

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ครั้งที่ ๑๕
วันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญ ผู้มาประชุม คือ

๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม
๒. พลเอก มารุต ปิ๋นโชติสังข์
๓. นายแสวง บุญมี
๔. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา
๕. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
๖. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๗. นายสุรชัย ภูประเสริฐ
๘. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข
๙. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย
๑๐. พลเอก ธนดล สุรารักษ์
๑๑. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ
๑๒. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์
๑๓. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๑๔. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา
๑๕. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ
๑๖. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล
๑๗. นายบรรชา พงศ์อายุกุล
๑๘. นายพัชโรดม ลิ้มปิษุทธิ์

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง
รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ

กรรมการวิสามัญ ผู้ลาการประชุม คือ

๑. นายศิระชัย โชติรัตน์
๒. พลโท สุรใจ จิตต์แจ้ง
๓. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
๔. นายคำนูน สิทิสมาน
๕. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน์
๖. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
๗. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา
๘. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๙. พลโท สมโภชน์ วังแก้ว

๑๐. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ
๑๑. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
๑๒. รองศาสตราจารย์พิชาย รัตนติลภ ฅ ภูเก็ต
๑๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการวิสามัญตามข้อบังคับฯ ผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| - นายปริญญา แสงแก้วเขียว | นิติกรชำนาญการ |
| | กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ |
| | สำนักกรรมการ ๑ |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑. ในสัปดาห์นี้จะนัดประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. จำนวน ๔ วัน ตั้งแต่วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะเป็นการประชุมเต็มวันเพื่อให้สามารถพิจารณาได้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กำหนดไว้

๒. ขอมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเตรียมการทำหนังสือขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๕ วัน เพื่อเป็นการเผื่อระยะเวลาไว้สำหรับนำร่างรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญส่งให้คณะกรรมการตรวจร่างกฎหมายของสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาแล้วนำข้อสังเกตเหล่านั้นกลับมาพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งก็จะครบตามกรอบระยะเวลาการพิจารณาครั้งสุดท้ายคือวันศุกร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

- ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการรับรองบันทึกการประชุมจำนวน ๖ ครั้ง ไปรับรองในคราวประชุมครั้งต่อไป ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๙ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. ครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๓. ครั้งที่ ๑๑ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๔. ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๕. ครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๖. ครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

- พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และประเด็นผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ณ จังหวัดจันทบุรี

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลและอภิปรายสรุปผลการสัมมนาในช่วงการอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ในการสัมมนาเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.” ระหว่างวันเสาร์ที่ ๒๐ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมนิเว แทรเวล ลอดจ์จ อำเภอเมืองจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๑. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ (วิทยากร) ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. มีพื้นฐานมาจากในเรื่องเสรีภาพของบุคคลในการที่จะรวมตัวกัน ซึ่งตามมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันจัดตั้งพรรคการเมืองตามวิถีทางการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่วนการรวมตัวกันนั้นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งพรรคการเมืองจะเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ เช่น การบริหารงาน การจัดตั้ง การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น อย่างไรก็ตามกฎหมายเกี่ยวกับพรรคการเมืองอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องต่อไปนี้

๑) บทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารพรรคการเมืองซึ่งต้องกำหนดให้เป็นไปโดยเปิดเผยและตรวจสอบได้ เปิดโอกาสให้สมาชิกมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางในการกำหนดนโยบายและการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

๒) กำหนดมาตรการให้สามารถดำเนินการ โดยอิสระไม่ถูกครอบงำหรือชี้นำโดยบุคคลซึ่งมิได้เป็นสมาชิกของพรรคการเมืองนั้น

๓) มาตรการกำกับดูแลมิให้สมาชิกของพรรคการเมืองกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

โดยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. จะมีโครงสร้างเกี่ยวกับพรรคการเมืองประกอบด้วยกระบวนการตั้งแต่การเกิดขึ้นของพรรคการเมืองไปจนถึงการสิ้นสุดลงของพรรคการเมือง โดยเนื้อหามีทั้งสิ้น ๑๔๒ มาตรา แบ่งเป็น ๑๐ หมวด และ ๑ บทเฉพาะกาล ที่รองรับกระบวนการที่ผ่านมาทั้งในส่วนของพรรคการเมือง และในส่วนของคณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมทั้งในเรื่องที่เกี่ยวข้องอื่นๆ กล่าวคือ

หมวด ๑ การจัดตั้งพรรคการเมือง

หมวด ๒ การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง

หมวด ๓ การส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง

หมวด ๔ การเงินและการบัญชีของพรรคการเมือง

หมวด ๕ รายได้ของพรรคการเมือง

หมวด ๖ กองทุนพัฒนาพรรคการเมือง

หมวด ๗ การใช้จ่ายของพรรคการเมือง

หมวด ๘ การสิ้นสุดของพรรคการเมือง

หมวด ๙ การควมรวมพรรคการเมือง

หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

บทเฉพาะกาล

๒. นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ (วิทยากร) ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งและนายทะเบียนพรรคการเมือง ตามโครงสร้างของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการการเลือกตั้งและนายทะเบียนพรรคการเมืองที่จะต้องเกี่ยวข้อง แบ่งเป็น ๓ ส่วน คือ

๑) การควบคุม ติดตาม ตรวจสอบ

จะเป็นเรื่องของการจัดแจ้งพรรคการเมือง การเงิน รายได้ของพรรคการเมืองและการใช้จ่ายเงิน ซึ่งที่ผ่านมาในส่วนนี้จะไม่ค่อยมีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากในการทำงานร่วมกับพรรคการเมืองได้มีการแจ้งเตือนให้พรรคการเมืองดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายควบคู่กันไปด้วย

๒) การส่งเสริม สนับสนุน พัฒนาพรรคการเมือง

ในส่วนนี้จะมีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เป็นส่วนที่ช่วยในการดำเนินการซึ่งตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้มีการขยายวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกองทุนให้กว้างขึ้นลงไปถึงประชาชน และในส่วนนี้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะดำเนินการในการสร้างความรับรู้แก่ประชาชนให้ประชาชนได้ตระหนักว่าเขามีความสำคัญกับการเมืองอย่างไร สามารถกำหนดความเป็นไปของพรรคการเมืองได้อย่างไร เพื่อให้การปฏิรูปประเทศดำเนินไปได้ตามความมุ่งหมายของรัฐธรรมนูญ

๓) การป้องกันและปราบปรามมิให้พรรคการเมืองกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย

หรือที่เรียกว่าข้อห้ามที่ไม่ให้พรรคการเมืองไปกระทำการอันเป็นการกระทบต่อสาระสำคัญของการเป็นพรรคการเมือง และห้ามกระทำการอันเป็นกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศชาติ และประชาชน การห้ามกระทำการอันเป็นกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ

๓. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ (วิทยากร) ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสัมมนาเกี่ยวกับประเด็นที่จะขอรับฟังความคิดเห็นจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้แก่

๑) การจัดตั้งทุนประเดิมของพรรคการเมือง ซึ่งในประเด็นนี้ไม่มีผู้อภิปรายแสดงความคิดเห็น

๒) การจ่ายค่าบำรุงพรรคการเมืองของสมาชิก ซึ่งมีผู้อภิปรายเสนอความเห็นว่าคุณมีความยืดหยุ่นให้กับสมาชิกพรรคการเมืองได้ด้วย

๓) การปฏิรูปพรรคการเมืองเพิ่มเติม ซึ่งผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่เห็นด้วยกับแนวทางการปฏิรูปที่เปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคการเมืองได้เข้ามามีส่วนร่วมในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองนั้น ๆ และมีการอภิปรายแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่าในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรมีการคัดกรองให้ได้บุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมีคุณธรรมจริยธรรมที่แท้จริง และควรคำนึงถึงความเท่าเทียมระหว่างภูมิภาคความเท่าเทียมระหว่างชายหญิง และความหลากหลายด้านอื่นๆ ด้วย อีกทั้งในการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญควรพิจารณาให้มีกลไกหรือมาตรการที่จะป้องกันบุคคลที่ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือบุคคลที่ทำการทุจริตการเลือกตั้งไม่ให้อำนาจทางการเมืองได้ตามหลักการที่รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๓๕ (๔) ได้กำหนดไว้ด้วย และในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญควรเปิดโอกาสให้ผู้มีความสนใจได้ให้ข้อมูลข้อคิดเห็นและ

นำข้อมูลเหล่านั้นมาร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งควรให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันด้วยเพื่อให้กระบวนการครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนดด้วย

ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการวิสามัญได้ให้ความสำคัญกับความคิดเห็นของ ผู้ที่ให้ความสนใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. และได้ส่งข้อเสนอแนะนั้นมายังคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา ดังนั้น หากในระหว่างการพิจารณามาตราใดที่ตรงกับข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นที่มีผู้เสนอมาขอให้ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อมูลนั้น ต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาด้วย อีกทั้งในการเขียนรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญขอให้ฝ่ายเลขานุการได้นำข้อมูลที่มีผู้เสนอความคิดเห็นมายังคณะกรรมการวิสามัญเขียนให้เห็นถึงกระบวนการรับฟังความคิดเห็นนี้ด้วย

จากนั้น พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่าในการพิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ครั้งนี้ จะเป็นการพิจารณาบททวนเฉพาะในมาตราที่ยังรอการพิจารณา ซึ่งมีรายละเอียดของการพิจารณาสรุปได้ ดังนี้

มาตรา ๙

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีที่กำหนดให้ต้องมีทุนประเดิมจะถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้ที่มีฐานะทางเศรษฐกิจต่ำหรือไม่ และจะถือว่าเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๗ วรรคสามหรือไม่ และหากมีผู้มีกำลังทรัพย์จะช่วยบริจาคจะได้หรือไม่ ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิยะสุริย ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีทุนประเดิมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่งหมายให้พรรคการเมืองต้องมีค่าใช้จ่ายในการสมัครรับเลือกตั้งอย่างน้อย ๑ เขตเลือกตั้งซึ่งจะไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งพรรคการเมือง ส่วนการจ่ายเงินนั้นเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมุ่งหมายให้ผู้ร่วมกันจัดตั้งพรรคการเมืองทุกคนได้แสดงออกถึงการมีส่วนร่วมและแสดงออกถึงการที่จะเป็นเจ้าของพรรคการเมืองอย่างแท้จริง

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ได้เสนอความเห็นว่าการมีทุนประเดิมของพรรคการเมืองควรที่จะมีที่มาจากบริจาคได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปโดยสรุปว่าเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันให้พรรคการเมืองต้องมีทุนประเดิม แต่มีประเด็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดให้มีทุนประเดิมของพรรคการเมือง ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) ให้คงไว้ตามร่างฯ

๒) ให้มีทุนประเดิม และให้มีเงื่อนไขเป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่ให้ไปบังคับในขั้นตอนการจัดสรรเงินจากกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง

๓) ให้มีทุนประเดิม แต่ที่มาของทุนให้มาจากการบริจาคของคนอื่นที่ไม่ใช่สมาชิกได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติให้รอกการพิจารณาไว้ก่อน และมอบหมายให้กรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาไปยกร่างฯ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป โดยให้นำข้อมูลจากเอกสารคำแปรญัตติตามที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอคำแปรญัตติมาพิจารณาประกอบด้วย ทั้งนี้ หากการแก้ไขตามแนวทางของแต่ละข้อเสนอไปกระทบกับบทบัญญัติในมาตราใดก็ขอให้พิจารณาขอร่างแก้ไขในมาตราที่เกี่ยวข้องมาพร้อมกันด้วย

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่าการดำเนินการเลือกผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ในพรรคการเมืองระหว่างมาตรา ๑๐ กับมาตรา ๔๐ เหตุใดจึงมีวิธีการลงมติที่แตกต่างกัน ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิชเสีเยร ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีการเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง เสร็จญญิพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก และกรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมืองตามมาตรา ๑๐ ต้องทำโดยเปิดเผย เนื่องจากการประชุมครั้งแรกและเห็นว่าสมาชิกแต่ละคนยังมีความเท่าเทียมกันอยู่ แต่กรณีการเลือกแทนตำแหน่งที่ว่างลงหรือหมดวาระอาจมีปัญหาเกี่ยวกับผู้มีอิทธิพลในพรรคการเมืองเกิดขึ้นได้ในมาตรา ๔๐ จึงได้กำหนดให้การเลือกบุคคลตามมาตรา ๓๘ (๓) และ (๔) เป็นการลงคะแนนลับ

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

รอการพิจารณา

ประเด็น: มาตรา ๑๓ (๒) มีความเชื่อมโยงกับมาตรา ๙ วรรคสอง

มาตรา ๑๕

รอการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปเกี่ยวกับประเด็นการเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองจากสมาชิกพรรคการเมืองตาม (๑๕) ว่าเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่าควรเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองจากสมาชิกพรรคการเมือง แต่มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองจากสมาชิกพรรคการเมือง ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) ให้เป็นไปตามร่างเดิม

๒) ให้เป็นไปตามข้อบังคับของพรรคการเมือง

๓) ให้เก็บได้ไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อปี

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติให้รอการพิจารณาไว้ก่อน และมอบหมายให้กรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกายกร่างฯ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป โดยให้นำข้อมูลจากเอกสารคำแปรญัตติตามที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอคำแปรญัตติมาพิจารณาประกอบด้วย ทั้งนี้ หากการแก้ไขตามแนวทางของแต่ละข้อเสนอไปกระทบกับบทบัญญัติในมาตราใดก็ขอให้พิจารณายกร่างแก้ไขในมาตราที่เกี่ยวข้องมาพร้อมกันด้วย

มาตรา ๓๓

รอการพิจารณา

มาตรา ๓๓ วรรคห้า

รอการพิจารณาประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอความคิดเห็นและขอให้เพิ่มเติมประเด็นเกี่ยวกับการสิ้นสภาพของสาขาพรรคการเมืองโดยขอให้เพิ่มวรรคขึ้นใหม่เป็นวรรคห้า เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติโดยให้การสิ้นสภาพของสาขาพรรคการเมืองเป็นผลอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของกฎหมายฉบับนี้ แต่ความเป็นสมาชิกภาพของสมาชิกพรรคการเมืองยังคงสมบูรณ์อยู่และสามารถตั้งเป็นตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดได้ ซึ่งขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นวรรคห้า ดังนี้

“ภายหลังที่ได้จัดตั้งสาขาพรรคการเมืองแล้ว สาขาพรรคการเมืองใดมีสมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบของสาขาพรรคการเมืองนั้นมีสมาชิกเหลือไม่ถึงห้าร้อยคน ให้นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้พรรคการเมืองนั้นดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าร้อยคนขึ้นไป ตามระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หากพรรคการเมืองใดไม่ดำเนินการหรือดำเนินการแล้ว ไม่ถูกต้องให้สาขาพรรคการเมืองนั้นสิ้นสภาพไป”

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและต้องการให้เกิดความเข้าใจชัดเจน คณะกรรมการการวิสามัญจึงเห็นสมควรให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความขึ้นเป็นวรรคห้า

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความประเด็นการสิ้นสภาพของสาขาพรรคการเมืองเป็นวรรคห้า และให้รอการพิจารณาไว้ก่อน โดยมอบหมายให้กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาได้พิจารณาตรวจสอบถ้อยคำให้ครบถ้วนและเหมาะสมด้วย

มาตรา ๓๘

รอการพิจารณา

มาตรา ๓๘ (๔)

ไม่มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร กรรมการการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีการเลือกตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๘ (๔) ว่าเป็นการเลือกเฉพาะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งในสัดส่วนของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพียงเท่านั้น ซึ่งต่างกับมาตรา ๔๙ วรรคสอง ที่ให้หัวหน้าสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเลือกกันเองจนครบตามจำนวนมาก่อนแล้ว

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่ากรณีการเลือกตั้งกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งตามมาตรา ๔๙ วรรคสอง เสมือนว่าให้หัวหน้าสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเลือกกันเอง แต่กระบวนการการเลือกตามมาตรา ๓๘ (๔) กำหนดให้เป็นการเลือกของสมาชิกเลือกในที่ประชุมใหญ่ จึงมีคำถามว่าเหตุใดในมาตรา ๔๙ วรรคสอง จึงไม่กำหนดให้ชัดเจนว่าให้สมาชิกพรรคการเมืองเป็นผู้เลือกหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเป็นกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้ง และเห็นว่ากรณีการเลือกตามมาตรา ๓๘ (๔) ควรที่จะเป็นหลักการสำคัญว่ากรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งต้องมาจากการเลือกของสมาชิกพรรคการเมือง ซึ่งนายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีธร ได้ให้ข้อมูลว่าตามเจตนารมณ์ของร่างกฎหมายก็มีความมุ่งหมายให้หัวหน้าสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเลือกกันเอง แต่กรณีของคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองนั้น เห็นว่าควรที่จะให้เป็นการเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ ทั้งนี้ โดยที่เห็นว่าหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดต่างก็มาจากการเลือกของสมาชิกในพื้นที่นั้นๆ อยู่แล้ว

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า ในประเด็นการเลือกตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองตามมาตรา ๓๘ (๔) ที่ประชุมเห็นสมควรให้คณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้งมาจากการเลือกของสมาชิกในที่ประชุมใหญ่ทั้งหมด ซึ่งประเด็นนี้ในมาตรา มาตรา ๓๘ (๔) จึงไม่มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง แต่มีมาตราที่เกี่ยวข้องคือมาตรา ๔๙ วรรคสอง ซึ่งจะได้นำไปพิจารณาแก้ไขต่อไป

มาตรา ๓๘ วรยศสาม

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีตาม มาตรา ๓๘ เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการในที่ประชุมใหญ่และกรณีตามวรรคสองก็กำหนดไว้เฉพาะเกี่ยวกับการเลือกเท่านั้น ไม่ได้ครอบคลุมไปถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลตัวบุคคลหรือตำแหน่งต่างๆ ซึ่งได้เก็บไว้ในระบบฐานข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงอาจทำให้ไม่สามารถตรวจสอบข้อมูล หรือการรับรองตัวบุคคลได้ หรือพรรคการเมืองอาจใช้โอกาสในช่วงที่เป็นสภานิติบัญญัติในทางทุจริตได้ ดังนั้นเพื่อให้เกิดความครอบคลุมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงจึงขอเสนอให้มีการเพิ่มเติมในประเด็นนี้ขึ้นเป็น วรรคใหม่ในมาตรา ๓๘ ดังนี้

“เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง กรณีคณะกรรมการ บริหารพรรคการเมืองครบวาระการดำรงตำแหน่งตามข้อบังคับ หรือกรณีคณะกรรมการบริหาร พรรคการเมือง ตาย ลาออก เปลี่ยนชื่อตัว เปลี่ยนชื่อสกุล ให้หัวหน้าพรรคการเมืองมีหนังสือแจ้งให้นาย ทะเบียนทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง และให้นายทะเบียนประกาศ การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา”

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะกร กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามร่างกฎหมาย ฉบับนี้ไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับกรณีการเปลี่ยนแปลงไว้ชัดเจน แต่ก็ให้เป็นหน้าที่ของพรรคการเมืองที่จะต้อง แจ้งข้อมูลการเปลี่ยนแปลงให้นายทะเบียนทราบ แต่เมื่อกฎหมายไม่ได้กำหนดให้แจ้งภายในระยะเวลา เท่าไรนั้นก็อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ ส่วนการเพิ่มเติมประเด็นนี้ในกฎหมายนั้นทางสำนักงาน กฤษฎีกาไม่ขัดข้อง แต่จะเพิ่มที่ใดและใช้ถ้อยคำใดนั้นขอรับไปพิจารณาให้เหมาะสมต่อไป

พลเอก ไชยยนต์ คำตันเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าการเพิ่มเติม ประเด็นนี้เข้ามาควรที่จะมีการกำหนดบทลงโทษกรณีหากมีการฝ่าฝืนเพิ่มเข้ามาด้วย

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติยิ่งขึ้นจึงเห็นสมควรให้เพิ่มวรรคสามขึ้นใหม่ แต่ควรให้ครอบคลุมถึง การเปลี่ยนแปลงอื่นๆ และควรมีบทลงโทษกรณีมีการฝ่าฝืนด้วย ส่วนจะกำหนดเพิ่มเติมในมาตราใดนั้น ให้ผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาได้พิจารณาตามความเหมาะสมต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความประเด็นเปลี่ยนแปลง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเป็นวรรคสาม โดยเห็นสมควรให้ครอบคลุมถึงการเปลี่ยนแปลงอื่นๆ และควรมีบทลงโทษกรณีมีการฝ่าฝืนด้วย โดยให้รอกการพิจารณาไว้ก่อนและมอบหมายให้กรรมการ ซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาได้พิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมและถ้อยคำให้ครบถ้วน สมบูรณ์ด้วย

มาตรา ๓๙

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอความคิดเห็นว่า เพื่อให้การจัดประชุมของสาขาพรรคการเมืองมีองค์ประกอบและจำนวนองค์ประชุมที่มีมาตรฐาน จึงขอ เสนอให้เพิ่มเติมองค์ประกอบและจำนวนองค์ประชุมของสาขาพรรคการเมืองให้ชัดเจนโดยเพิ่มเป็นวรรคใหม่

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามเจตนารมณ์ของ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นสมควรว่าองค์ประชุมของการประชุมสาขาพรรคการเมืองให้เป็นไปตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่จะกำหนดขึ้นตามมาตรา ๑๕ (๘) และวรรคสองได้กำหนดว่าการพิจารณาออกข้อบังคับตาม (๘) ต้องให้สมาชิกมีส่วนร่วมพิจารณาอย่างกว้างขวางด้วย

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะผู้ที่มีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายมีความกังวลว่าอาจเกิดกรณีข้อบังคับการประชุมอาจกำหนดจำนวนที่ไม่แน่นอนได้ ดังนั้น การบัญญัติให้ชัดเจนในกฎหมายนี้ก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาการปฏิบัติในอนาคตได้เป็นอย่างดี

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้เพิ่มเติมประเด็นองค์ประชุมของสาขาพรรคการเมืองเป็นวรรคสอง แต่ก็ควรกำหนดในจำนวนที่สามารถจัดประชุมได้จริง โดยให้รอการพิจารณาไว้ก่อน และมอบหมายให้กรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาและกรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ร่วมหารือกันเพื่อยกร่างฯ แล้วนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป

มาตรา ๔๗

รอการพิจารณา

มาตรา ๔๘

รอการพิจารณา

มาตรา ๔๙

รอการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ เป็นประเด็นที่เกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองที่มีความเข้มแข็ง และให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของสมาชิกพรรคการเมืองที่เห็นเป็นรูปธรรมชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนั้นจึงขอมอบหมายให้กรรมการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกาได้ยกร่างฯ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป

มาตรา ๖๒

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่ากรณีเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งจะครบกำหนดก็เมื่อถึงวันเลือกตั้งเท่านั้น แต่กรณีตามร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ขยายระยะเวลาออกไปอีกจนกว่าจะพ้นระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการประกาศผลการเลือกตั้ง จึงอาจเกิดความสับสนในทางปฏิบัติได้และอาจเกิดกรณีการร้องเรียนเกี่ยวกับประเด็นค่าใช้จ่ายตามมาเป็นจำนวนมากได้

มาตรา ๗๗

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมพัฒนาการของพรรคการเมืองให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองเพิ่มขึ้น จึงควรที่จะจัดสรรเงินกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองเป็นสิ่งจูงใจให้พรรคการเมืองดำเนินการในเรื่องนี้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้พรรคการเมืองมีสาขาพรรคการเมืองที่มีคุณภาพ และสาขาพรรคการเมืองก็จะดำเนินกิจกรรมทางการเมืองได้อย่างแท้จริง

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมุ่งหมายที่จะให้พรรคการเมืองเก็บเงินจากสมาชิกพรรคการเมือง และเมื่อพรรคการเมืองเก็บเงินจากสมาชิกพรรคการเมืองได้มากก็จะทำให้ได้รับเงินจัดสรรจากกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองตามมาตรา ๗๗ (๒) เป็นจำนวนมากตามไปด้วย ดังนั้น จึงได้กำหนดให้เป็นร้อยละห้าสิบ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า ในมาตรานี้ที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการให้มีการลดจำนวนเงินจัดสรรไว้ใน (๒) และ (๓) ลงเหลือร้อยละสี่สิบ และให้เพิ่มอนุมาตราขึ้นใหม่เป็น (๓/๑) เพื่อจัดสรรเงินสนับสนุนให้กับสาขาพรรคการเมืองได้ร้อยละสี่สิบ และขอให้แก้ไขเพิ่มเติมใน (๔) ที่เป็นประเด็นเกี่ยวเนื่องจาก (๓/๑) ด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับหลักการให้จัดสรรเงินสนับสนุนให้กับสาขาพรรคการเมืองได้ร้อยละสี่สิบ โดยให้รอกการพิจารณาไว้ก่อนและมอบหมายให้กรรมการวิสามัญ ซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกายกร่างถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไปด้วย

มาตรา ๗๘

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าเป็นประเด็นเชื่อมโยงจากมาตรา ๗๗ (๓/๑) ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการแล้ว และเพื่อให้สาขาพรรคการเมืองสามารถใช้เงินที่ได้รับจัดสรรให้ตามมาตรา ๗๗ (๓/๑) ในการบริหารสาขาพรรคการเมืองหรือเพื่อจ้างบุคลากรของสาขาพรรคการเมืองได้ จึงเห็นสมควรให้เพิ่มข้อยกเว้นการใช้เงินตามมาตรา ๗๗ (๓/๑) ไว้ในมาตรา ๗๘ วรรคสี่ เพื่อให้สาขาพรรคการเมืองสามารถใช้เงินในเรื่องนี้ได้ด้วย

พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่ากรณีให้ยกเว้นการใช้เงินเพื่อให้สามารถนำไปใช้จ่ายเกี่ยวกับการบริหารสาขาพรรคการเมืองหรือเพื่อจ้างบุคลากรของพรรคการเมืองได้ อาจเป็นการผิดวัตถุประสงค์การใช้เงินกองทุนตามมาตรา ๗๒ วรรคสามได้

ทั้งนี้ หากคณะกรรมการวิสามัญเห็นว่าสามารถใช้ได้และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ก็ควรที่จะเตรียมคำตอบในส่วนนี้ไว้ด้วย

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่าการสนับสนุนการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองขึ้นใหม่หรือเพิ่มขึ้นนั้น ควรเขียนให้ชัดเจนว่าไม่ได้หมายรวมถึงสาขาพรรคการเมืองที่กฎหมายได้กำหนดไว้ให้ตั้งภูมิภาคละหนึ่งสาขา และกรณีการยุบสาขาเก่าแล้วจัดตั้งเป็นสาขาใหม่ก็ไม่ควรได้รับการสนับสนุนนี้ด้วย

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่า วัตถุประสงค์อีกข้อหนึ่งของการใช้เงินกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองตามมาตรา ๗๒ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดไว้ว่าเพื่อการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชน ซึ่งการจะนำไปสู่การเป็นสถาบันทางการเมืองที่เข้มแข็งได้นั้นพรรคการเมืองจะต้องมีโครงสร้างของสาขาพรรคการเมืองที่เข้มแข็งด้วย แต่เหตุผลที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้บัญญัติห้ามไม่ให้นำเงินไปใช้จ่ายเพื่อการบริหารพรรคการเมืองหรือเพื่อจ้างบุคลากรของพรรคการเมืองนั้น เข้าใจว่าคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอาจเกรงว่าพรรคการเมืองจะนำเงินที่จัดสรรให้ไปเป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องนี้หมดจนไม่นำเงินมาดำเนินกิจกรรมทางการเมืองเลย ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนสาขาพรรคการเมืองจึงควรที่จะจัดสรรเงินกองทุนให้เพื่อเป็นสิ่งจูงใจให้พรรคการเมืองจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองเพิ่มขึ้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับหลักการให้สาขาพรรคการเมืองสามารถใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาพรรคการเมืองเพื่อการบริหารสาขาพรรคการเมืองหรือเพื่อจ้างบุคลากรของสาขาพรรคการเมืองได้ โดยให้รอการพิจารณาไว้ก่อน และมอบหมายให้กรรมาธิการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกายกร่างถ้อยคำให้สอดคล้องกับหลักการ เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไปด้วย

มาตรา ๙๔

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมาธิการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขถ้อยคำเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการนับระยะเวลา ดังนี้

“มาตรา ๙๔ ในกรณีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งโดยมีกำหนดระยะเวลาหรือสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้การเพิกถอนสิทธิดังกล่าวมีผลในทันทีและเริ่มนับระยะเวลานับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษา เว้นแต่ศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาจะมีคำสั่งหรือคำพิพากษาเป็นอย่างอื่น”

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตว่า กรณีตามมาตรา ๙๔ นี้ควรมีการบันทึกเจตนารมณ์ของการแก้ไขไว้ด้วยว่ามีความมุ่งหมายให้การนับระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเริ่มตั้งแต่เมื่อศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษา ส่วนถ้อยคำที่ว่า “เว้นแต่ศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาจะมีคำสั่งหรือคำพิพากษาเป็นอย่างอื่น” ให้หมายถึงเฉพาะกรณีที่ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษาว่าผิดหรือไม่ผิด ถ้าไม่ผิดก็ให้ถือว่าไม่มีความผิดมาตั้งแต่ต้น แต่ถ้าผิดก็ให้เริ่มนับการเพิกถอนสิทธิตั้งแต่วันที่ศาลชั้นต้นมีคำสั่งหรือคำพิพากษานั้น ซึ่งศาลจะมีคำสั่งหรือคำพิพากษาลดจำนวนวันให้น้อยลงไม่ได้ โดยเจตนารมณ์ของมาตรานี้ก็เพื่อมุ่งเน้นให้มีผลบังคับใช้มิได้มุ่งหมายให้ไปเริ่มนับระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิ นับแต่วันที่กระทำความผิด ซึ่งหากไปนับวันเพิกถอนสิทธิตั้งแต่วันที่กระทำความผิดโดยที่กระบวนการพิจารณาของศาลนานเกินกว่าระยะเวลาที่ศาลจะสั่งเพิกถอนสิทธิได้ก็จะทำให้การสั่งเพิกถอนสิทธินั้นไม่มีผลบังคับใช้

มติที่ประชุม

มาตรา ๙๔

มีการแก้ไข

“มาตรา ๙๔ ในกรณีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งโดยมีกำหนดระยะเวลาหรือสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ให้การเพิกถอนสิทธิดังกล่าวมีผลในทันทีและเริ่มนับระยะเวลานับแต่วันที่ศาลมีคำสั่งหรือคำพิพากษา เว้นแต่ศาลอุทธรณ์หรือศาลฎีกาจะมีคำสั่งหรือคำพิพากษาเป็นอย่างอื่น”

มาตรา ๑๐๐

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขเนื่องจากเป็นกรณีสืบเนื่องจากการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับกรณีการเปลี่ยนแปลงกรรมการบริหารพรรคการเมือง ในมาตรา ๓๘ พรรคสาม จึงควรเพิ่มบทลงโทษหากมีการฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ พรรคสาม ในมาตรานี้ด้วย

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๐๐

มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๐๐ หัวหน้าพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก หรือเหรัญญิกผู้ใด ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๓ พรรคสอง มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ พรรคสอง มาตรา ๓๓ พรรคสอง หรือพรรคสี่ มาตรา ๓๘ พรรคสองหรือพรรคสาม มาตรา ๔๓ พรรคหนึ่งหรือพรรคสาม มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๘ พรรคสองหรือพรรคสาม หรือมาตรา ๖๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท และปรับอีกวันละหนึ่งพันบาทตลอดระยะเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๑๓๒

รอกการพิจารณา

มาตรา ๑๓๒ (๖)

รอกการพิจารณา

ประเด็น: รอให้กรรมาธิการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ พิจารณาถ้อยคำตามที่ได้เสนอให้แก้ไขว่าเหมาะสมหรือไม่

เบื้องต้นมีการแก้ไข ดังนี้

“(๖) จัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบังคับและจัดทำคำประกาศอุดมการณ์ทางการเมืองของพรรคการเมืองและนโยบายของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง เหรัญญิกพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก และกรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง ตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่แก้ไขใหม่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ การประชุมใหญ่ดังกล่าวนอกจากต้องดำเนินการตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่ใช้บังคับอยู่แล้ว ต้องมีหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าสี่สาขา และมีสมาชิกของพรรคการเมืองที่มีคุณสมบัติ อยู่ในสังกัดแต่สละสังกัด ๓ สละไม่ได้อยู่แล้วสามคนสำหรับสังกัดที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าคนขึ้นไป ซึ่งรวมกันไม่น้อยกว่าสองร้อยห้าสิบคนเข้าร่วมประชุมและมีสิทธิลงคะแนนเสียงในการแก้ไขข้อบังคับ และเลือกหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคด้วย

มาตรา ๑๓๒ (๗)

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้เสนอให้แก้ไขมาตรา ๑๓๒ (๗) ด้วยเหตุผลว่าเพื่อเป็นการกำหนดให้ชัดเจนว่าสาขาพรรคการเมืองตามกฎหมายเก่าจะต้องมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมายใหม่ให้สมบูรณ์ ซึ่งหากไม่กำหนดไว้ให้ชัดเจนพรรคการเมืองนั้นก็อาจอ้างว่าสาขาพรรคการเมืองของตนครบถ้วนแล้วเสมอ

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร กรรมาธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่าตามบทเฉพาะกาล จะเป็นการรองรับเพียงแค่ว่ามีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองอยู่แล้วเท่านั้น ส่วนความครบถ้วนสมบูรณ์นั้น สาขาพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการตามกฎหมายใหม่จนครบถ้วนทุกกรณี

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความและการใช้บังคับในอนาคต จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขให้ชัดเจนขึ้น เพื่อไม่ให้เป็นปัญหาในทางปฏิบัติในอนาคต

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๓๒ (๗)

มีการแก้ไข

“(๗) จัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดให้ครบถ้วน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้พร้อมทั้งแจ้งรายการตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่ได้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถือว่าเป็นการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้แต่ให้แจ้งเป็นหนังสือยืนยัน ให้นายทะเบียนทราบภายในระยะเวลาดังกล่าวด้วย”

มาตรา ๑๓๖

มีการแก้ไข

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขถ้อยคำให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และให้คงหลักการไว้ตามร่างเดิมของกฎหมาย ส่วนความเห็นของนายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ที่เคยให้ไว้ต่อที่ประชุมขอให้บันทึกไว้ว่าเป็นการขอสงวนความเห็นที่ไม่ควรเก็บค่าบำรุงพรรคการเมืองจากสมาชิกในปีแรก

มาตรา ๑๔๐

รอกการพิจารณา

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ขอเสนอให้แก้ไข มาตรา ๑๔๐ โดยให้ยกเว้นกรณีการดำเนินการเกี่ยวกับคดีทางปกครองเนื่องจากอาจเป็นภาระที่ไม่คุ้มค่า ต่อการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในอนาคตได้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้อภิปรายสรุปว่า เบื้องต้นคณะกรรมการการวิสามัญเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นคดีปกครอง แต่อย่างไรก็ตามขอให้ กรรมการการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แสดงเอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าวต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาในคราวครั้งต่อไปด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้รอกการพิจารณากรณีความผิดเกี่ยวกับการยุบ พรรคการเมืองตามกฎหมายเก่า และกรณีที่มีผลเกี่ยวกับการดำเนินการทางปกครอง โดยได้มอบหมาย ให้กรรมการการวิสามัญซึ่งเป็นผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งยกร่างการแก้ไขและนำ ข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการคดีที่ยังคงค้างอยู่มานำเสนอต่อที่ประชุมในคราวประชุมครั้งต่อไป

มาตรา ๑๔๒

รอกการพิจารณา

ประเด็น : รอกการพิจารณาให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. กรณีองค์ประกอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะออก กฎหมายลำดับรองตามร่างกฎหมายฉบับนี้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

ประชุมมีมติให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๑๑ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดการประชุม

เลิกการประชุมเวลา ๑๕.๒๐ นาฬิกา

จัดทำแล้วเสร็จเมื่อ ๒๑ / ๖.๕ / ๖๐

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์ วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม

..... *Smm* ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจสอบ

มติรับรองบันทึกการประชุม

ครั้งที่ ๒๐ /

วันที่ ๗ / ๖.๕ / ๖๐

..... *ม.อ.* ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ ทราบ

นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์

วิทยากรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

สำนักกรรมการ ๑

ผู้จัดบันทึกการประชุม