑๔๐ รอการพิจารณา

ประเด็นรอการพิจารณา กรณีการยุบพรรคการเมืองที่กระทำความผิดแต่มิได้เป็น ความผิดที่บัญญัติไว้ในตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม มาตรา ๑๔๐ รอการพิจารณา

“มาตรา ๑๔๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่มีผลกระทบต่อ การดำเนินการทบทวนคดีหรือเพื่อยุบพรรคการเมืองหรือการดำเนินคดีแพ่งต่อบุคคลใดที่มีความรับผิดชอบ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้ ถือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับอยู่

การกระทำใด ๆ อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถ้าการกระทำนั้นยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญนี้ ให้พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และศาล มีอำนาจ

ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้ถือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับอยู่”

มาตรา ๑๔๑

ไม่มีการแก้ไข

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๔๑ บรรดาผู้ซึ่งถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับและยังไม่พ้นระยะเวลาที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ให้ถือว่าถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยให้นับต่อเนื่องไปจนครบกำหนดตามระยะเวลาที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนั้น

ผู้ใดถูกต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และยังไม่พ้นระยะเวลาที่ถูกห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้ถือว่าผู้นั้นถูกห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้โดยให้นับต่อเนื่องไปจนครบกำหนดตามระยะเวลาที่ถูกห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง”

มาตรา ๑๔๒

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นรอการพิจารณา รอคอยการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. เพื่อให้มีความสอดคล้องกัน

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๒

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๔๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการเพื่อให้มีระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่ง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ระยะเวลาดังกล่าว มิให้นับรวมระยะเวลาที่มีกรรมการการเลือกตั้งไม่ถึงห้าคนเข้าด้วย

ในระหว่างดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ และคำสั่ง ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือของนายทะเบียน ที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

๒) ที่ประชุมได้หารือกรณีเกี่ยวกับตำแหน่งเลขาธิการพรรค

นางนิพัทธา อมรรตนะเมธา ที่ปรึกษากรรมาธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่าตำแหน่งเลขาธิการพรรคควรกำหนดไว้ เพราะเมื่อเวลากรณีมีการกระทำความผิด เลขาธิการพรรคจะไม่มีความคิดเห็นเนื่องจากไม่มีชื่อกำหนดไว้ตามร่าง ฯ นี้ ซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญและมีบทบาทในพรรคการเมือง

พลเอก มารุต ปิยะโชติสินธุ์ รองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง ได้สอบถามว่า คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีความเห็นอย่างไรกับตำแหน่งเลขาธิการพรรค และเห็นว่าควรมีหรือไม่

นายธนาวุฒิ สังก์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตำแหน่งเลขธิการพรรค ไม่ได้กำหนดตำแหน่งไว้เนื่องจากว่า ร่างฯ นี้ไม่ได้กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบใดไว้ให้เป็นการบริหารจัดการภายในพรรค หรือพรรคการเมืองอาจใช้ชื่อเป็นอย่างอื่นที่ไม่ใช่เลขธิการพรรคจึงไม่บังคับไว้ ในการประชุม คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเดิมมีการกำหนด ตำแหน่งเลขธิการพรรค แต่กฎหมายควรกำหนดตามความจำเป็นและอำนาจหน้าที่ และผู้ต้องรับผิดชอบอำนาจ หน้าที่ ควรเป็นเรื่องการบริหารจัดการภายในพรรคคนั้น ฉะนั้น ตำแหน่งหน้าที่ที่มีได้กำหนดไว้และแต่ต้อง ดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ให้เป็นไปตามที่พรรคคนั้นจะกำหนดเรียกชื่ออย่างอื่นได้ จึงไม่กำหนดเรียกชื่อใน ร่างฯ ไว้ ท้ายสุดจึงตกลงกำหนดเฉพาะตำแหน่งที่มีหน้าที่ไว้ในกฎหมายฉบับนี้

๓) ต่อจากนั้น พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า

๑) กรณีหากไม่จ่ายเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองถือว่าเป็นสมาชิกหรือไม่ และกรณีหากสมาชิกไม่จ่ายเงินหลังจากนั้นสองปีสถานะคือ การสิ้นสภาพสมาชิก แต่จากนั้นยังสามารถสมัครใหม่ได้แสดงว่าสามารถเป็นสมาชิก พรรคได้โดยมิต้องเสียค่าบำรุงพรรคการเมืองได้ใช่หรือไม่ ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับกรณีข้อเสนอยกเว้น ค่าธรรมเนียมปีแรกของ นายวัลลภ ตังคณานุก์ชัย โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ๒) เรื่องของมาตรฐาน จริยธรรมเห็นว่า เป็นสิ่งที่จับต้องมิได้มีลักษณะเป็นนามธรรมไม่สามารถกำหนดเป็นมาตรฐานได้ แต่หาก กำหนดได้มีประเด็นให้พรรคการเมืองกำหนดมาตรฐานสำหรับสมาชิก อีกทั้งยังมีการการจัดระดับของการใช้ มาตรฐานจริยธรรมกรรมการบริหารพรรคการเมืองเทียบเคียงกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิก วุฒิสภา ซึ่งไม่สามารถกำหนดมาตรวัดได้ควรกำหนดไว้กลาง ๆ

นายธนาวุฒิ สังก์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ๑) เรื่องสมาชิกเป็นกรณี การบริหารจัดการพรรคหากปล่อยไว้จำนวนสมาชิกจะไม่แน่นอนและหากไม่ถึงตามจำนวนที่กฎหมาย กำหนดก็จะสิ้นสภาพพรรคได้ และอาจเกิดปัญหาการนับอายุของสมาชิกเพื่อสมัครรับเลือกตั้ง หรือสิทธิการ เป็นสมาชิกพรรค ๒) กรณีมาตรฐานทางจริยธรรมมาจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ ได้กำหนดเรื่องของประมวลจริยธรรมไว้ ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินต้องเป็นผู้กำหนดแต่ก็มีได้กำหนดไว้และมี ความสับสนกับเรื่องของวินัยซึ่งเป็นคนละเรื่อง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ จึงกำหนดให้มี มาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อที่จะไม่ปะปนกับเรื่องของวินัย จึงกำหนดไว้ว่าให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กร อีกระยะอื่นทำหน้าที่กำกับตรวจสอบ ทั้งการทำงานของภาครัฐ การเมือง เอกชน ตลอดจน ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ ร่วมกันวางมาตรฐานทางจริยธรรมและหน่วยงานต่าง ๆ นำไปเป็นแนวทางกำหนดโดยต้อง จัดทำภายในหนึ่งปี

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เจตนารมณ์ คือ ต้องการให้สมาชิกได้มีส่วนร่วม ผู้ที่ประสงค์สมัครรับเลือกตั้งย่อมยินดีจ่ายแต่สำหรับพรรคที่ ต้องการมีสมาชิกพรรคครบตามจำนวนโดยมาต้องจ่ายค่าสมาชิกก็ยังสามารถกระทำได้มีจำนวนครบได้ เท่ากับไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ส่วนเรื่องมาตรฐานทางจริยธรรมยังมีได้กำหนดใช้ แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองประกาศใช้แล้ว พรรคการเมืองจะกำหนด มาตรฐานอย่างไร

นายธนาวุฒิ สังก์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ที่ผ่านมามีได้มีกำหนดแล้ว เพียงแต่กำหนดเป็นกรณีจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา รวมถึงสำนักงาน

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้กำหนดสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ส่วนภาคเอกชนจะมีส่วนของเอกชน ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีข้อปฏิบัติของพรรคการเมืองในการดำเนินกิจกรรม แต่มีได้มีชื่อเรียกตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ แต่สามารถนำมาใช้เป็นแนวทางเบื้องต้นได้ระหว่างที่ยังมิได้มีการกำหนดมาตรฐานจริยธรรม

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามและมอบหมายให้ นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ เกี่ยวกับกรณีทุนประเดิมเมื่อมีการจัดตั้งพรรคการเมืองแล้วสามารถนำเงินทุนประเดิมมาใช้ได้หรือไม่ และมอบหมายให้พิจารณาทบทวนร่างฯ ในประเด็นกรณีหากไม่จ่ายเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองถือว่าเป็นสมาชิกหรือไม่และกรณีสมาชิกไม่จ่ายเงินหลังจากนั้นสองปี แต่ยังสามารถสมัครเพื่อเป็นสมาชิกพรรคได้โดยมิต้องเสียค่าบำรุงพรรคการเมืองได้หรือไม่

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า กรณีการไม่จ่ายเงินค่าบำรุงพรรคการเมือง ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจน เพราะอาจเกิดกรณีการจัดเตรียมคนไว้เพื่อการประชุมแต่ไม่ต้องเสียเงินค่าบำรุง เห็นว่ากรณีหากมีการลาออกหรือสิ้นสภาพสมาชิกควรมีการกำหนดวันวรรคมิให้มีการสมัครได้ทันที

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เนื่องจากมีหลักการจาก มาตรา ๔๕ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกันให้สมาชิกแต่ละพรรคเสียค่าสมัครสมาชิก คือ การเป็นสมาชิกต้องเสียค่าบำรุงพรรคการเมือง แต่เรื่องการบริหารจัดการภายในเป็นเรื่องของพรรคการเมืองที่จะต้องกำหนดเอง

พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า สมาชิกที่ไม่มีการชำระเงินสามารถเข้าประชุมได้หรือไม่ และสามารถนับเป็นองค์ประชุมได้หรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า กรณีหากกำหนดให้เข้าประชุมได้เมื่อได้มีการจ่ายเงินแล้วจะเป็นเรื่องของการเลือกปฏิบัติ จึงเป็นเรื่องของพรรคการเมืองที่ต้องบริหารจัดการต้องมีความเท่าเทียมกัน สำหรับกรณีทุนประเดิมเมื่อมีการจัดตั้งแล้วสามารถดำเนินการใช้ได้ แต่การรายงานงบทูลเกี่ยวกับการเงินต้องแสดงหลักฐานให้เห็นว่าพรรคยังมีทุนประเดิมครบตามกฎหมาย และจะเกี่ยวข้องกับการมีสภาพพรรคการเมือง

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญนัดประชุมครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

| |
|--|
| จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ 23 / พ.ค. / 2560 |
| สมเจตน์ บุญถนอม ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจ |
| ณ ห้องรับรองชั้นที่ ๓ อาคารรัฐสภา |
| วันที่ 19 / 2560 |
| วันที่ 31 / พ.ค. / 2560 |
| ผอ. สำนักกรรมการการวิสามัญ ๑ ทราบ |

นางสาวมานิดา นามงาม นิตินกรปฏิบัติกร
กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๑
สำนักกรรมการการวิสามัญ ๑
ผู้จัดบันทึกการประชุม