

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๗
วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. นายศิริชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. นายวัลลภ ตังคณานุก์ | โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๕. นายแสวง บุญมี | รองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๖. นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๗. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๘. พลเอกไพชยนต์ คำทันเจริญ | |
| ๙. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย | |
| ๑๐. พลเอก ธนดล สุรารักษ์ | |
| ๑๑. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ | |
| ๑๒. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | |
| ๑๓. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | |
| ๑๔. พลโท สมโภชน์ วั่งแก้ว | |
| ๑๕. พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข | |
| ๑๖. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา | |
| ๑๗. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล | |
| ๑๘. นายบรรชา พงศ์อายุกุล | |
| ๑๙. นายสุรชัย ภูประเสริฐ | |
| ๒๐. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | |
| ๒๑. นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเรียม | |

กรรมการวิสามัญผู้ลาประชุม คือ

๑. พลโท สุรใจ จิตต์แจ่ม
๒. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน
๓. พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์
๔. นายคำนูน สิริธิสมาน
๕. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๖. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
๗. พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์
๘. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา
๙. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ
๑๐. รองศาสตราจารย์ พิชาย รัตนดิลก ณ ภูเก็ต

ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ คือ

- นายปริญญา แสงแก้วเขียว

นิติกรชำนาญการ

คณะกรรมการวิสามัญ ๑

สำนักกรรมการ ๑

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้วพลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธาน
คณะกรรมการวิสามัญได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๙ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๐ วันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๕ วันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๖ วันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๑) พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ในประเด็นที่รอการพิจารณา สรุปได้ ดังนี้

มาตรา ๕๑

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการการเลือกตั้ง ได้แสดงความคิดเห็นว่า หากมาตรา ๕๑ วรรคสอง กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่พรรคการเมืองไม่ได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง การใช้คำว่าดำเนินการจะทำให้เข้าใจได้ว่าต้องกระทำตามที่กำหนดใน (๑) (๒) และ (๓) ซึ่งพรรคการเมืองที่จะกระทำได้ทั้งหมดต้องเป็นพรรคการเมืองที่ได้รับการจัดตั้งเป็นรัฐบาลเท่านั้น และพรรคการเมืองที่ไม่ได้เป็นรัฐบาลจะไม่สามารถปฏิบัติตาม (๑) (๒) และ (๓) จะกลายเป็นมีความผิด ส่วนการพิจารณานโยบายของคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อรับรองนโยบายนั้น และพรรคการเมืองนำไปปฏิบัติแต่ไม่สามารถปฏิบัติได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งได้รับรองนโยบายนั้นจะมีความผิดด้วย ซึ่งในทางปฏิบัติคณะกรรมการการเลือกตั้งเพียงตรวจสอบความครบถ้วนของนโยบายเท่านั้นว่า เป็นไปตาม (๑) (๒) และ (๓) ครบถ้วนหรือไม่ จึงเสนอให้มีการแก้ไขคำว่า “ดำเนินการ” เป็น “จัดทำนโยบายตามรายการ”

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แสดงความคิดเห็นว่า ซึ่งที่ประชุมได้เคยมีการซักถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบได้อย่างไร และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตอบว่า พิจารณาจากการประกาศนโยบายของพรรคการเมืองที่ประกาศโฆษณาหาเสียง เช่น ป้ายโฆษณาหาเสียงจะต้องมีที่มาจาก (๑) (๒) และ (๓) หรือไม่ ฉะนั้น ส่วนนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่า ไม่ใช่การดำเนินการ แต่เป็นการจัดทำรายการให้ครบถ้วน แต่ตามวรรคสองทำให้เข้าใจได้ว่าพรรคการเมืองจะต้องดำเนินการตามนั้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า การดำเนินการตามวรรคสอง คือ การดำเนินการจัดทำรายการให้มีตาม (๑) (๒) และ (๓) ในการประกาศโฆษณา สามารถแก้ไขให้มีความเข้าใจที่ตรงกันได้ อย่างไรก็ดี การจัดทำนโยบายต้องมีการจัดทำอยู่แล้วเพียงแต่ไม่มีการจัดทำตามวรรคหนึ่ง เพราะหากไม่มีการจัดทำนโยบายจะไม่มีสิ่งใดให้ตรวจ ดังนั้น หากใช้ข้อความว่า “ในกรณีที่พรรคการเมืองไม่ได้จัดทำรายการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการสั่งให้ดำเนินการให้ครบถ้วนและถูกต้องภายในระยะเวลาที่กำหนด” จะสามารถสื่อเข้าใจได้กับวรรคหนึ่งได้

นอกจากนี้ พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อสังเกตไว้ว่า กรณีภายหน้าพรรคการเมืองนั้นได้รับจัดตั้งเป็นรัฐบาลและมีได้กระทำตามนโยบายที่ได้ประกาศไว้ ซึ่งการดำเนินการใด ๆ ของพรรคการเมืองที่ให้ไว้ต่อประชาชนถือเป็นสัญญาประชาคม ถ้ามีการประกาศเป็นนโยบายให้ประชาชนทราบแล้วไม่ดำเนินการ จะต้องเป็นขั้นตอนในรัฐสภาที่จะอภิปรายไม่ไว้วางใจ ซึ่งกรรมการการเลือกตั้งจะได้รับผิดชอบในกรณีเช่นนี้จะมีขั้นตอนวิธีการอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่า กรณีนี้เป็นขั้นตอนการส่งผู้สมัครและขั้นตอนการหาเสียงเพื่อให้ได้รับเลือกตั้ง ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งในการตรวจสอบและกำหนดนโยบายเพื่อหาเสียงต้องไม่ขัดรัฐธรรมนูญ ไม่ขัดกับหลักกฎหมาย ไม่มีการหลอกลวงหรือขู่เข็ญ ส่วนเรื่องการเงินต้องแสดงให้เห็นได้ว่ามีที่มาอย่างไร มีความคุ้มค่า มีผลกระทบอย่างไรหรือไม่ หากได้รับเลือกเป็นรัฐบาลจะต้องมีการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ซึ่งหากไม่สามารถทำได้จะมีฝ่ายค้าน

มาตรา ๗๗

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า โดยเจตนารมณ์มาตรา ๗๗ คือ การตัดจำนวนเงินจัดสรรของ (๑) และ (๒) ออกร้อยละสิบ และไปเพิ่ม (๓/๑) เป็นร้อยละยี่สิบ โดยหลักการคำนวณ คือ จำนวนเงินร้อยละยี่สิบนี้จะนำสาขาพรรคการเมืองทั้งหมดที่มีตามข้อมูลของคณะกรรมการการเลือกตั้งนำมาหารว่า หนึ่งสาขาจะได้รับจำนวนเงินเท่าไร และนำเงินที่ได้ไปคูณจำนวนสาขา พรรคการเมืองของแต่ละพรรคที่มีอยู่เพื่อต้องการสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง ซึ่งหากไม่มีการสนับสนุนเงินกองทุนให้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองแล้ว แต่ละพรรคการเมืองคงจะมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองไว้เพียงสี่สาขาตามที่กฎหมายบังคับไว้เท่านั้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ขอรับไปพิจารณาอย่างกว้าง ๆ

พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้มีข้อสังเกตว่า ในทางปฏิบัติสาขาพรรคการเมืองจะมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา คณะกรรมการการเลือกตั้งควรกำหนดช่วงเวลาเพื่อให้พรรคการเมืองแจ้งยอดสาขาพรรคการเมือง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ฉะนั้น ตามข้อสังเกตก่อนมีการจัดสรรเงินตามมาตรา (๓/๑) คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องมีกระบวนการชัดเจนเพื่อให้ได้จำนวนสาขาพรรคการเมืองที่แน่นอน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า โดยเจตนารมณ์ตามมาตรา ๗๗ การจัดสรรเงินตามมาตรา ๗๗ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีวัตถุประสงค์ คือ เงินประชาชนนิยมจากประชาชนให้พรรคการเมืองโดยกำหนดจากภาษีตามมาตรา ๗๗ (๑) ส่วน (๒) เงินค่าบำรุงสมาชิกซึ่งจะจัดเก็บกับสมาชิกพรรคการเมือง ตามการมีส่วนร่วมและคะแนนนิยมของพรรคนั้น โดยมีได้นำเรื่องของโครงสร้างพรรคการเมืองมาพิจารณา เพราะโครงสร้างแต่ละพรรคจะเป็นไปตามความสะดวก เช่น สาขาพรรคการเมืองสาขาหนึ่งรับผิดชอบหลายพื้นที่ หรือตามร่างฯ มีตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดในการช่วยบริหารแต่ละพื้นที่ซึ่งเรื่องโครงสร้างเป็นเรื่องการบริหารจัดการของพรรคการเมืองเท่านั้น แต่จำนวนสมาชิกพรรคการเมืองที่มีส่วนร่วมในการบริหารพรรคการเมือง ตาม (๒) จึงถือการจัดสรรเงินสมาชิกเป็นหลัก โดยคิดคำนวณจากค่าสมาชิกพรรคการเมือง ส่วน (๓) คือ เรื่องคะแนนเสียงเพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ ทุกคะแนนที่พรรคได้รับจากการเลือกตั้งมีความหมายทั้งหมด นอกจากการคำนวณคะแนนทั้งหมดที่พรรคการเมืองควรจะได้รับ มาคำนวณเป็นจำนวนเงินที่ได้รับการสนับสนุนซึ่งเป็นฐานความนิยมของพรรคการเมืองที่มีการบริหารจัดการหรือการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ซึ่งในปีอื่นที่มีได้มีการเลือกตั้งทั่วไปนำ (๑) เกี่ยวกับคะแนนนิยมของประชาชนหรือสมาชิกที่ให้ความนิยม ฉะนั้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงไม่นำเรื่องโครงสร้างของสาขาพรรคการเมือง เพราะบางกรณีมีการดำเนินการจัดตั้งพรรคการเมืองบ้างไม่จัดตั้งบ้าง หรือจัดตั้งแล้วแต่ไม่มีการบริหารจัดการทำให้เป็นภาวะกับพรรคการเมืองนั้น โครงสร้างพรรคการเมืองจึงอาจเป็นอุปสรรคขัดขวางทำกิจกรรมทางการเมือง

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ๑) เนื่องจากกองทุนพัฒนาพรรคการเมือง มีวัตถุประสงค์อย่างหนึ่ง คือ การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันการเมืองของประชาชน แต่ตามร่างฯ นี้ บทบัญญัติโครงสร้างพรรคการเมือง

กำหนดให้มีสาขาพรรคการเมืองไว้สี่ภาคและกำหนดให้จังหวัดใดที่ประชาชนมีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดนั้นเกินหนึ่งร้อยต้องตั้งตัวแทนประจำจังหวัด อย่างไรก็ตามก็ได้กำหนดรูปแบบไว้ แต่กำหนดเรื่องของการจัดการสาขาพรรคการเมืองไว้อย่างเคร่งครัดจะทำให้เกิดการจัดตั้งพรรคการเมืองเพียงสี่สาขาแต่ละภาคเท่านั้นเพื่อมิให้เกิดความยุ่งยากและมีค่าใช้จ่ายมากขึ้น ซึ่งกลไกตามร่างฯ นี้มิได้สนับสนุนให้มีการสร้างโครงสร้างพรรคการเมืองที่แข็งแรงอันจะพัฒนาไปสู่การเป็นสถาบันทางการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องมีกลไกสนับสนุนการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง โดยวิธีการ คือ ต้องใช้กองทุนพัฒนาพรรคการเมืองเป็นกลไกในการสนับสนุน เช่น (๒) จากข้อมูลของคณะกรรมการการเลือกตั้งใน (๒) ร้อยละห้าสิบ ปัจจุบันคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับเงินสนับสนุนทั้งหมดสองร้อยล้านบาท โดยร้อยละสามสิบ จำนวนเงินหกสิบล้านบาท เป็นจำนวนเงินที่สำนักงานกองทุนดำเนินการเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ร้อยละเจ็ดสิบมีการจัดสรรให้พรรคการเมืองในร้อยละเจ็ดสิบจากวงเงินเดิมจำนวนหนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาทหารร้อยละห้าสิบจะได้จำนวนเงินตาม (๒) เจ็ดสิบล้านบาท ปัจจุบันค่าบำรุงสมาชิกยังไม่มี ต่อไปหากกำหนดให้มีไว้พรรคการเมืองต้องมีสมาชิกสองหมื่นคน ค่าสมาชิกสองล้านบาท หากมีจำนวนห้าสิบล้านพรรค พรรคละสองล้านบาทเป็นจำนวนหนึ่งร้อยล้านบาทเกินวงเงินเจ็ดสิบล้านบาทก็ได้รับกันไปตามสัดส่วน หากมีจำนวนยี่สิบล้านพรรคพรรคละสองล้านเป็นจำนวนสี่สิบล้าน ยังคงมีเงินเหลือสามสิบล้านกลับคืนสู่กองทุนฯ จึงเสนอตัด ส่วนการสนับสนุน (๓) เหลือร้อยละสี่สิบ ปีใดมีการเลือกตั้งใช้คะแนนส่วนที่พรรคได้รับจากการเลือกตั้งปีใดไม่มีการเลือกตั้งใช้สัดส่วนที่ได้รับการบริจาคคือการจัดสรรตามมาตรา ๖๓ จำนวนห้าร้อยบาท ซึ่งมีการบริจาคอยู่แล้วและยังมีการกันเงินส่วนนี้ไปสนับสนุนอีก จึงเสนอตัดออกร้อยละสิบ จึงเป็นที่มาร้อยละยี่สิบใน (๓/๑) เพื่อสนับสนุนพรรคการเมืองให้สามารถจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองจากแนวคิดที่ว่า หากสาขาพรรคการเมืองมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองมากขึ้นโครงสร้างพรรคการเมืองนั้นจะเข้มแข็ง

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ที่ปรึกษากรรมาธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า จากการเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมาธิการฯ ได้รับฟังคำชี้แจงของนายทะเบียนพรรคการเมืองว่า สาขาพรรคการเมืองมีความสำคัญ หากไม่มีการสนับสนุนไม่เห็นความสำคัญของสาขาพรรคการเมืองคงมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองเพียงสี่สาขาเท่านั้น

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมาธิการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีใดมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แต่ไม่มีการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งจะให้ผลต่อการจัดสรรเงินอุดหนุนพรรคการเมืองหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมาธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตาม (๓) เขาจะไม่ได้ในปีนั้น เพราะไม่มีคะแนนเสียงเลือกตั้งที่จะมาใช้คำนวณได้เลย

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมาธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ตาม (๒) และ (๓/๑) ยังสามารถได้รับเงินจัดสรรอยู่ ส่วน (๓) “สำหรับปีอื่นให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรรตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดตามมาตรา ๖๓” กรณีปีที่มีการเลือกตั้งแต่ไม่มีการส่งผู้สมัครและในปีต่อมามีผู้บริจาคเงินมาก ฉะนั้น เงินบริจาคที่ใช้เป็นเงินของปีที่แล้วหรือปีนี้

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เงินบริจาค่นี้เป็นเงินบริจาคของผู้เสียภาษี โดยสัดส่วนนี้หากนำไปรวมกับส่วนอื่นจะเป็นจำนวนที่น้อยมาก

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมาธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เงินบริจาคส่วนนี้เฉพาะเงินที่เสียภาษีก็ยังมีส่วนคลาดเคลื่อนได้โดยวิธีการจัดตั้งคนขึ้นมากลุ่มหนึ่งเพื่อบริจาค

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า ยอดเงินบริจาค่นั้นได้มาจากปีใด

ผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อมูลว่า เป็นเงินบริจาคในปีนั้น

พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า (๓) คำว่า “สำหรับปีอื่นให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรรตามมาตรา ๖๓ ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดต่อเงินที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ” ตาม (๓) จะหมายความรวมถึงเงินบริจาคในมาตราอื่นนอกจากมาตรา ๖๓ ด้วยหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตามมาตรา ๖๓ คือ ส่วนเงินจากผู้เสียภาษีบริจาคให้พรรคการเมืองทั้งหมดรวมเป็นมาตรา ๖๓ แต่ส่วนที่แต่ละพรรคจะได้ คือ กำหนดให้ตามสัดส่วนที่ได้รับบริจาค

พลเอกสุรวัช บุตรวงษ์ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า คำว่า “ตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรรมาตรา ๖๓” เมื่อเทียบกับคำว่าบริจาคในมาตรา ๗๑ แล้วอาจเกิดความสับสน ซึ่งหากกำหนดเป็น “ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดตามมาตรา ๖๓” จะชัดเจนมากขึ้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ตามมาตรา ๖๓ จะมีสองส่วน คือ เงินบริจาคจากผู้เสียภาษีภาพรวมทั้งหมด และเงินจากผลรวมทั้งหมดจัดสรรให้แต่ละพรรคตามสัดส่วน

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ๑) คำว่าเงินบริจาคไม่มีกำหนดอยู่ในคำนิยามมีแต่คำว่า บริจาคซึ่งมีความหมายกว้างมาก ๒) มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๔ ทำให้เข้าใจว่าเป็นเงินบริจาค (๓) ตาม (๓) ร้อยละสี่สิบของวงเงินจัดสรร ต้องจัดสรรเป็นสัดส่วนและหากพรรคในมีสัดส่วนมากจะได้รับเงินจัดสรรมากและหากใช้เงินบริจาคในปีเลือกตั้งโดยนำมาคิดในปีถัดไป ปัญหาจะลดลงควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ให้ใช้เงินในปีที่ผ่านมาหากเป็นการใช้เงินคนละปีจะเกิดการบริจาคเงินช่วย

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เงินบริจาค่นี้มาจากเงินสองส่วน คือ ๑) มาจากการที่ผู้เสียภาษีบริจาคให้กับพรรคการเมือง ๒) มาจากการบริจาคเงินของคุณคนทั่วไป แต่ (๓) จะจัดสรรตามสัดส่วนของเงินที่ผู้เสียภาษีบริจาคให้ตามที่ระบุให้พรรคการเมืองนั้น คำว่าเงินบริจาคอาจทำให้เข้าใจได้ว่านอกจากเงินตามมาตรา ๖๓ อาจหมายถึงมาตรา ๖๔ โดยนำเงินบริจาคทั้งหมดรวมกันและนำมาหาร จึงควรกำหนดให้ชัดเจนขึ้น ตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๓

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เงินที่ได้จากการบริจาคทางภาษี คือ การจัดเก็บภาษีในปีที่ผ่านมา เมื่อได้ตัวเลขจากการบริจาคกรมสรรพากรจะจัดส่งให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง และคณะกรรมการการเลือกตั้งจะจัดสรรให้กับพรรคการเมือง จึงเป็นเงินที่จัดเก็บได้จากปีก่อน ฉะนั้น เงินบริจาคตามมาตรา ๖๓ จึงเป็นเงินบริจาคที่ได้จากจัดเก็บจากภาษีปีก่อนสามารถกำหนดให้ชัดเจนขึ้นเป็นข้อความว่า “ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดตามมาตรา ๖๓ ต่อเงินที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ”

นอกจากนี้ นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า ใน (๓/๑) คณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดอยู่แล้วว่ามีสาขาพรรคการเมืองกี่ภาค ภาคหนึ่งมีลักษณะอย่างไร ซึ่งบางกรณีมีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองแต่ไม่เข้าลักษณะโครงสร้างของสาขาพรรคการเมืองตามที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดให้ได้รับเงินสนับสนุน เนื่องจากปัจจุบันเกิดปัญหาในกรณีนี้จึงกำหนดไว้ให้ ชัดเจนเพื่อให้มีความเป็นมาตรฐานและมีแนวทางปฏิบัติต่อไป

นายวิมลภ ตังคณานุรักษ์ โฆษกคณะกรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ใน (๓/๑) “ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด” หากกำหนดไว้เช่นนี้แล้ว ในมาตราอื่นต้องกำหนดไว้เช่นเดียวกัน หรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า มีกำหนดไว้แล้วเกี่ยวกับการ จัดตั้งพรรคการเมือง เนื่องจากมีข้อกังวลของคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงกำหนดเพิ่มไว้ ทั้งนี้แล้วแต่ที่ประชุม จะพิจารณา

ผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อมูลว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งจะมีการ ออกระเบียบเพื่อใช้ในการพิจารณา เช่น ตามระเบียบเดิมมีสมาชิกไม่ต่ำกว่าสองร้อยคน มีการดำเนินกิจการ อย่างต่อเนื่องเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดตรวจสอบก่อนที่จะมีการจัดสรรเงินให้

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า เมื่อมีกำหนดไว้ในร่างฯ แล้วยังระบุให้เป็นตามที่กฎหมายกำหนดจะเป็นการใช้กฎหมายซ้ำซ้อนหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ควรตัด “ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด” เพราะอย่างไรก็ดี คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องสำรวจและกำหนด เพื่อมิให้ เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนกับมาตราอื่น

สรุป ที่ประชุมให้ความเห็นชอบเพิ่ม (๓/๑) ทั้งนี้ กรณีรอกการพิจารณาเชื่อมโยงกับ มาตราอื่น

มติที่ประชุม มาตรา ๗๗ มีการแก้ไข

“มาตรา ๗๗ การจัดสรรเงินตามมาตรา ๗๕ ให้แก่พรรคการเมือง ให้ดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินจัดสรรตามมาตรา ๗๖๗๕ (๑) ให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามที่อยู่เสียภาษี ได้ระบุไว้

(๒) ร้อยละห้าสิบสี่สิบของวงเงินจัดสรรนอกจาก (๑) ให้จัดสรรให้ตามจำนวนเงินค่า บำรุงพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองได้รับ โดยแต่ละพรรคการเมืองให้ได้รับตามอัตราส่วนระหว่างจำนวน เงินค่าบำรุงพรรคการเมืองที่ทุกพรรคการเมืองได้รับรวมกันในปีที่ผ่านมาต่อจำนวนเงินค่าบำรุงที่พรรค การเมืองนั้น ๆ ได้รับมาในปีที่ผ่านมา แต่เงินที่จัดสรรให้ต้องไม่เกินเงินค่าบำรุงพรรคการเมือง ที่พรรคการเมืองนั้นได้รับจากสมาชิกในปีที่ผ่านมา

(๓) ร้อยละห้าสิบสี่สิบของวงเงินจัดสรรนอกจาก (๑) ให้จัดสรรให้ตามคะแนนเสียง ที่พรรคการเมืองได้รับจากการเลือกตั้งทั่วไปสำหรับปีถัดจากปีที่มีการเลือกตั้งทั่วไป โดยแต่ละพรรคการเมือง ให้ได้รับตามอัตราส่วนระหว่างคะแนนเสียงที่ทุกพรรคการเมืองได้รับรวมกันต่อคะแนนเสียงที่พรรคการเมือง

นั้นได้รับ สำหรับปีอื่นให้จัดสรรให้พรรคการเมืองตามสัดส่วนที่พรรคการเมืองทุกพรรคได้รับการจัดสรร
ตามหมวด ๒๓ ตามอัตราส่วนเงินบริจาคทั้งหมดตามมาตรา ๖๓ ต่อเงินที่พรรคการเมืองนั้นได้รับ

(๓/๑) ร้อยละยี่สิบของวงเงินจัดสรรนอกจาก (๑) ให้จัดสรรตามจำนวนสาขา
พรรคการเมืองโดยแต่ละพรรคการเมืองให้ได้รับตามอัตราส่วนระหว่างจำนวนสาขาพรรคการเมืองของทุก
พรรคการเมืองรวมกันในปีที่ผ่านมาต่อจำนวนสาขาพรรคการเมืองของพรรคการเมืองนั้น ๆ ในปีที่ผ่านมา

(๔) ในกรณีที่ต้องมีการจัดการเลือกตั้งใหม่อันเป็นผลจากการกระทำของสมาชิกของ
พรรคการเมืองใด เมื่อได้วงเงินที่จะต้องได้รับการจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้นตาม (๑) และ (๒) (๓) และ (๓/๑)
แล้ว ให้หักจำนวนเงินที่คณะกรรมการยื่นฟ้องให้สมาชิกผู้นั้นชดใช้คืนออกจากเงินจัดสรรของพรรคการเมือง
และส่งคืนเข้ากองทุนก่อน ถ้าภายหลังมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดปรากฏว่าผู้นั้นไม่ต้องรับผิดหรือรับผิดน้อย
กว่าที่คณะกรรมการยื่นฟ้อง ให้คณะกรรมการกองทุนจ่ายเงินคืนให้แก่พรรคการเมืองนั้น ตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ถ้าเงินที่จัดสรรให้มีไม่พอ ให้ดำเนินการหักจากเงินจัดสรรใน ปีต่อ ๆ ไป
จนครบ ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิพรรคการเมืองที่จะไล่เบี้ยเอาจากสมาชิกที่ต้องรับผิดตามคำพิพากษา

ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมิได้จัดให้มีทุนประเดิมตามมาตรา ๙ วรรคสอง
ห้ามมิให้จัดสรรเงินตาม (๒) (๓) และ (๓/๑) แก่พรรคการเมืองนั้น

ในกรณีที่พรรคการเมืองใดมิได้ดำเนินการตามมาตรา ๒๓ และเมื่อคณะกรรมการได้
แจ้งเตือนแล้วยังมิได้ปฏิบัติตาม คณะกรรมการอาจลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมืองนั้น
ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดก็ได้

เงินที่เหลือจากการจัดสรรให้ส่งคืนเข้ากองทุน”

มาตรา ๗๘

รอกการพิจารณา

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้สรุปไว้ว่า
กรณีมาตรา ๗๗ (๓/๑) ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการเพิ่มขึ้น เพื่อมิให้นำเงินตามมาตรา ๗๗ ใช้ประโยชน์ผิด
จากวัตถุประสงค์เพื่อการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง จึงให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๗๘ วรรคสี่
ให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ (๓/๑)

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ไม่เห็นด้วย
กับกรณีมีการยกเว้นตามมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง เพราะมีการกำหนดไว้แล้วว่าให้ใช้ประโยชน์เพื่อการหาเสียง
เลือกตั้ง และทำกิจกรรมทางการเมือง การส่งเสริมความรู้ในทางการเมือง การปกครองระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ไม่ให้ใช้เพื่อการจ้างบุคลากร หากเปิดช่องไว้เงินนั้นอาจถูกนำไปใช้ไม่
ตรงตามวัตถุประสงค์

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า
ตามหลักการของกองทุนเพื่อการพัฒนาการเมือง เพื่อใช้จ่ายในทุกเรื่อง แต่ได้กำหนดให้ห้ามจ่ายเงินส่วนนี้
กรณีเพื่อการบริหารพรรคการเมือง เช่น การจ้างบุคลากร ซึ่งเป็นข้อยกเว้นหลักการใช้จ่ายเงินเพื่อสนับสนุน

พรรคการเมืองให้เป็นสถาบันการเมือง เมื่อมีการกำหนดยกเว้นส่วนนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งจะไม่สามารถจัดสรรเงินไปทั้งก่อนและให้นำไปจัดการและแยกตาม มาตรา ๗๗ (๑) (๒) (๓) และ (๓/๑) โดยจำนวนเงินเฉพาะ (๓/๑) เท่านั้นที่สามารถใช้เป็นค่าจ้างบุคลากรได้ กรณีนี้ไม่เป็นการขัดหลักการแต่เป็นการยกเว้นข้อยกเว้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า โดยเจตนาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คือ เงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อให้ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและกิจกรรมอื่นตามที่กำหนดตาม มาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง โดยมีได้นำกองทุนไปดำเนินการอย่างอื่นที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ การกำหนดข้อยกเว้น เช่นนี้จึงเป็นการยกเว้นการใช้เงินกองทุนเพื่อวัตถุประสงค์ดำเนินกิจกรรมทางการเมือง

พลเอกไพชยนต์ คำตันเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่าการยกเว้นการใช้เงินกองทุนจะทำให้ผิดวัตถุประสงค์ การจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองควรเป็นความรับผิดชอบของพรรคการเมืองที่ต้องดำเนินการ การยกเว้นจะกลายเป็นเงื่อนไขที่ขัดแย้งกัน

พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า วัตถุประสงค์ยังมีความเห็นที่เห็นแตกต่างกัน โดยเห็นว่าวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันการเมือง คือ การส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาให้เป็นสถาบันการเมือง ตามร่างนี้มีการส่งเสริมให้เกิดสาขาพรรคการเมืองหรือไม่ มีเพียงการกำหนดให้จัดตั้งสาขาภาคสี่สาขาและไม่มีแนวโน้มว่าจะมีการจัดตั้งไปมากกว่านี้ และหากไม่กำหนดห้ามในพรรคสี่เงินอาจถูกใช้ไปทั้งหมด

นายแสวง บุญมี รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า วัตถุประสงค์กำหนดไว้ในมาตรา ๗๒ คือ เพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ซึ่งเห็นว่ากำหนดให้มีการยกเว้นได้ เพราะเป็นประเภทรายจ่ายแต่มีใช้วัตถุประสงค์

สรุป ที่ประชุมรอกการพิจารณาในพรรคสี่

นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า กรณีการเพิ่มมาตรา ๗๘ วรรคห้า “ การติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการจัดสรรให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง ” จะมีใช้เฉพาะกรณีมาตรา ๗๗ (๓/๑) แต่หมายความว่าถึงการประเมินมาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งเป็นกิจกรรมทางการเมืองของสาขาพรรคการเมืองและตัวแทนพรรคการเมืองซึ่งไม่น่าจะเป็นการประเมินได้

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ กรรมการการวิสามัญ ได้สอบถามว่า หากไม่มีการกำหนดวรรคห้า มีการทำงานที่มีกระบวนการโดยปกติหรือไม่ แต่เดิมทำไมจึงไม่กำหนดไว้ เมื่อกำหนดเช่นนี้ การรายงานประเมินผลทำให้เข้าใจความหมายถึงความถึงวรรคหนึ่งด้วย

นายแสวง บุญมี รองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การติดตามมีการติดตามอยู่ แต่การประเมินผลในฐานะผู้ปฏิบัติทำให้มีการประสานกับพรรคการเมืองได้ง่ายขึ้น การประเมินตามวรรคหนึ่งจะมีหลายวัตถุประสงค์หลายโครงการ กองทุนสามารถกำหนดสัดส่วนการใช้กองทุนได้ ซึ่งที่ผ่านมาเน้นการสร้างการรับรู้และการให้ความรู้ต่อประชาชน โดยไม่มีปัญหาใด การติดตามเป็นไปตามวรรคสอง วรรคสาม มีการติดตามประเมินผลก่อนและหลังเนื่องจากให้เป็นมาตรฐานตามพระราชบัญญัติกองทุนหมุนเวียน

นายวัลลภ ตังคณานุก์ษ์ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า แต่ตามวรรคหนึ่ง จะครอบคลุมทุกเรื่องจะประเมินบางเรื่องมิได้

เท็จได้ ฉะนั้น มาตรา ๑๐๑ อันเป็นบทลงโทษเกี่ยวกับการรายงานเท็จ ซึ่งมีลักษณะโทษเดียวกับการ
แอบอ้าง จึงมีการกำหนดบทลงโทษไว้ในมาตราเดียวกัน แต่ได้มีการปรับอัตราโทษสูงขึ้นตามกฎหมายอาญา

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า จะสามารถ
กำหนดเป็นบุคคลได้หรือไม่ มิฉะนั้นคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองจะต้องรับผิดชอบทุกคนหรือไม่
คำว่า “พรรคการเมืองใดแอบอ้าง” เมื่อมีการฟ้องคดีต่อกันกรรมการคนอื่นไม่สามารถทราบได้ ก็จะต้องร่วม
รับผิดชอบด้วย

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ทวี สุรฤทธิกุล กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า
๑) เกี่ยวกับกรณีการกรอกข้อมูลออนไลน์ และมีผู้ทำการโจรกรรมข้อมูลแอบอ้างบิดเบือนข้อเท็จจริง
สอดแทรกข้อมูลหรือเปลี่ยนแปลงข้อมูลรายชื่อ โดยไม่สามารถทราบได้ ๒) กรณีการก่อวินาศกรรมทางไซ
เบอร์ออนไลน์ จะมีมาตรการอย่างไร

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่า กำลัง
ดำเนินการปรับระบบให้มีความทันสมัยและการหารือร่วมกันกับกระทรวงดิจิทัลให้มียุทธศาสตร์ป้องกันความ
ปลอดภัยที่ทันสมัย ซึ่งโทษเดิมการแอบอ้างมีโทษไม่ถึงการเพิกถอนสิทธิ

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า
กรณีอาจเป็นเพียงความบกพร่องในการตรวจสอบ โดยหลักเกณฑ์ต้องมีการเก็บค่าสมาชิกนายทะเบียนต้องม
ีการตรวจสอบว่าเป็นสมาชิกจริงหรือไม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การกำหนดโทษไว้สูง
เนื่องจากเกี่ยวข้องกับดำรงอยู่ของพรรคการเมือง และการสร้างความมีส่วนร่วม ฉะนั้น การแอบอ้างแสดงถึงการ
ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย นำไปสู่การส่งผู้สมัคร ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ

พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า ควรมี
การแก้ไขเพิ่มเติม เพราะมิฉะนั้นจะไม่มีใครเป็นนายทะเบียนสมาชิก การโจรกรรมข้อมูลสามารถกระทำ
ได้ง่ายมากไม่สามารถตรวจสอบได้ การใช้คำว่า บุคคลใดในพรรคการเมืองแอบอ้างจะครอบคลุมทั้งหมด

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการธิการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า การแอบอ้าง คือ การนำ
ชื่อบุคคลที่ไปอยู่ในทะเบียนสมาชิก ซึ่งนายทะเบียนสมาชิกเป็นผู้รับผิดชอบ และบุคคลที่ต้องรับรอง คือ
หัวหน้าพรรค ส่วนตัวสมาชิกไม่เกี่ยวข้อง แต่กรณีการพูดให้เข้าใจผิดหลงผิด เป็นความผิดอาญา ไม่ใช่
ความผิดแอบอ้างหรือการแอบใส่ชื่อจะเป็นความผิดปลอมเอกสาร ไม่ใช่ความผิดแอบอ้าง ตาม “มาตรา
๑๒๘ ในกรณีที่พรรคการเมืองเป็นผู้กระทำความผิด ถ้าการกระทำความผิดของพรรคการเมืองนั้น เกิดจาก
การสั่งการหรือการกระทำของหัวหน้าพรรคการเมือง หรือกรรมการบริหารพรรคการเมือง ซึ่งรับผิดชอบใน
การดำเนินงานของพรรคการเมืองนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการและละ
เว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้พรรคการเมืองนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่
บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย” ตัวสมาชิกเป็นลักษณะการกระทำให้เข้าใจผิด หากกระบุเป็นบุคคลจะ
กว้างมากอาจไม่สามารถหากตัวบุคคลผู้รับผิดชอบได้ แต่หากกำหนดเป็นพรรคการเมือง ผู้รับผิดชอบคือ บุคคล
เดียวกันตามมาตรา ๒๘

พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ กรรมการธิการวิสามัญ ได้แสดงความคิดเห็นว่า
คำว่า บุคคลใดในพรรค หากเป็นบุคคลนอกพรรคจะมีความผิดหรือไม่ กรณีหากมีการระบุชื่อยกเว้นหากไม่

(๓) จัดให้มีทุนประเดิมจำนวนหนึ่งล้านบาท และแจ้งให้นายทะเบียนทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่พรรคการเมืองมีเงินหรือทรัพย์สินอยู่แล้วจะกันเงินหรือทรัพย์สินที่มีอยู่แยกไว้เป็นทุนประเดิมก็ได้ แต่ต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบพร้อมด้วยหลักฐานการกันเงินภายในระยะเวลาดังกล่าว

(รอฟิจารณากับมาตรา ๙ วรรคสอง)

(๔) จัดให้สมาชิกพรรคการเมืองจำนวนไม่น้อยกว่าห้าร้อยคนชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับภายในเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และให้พรรคการเมืองแจ้งให้คณะกรรมการทราบพร้อมด้วยหลักฐานแสดงการชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับภายในสิบห้าวันนับแต่วันพ้นระยะเวลาชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองดังกล่าว สมาชิกที่ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองดังกล่าว หากยังค้างค่าบำรุงพรรคการเมืองสำหรับปีก่อน ๆ อยู่เป็นจำนวนเท่าไร ให้เป็นอันพับไป

(๕) จัดให้สมาชิกพรรคการเมืองชำระเงินค่าบำรุงพรรคการเมืองให้ได้จำนวนไม่น้อยกว่าห้าพันคนภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ และให้ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนภายในสี่ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีดังกล่าวแล้ว ให้สมาชิกภาพของสมาชิกที่มีได้ชำระค่าบำรุงพรรคการเมืองเป็นอันสิ้นสุดลง และให้นายทะเบียนสมาชิกแจ้งให้นายทะเบียนทราบ ตามรายการและวิธีการที่นายทะเบียนกำหนด

(๖) จัดให้มีการประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบังคับและจัดทำคำประกาศอุดมการณ์ทางการเมืองของพรรคการเมืองและนโยบายของพรรคการเมืองให้ถูกต้องตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และเลือกหัวหน้าพรรคการเมือง เหนรัญญิกพรรคการเมือง นายทะเบียนสมาชิก และกรรมการบริหารอื่นของพรรคการเมือง ตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่แก้ไขใหม่ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับการประชุมใหญ่นอกจากต่อดำเนินการตามข้อบังคับของพรรคการเมืองที่ใช้บังคับอยู่แล้ว ต้องมีหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองไม่น้อยกว่าสี่สาขา และมีสมาชิกของพรรคการเมืองที่มีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดแต่ละจังหวัด ๆ ละไม่น้อยกว่าสามคนสำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกตั้งแต่ห้าคนขึ้นไปซึ่งรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองร้อยห้าสิบคน เข้าร่วมประชุม และมีสิทธิลงคะแนนเสียงในการแก้ไขข้อบังคับและเลือกหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคด้วย

(๗) จัดตั้งสาขาพรรคการเมือง และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดให้ครบถ้วนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้พร้อมทั้งแจ้งรายการตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ในกรณีที่ได้มีการจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองโดยชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ถือว่าเป็นการจัดตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ แต่ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ แล้วให้แจ้งเป็นหนังสือยืนยันให้นายทะเบียนทราบภายในระยะเวลาดังกล่าวด้วย”

มาตรา ๑๔๐

มีการแก้ไข

ประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า กรณีปัจจุบันมีพรรคการเมืองพรรคหนึ่งกระทำความผิดเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองซึ่งเป็นเหตุให้ถูกยุบพรรคการเมืองนั้น แต่ตามร่าง ฯ นี้ มิได้กำหนดให้เป็นความผิดซึ่งทำให้ไม่สามารถดำเนินการยุบพรรคการเมืองนั้นตามวรรคสองได้จึงเห็นว่าน่าจะแก้ไขเพิ่มเติมในวรรคหนึ่งเพื่อให้ครอบคลุมสำนวนที่อยู่ระหว่างการยื่นคำร้องยุบพรรคการเมืองและสำนวนที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญประกอบกับบางฐานความผิดเป็นเหตุให้ยุบพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติเดิมไม่เป็นเหตุให้ยุบพรรคตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ส่วนการดำเนินการทางปกครองที่ได้ดำเนินการไปแล้วและที่อยู่ระหว่างดำเนินการ และค้างการดำเนินการปัจจุบันประมาณ ๘๑ สำนวน ซึ่งเหตุผลที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาว่าควรดำเนินการต่อไปหรือไม่ เนื่องจาก ตามร่าง ฯ นี้ จึงไม่มีโทษทางปกครองแล้ว จะไม่มีความผิดตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสอง และตามข้อเท็จจริงกองทุนมิได้รับความเสียหายใด แม้เงินค่าปรับทางปกครองเป็นเงินเข้ากองทุน แต่กองทุนมีค่าใช้จ่ายเมื่อมีกรณีต้องติดตามผู้กระทำความผิดและการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการทางปกครองไม่มีผลตามวรรคสอง จึงขอให้ยกเลิกการดำเนินการทางปกครอง แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกิดสิทธิเรียกร้องแก่พรรคการเมืองซึ่งหากไม่ครอบคลุมในเรื่องดังกล่าวสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอดำเนินการทางปกครองต่อไป จากการดำเนินการทางปกครองที่ผ่านมาและมีมาตรการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ที่ได้ปฏิบัติตามหน้าที่ไปแล้วนั้น

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า กรณีตามวรรคสองหากมีการดำเนินการแล้วให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น แต่การกระทำใดที่มีผลตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่มิได้กำหนดเป็นความผิดไว้ตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ให้เป็นอันยกเลิกไป ไม่ต้องมีการดำเนินคดีแล้ว ส่วนกรณีความผิดที่ยังมิได้มีการดำเนินคดีแต่เป็นความผิด หากร่าง ฯ นี้ ใช้บังคับแล้ว ถ้าผิดให้ดำเนินการตามกฎหมายใหม่แต่หากไม่ผิดตามกฎหมายใหม่ให้ยกเลิกไป

นายแสวง บุญมี รองเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ ได้สอบถามว่า กรณีที่มีผลเป็นอันยกเลิกการดำเนินการทางปกครองไปเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับความคุ้มครองอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กรรมการวิสามัญ ได้ชี้แจงว่า เมื่อไม่มีเหตุทางกฎหมายให้ต้องดำเนินการผลก็ต้องยกเลิกไป แต่หากกำหนดไว้แต่ไม่ดำเนินการจึงมีความผิด

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๐

มีการแก้ไข

“มาตรา ๑๔๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการ ~~ทางปกครองหรือ~~ เพื่อยุบพรรคการเมืองหรือการดำเนินคดีแพ่งต่อบุคคลใดที่มีความรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ให้ถือว่าพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีผลใช้บังคับอยู่

การกระทำใด ๆ อันเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ถ้าการกระทำนั้นยังเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญนี้ ให้พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ คณะกรรมการการเลือกตั้ง และศาล”

มาตรา ๑๔๒

รอกการพิจารณา

ไม่มีประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการวิสามัญ

ประเด็นรอกการพิจารณา รอคความชัดเจนจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. เพื่อให้มีความสอดคล้องกัน

มติที่ประชุม

มาตรา ๑๔๒

มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญนัดประชุมครั้งต่อไป ในพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อได้เวลาอันสมควรแล้ว พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และขอปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

จัดทำเสร็จเมื่อ..... 30 / พ.ค. / 2560
..... สมนน..... ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานฯ ตรวจสอบ
มีมติรับรองผลการประชุม
วันที่ 23 / 2560
วันที่ 7 / มิ.ย. / 2560
..... ผอ. สำนักกรรมการ ๑ ทราบ

นางสาวมานิดา นามงาม นิตกรปฏิบัติกร
กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑
สำนักกรรมการ ๑
ผู้จัดบันทึกการประชุม