

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.

ครั้งที่ ๑๖

วันพฤหัสบดีที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

กรรมการวิสามัญผู้มาประชุม คือ

- | | |
|--|--------------------------------|
| ๑. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายกิตติ วะสีนนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. นายกล้านรงค์ จันทิก | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. นายประมุต สุตะบุตร | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. รองศาสตราจารย์เจษฎ์ โทณะวณิก | |
| ๑๑. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์ | |
| ๑๒. พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ | |
| ๑๓. นายนิติไชย เกษมมงคล | |
| ๑๔. นายปกรณ์ นิลประพันธ์ | |
| ๑๕. พลเอก โปฏก บุนนาค | |
| ๑๖. พลตำรวจเอก พิเชิต ควระเดชะคุปต์ | |
| ๑๗. นายภัทร คำพิทักษ์ | |
| ๑๘. นายภาณุ อุทัยรัตน์ | |
| ๑๙. พลเอก มารุต ปิยะโชติสิงห์ | |
| ๒๐. พลเอก วลิต โรจนภักดี | |
| ๒๑. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง | |
| ๒๒. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร | |
| ๒๓. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ | |

กรรมการวิสามัญผู้ลาการประชุม คือ

- | | |
|---------------------------------------|------------------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๒. ศาสตราจารย์พิเศษวิชา มหาคุณ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| ๓. นายสีมา สีมานันท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการธิการ |
| ๔. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา | |
| ๕. พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร | |
| ๖. ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต | |
| ๗. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ | |
| ๘. พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ | |
| ๙. พลเอก สรรชัย อจลานนท์ | |
| ๑๐. พลอากาศเอก สุทธิพงษ์ อินทริยงค์ | |
| ๑๑. พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์ | |
| ๑๒. พลเอก ออกนิษฐ์ หมั่นสวัสดิ์ | |

ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นางชื่นสมน นิวาทวงศ์ | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย
การบริหารราชการแผ่นดิน |
| ๒. นายวิษณุพล ฉวีวรรณ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓. นางสาวสุจิตตา มโหธร | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.)

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายสุรพงษ์ อินทรถาวร | ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. |
| ๒. นายภูเทพ ทวีโชติธนากุล | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| ๓. นายนิติพันธุ์ ประจวบเหมาะ | ผู้อำนวยการสำนักการต่างประเทศ |
| ๔. นางสาวลลิตา โภชนพันธ์ | นักบริหารทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ |
| ๕. นายอภิชาติ ปุณยธัญพงศ์ | พนักงานได้ส่วนชำนาญการพิเศษ |
| ๖. นางสาวอพารินทร์ ลิ้มธเนศกุล | พนักงานได้ส่วนชำนาญการ |
| ๗. นายไสว ไชยแสง | พนักงานได้ส่วนปฏิบัติการ |
| ๘. นางสาวรุ่งรัตน์ ดำรงกุล | พนักงานได้ส่วนปฏิบัติการ |
| ๙. นายชัต บุญเงิน | พนักงานได้ส่วนปฏิบัติการ |
| ๑๐. นางสาวอลิสรา รักบ้านเกิด | เจ้าหน้าที่ต่างประเทศปฏิบัติการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|--|
| ๑. พันตำรวจเอก อมรฤทธิ์ คชกุล | ผู้เชี่ยวชาญประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ |
|-------------------------------|--|

- | | |
|--------------------------------------|---|
| ๒. พันโทหญิง เรืองพรรษา ชื่นนิยมธรรม | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลเอก วลีต โรจนภักดี |
| ๓. พันตำรวจตรี ปุณณวิช อรรคนันท์ | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา |
| ๔. ร้อยโท อีธรรม วรรณโกวิท | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช |
| ๕. นายชาญวิทย์ ไกรฤกษ์ | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นายสีมา สีมานันท์ |
| ๖. ร้อยเอก จำปา จุมพล | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นายประมุต สุตะบุตร |
| ๗. นางนิติกาญจน์ สุตพันธ์จิตร | ผู้ติดตาม
นายมานะ นิมิตรมงคล
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ |

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ตามข้อบังคับการประชุม คือ

นางธัญญา ศรีสุพรรณ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ๓

สำนักกรรมการธิการ ๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการธิการวิสามัญมาครบองค์ประชุม พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมสรุปผลได้ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ บุคคลภายนอกขออนุญาตเข้าร่วมประชุม คือ

(๑) พันตำรวจเอก อมรฤทธิ์ คชกุล

ผู้เชี่ยวชาญประจำตัว

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์

(๒) พันโทหญิง เรืองพรรษา ชื่นนิยมธรรม

ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พลเอก วลีต โรจนภักดี

- | | |
|-----------------------------------|---|
| (๓) พันตำรวจตรี ปุณณวิช อรรถนันท์ | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา |
| (๔) ร้อยโท ธีรธรรม วรรณโกวิท | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช |
| (๕) นายชาญวิทย์ ไกรฤกษ์ | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นายสีมา สีมานันท์ |
| (๖) ร้อยเอก จำปา จุมพล | ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัว
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
นายประมุต สุตะบุตร |
| (๗) นางอุทัยกาญจน์ สุติพันธ์จิตร | ผู้ติดตาม
นายมานะ นิมิตรมงคล
ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ |

ที่ประชุมอนุญาต

๑.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติให้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (www.senate.go.th) โดยมีกำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ถึงวันจันทร์ที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ พร้อมทั้งรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ดังกล่าว นั้น

ผลการรับฟังความคิดเห็นมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๓ คน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารในแฟ้มหลังวาระที่ ๑ ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญได้ประสานงานให้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นแล้ว จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญวิเคราะห์ผลการรับฟังเพื่อเสนอต่อประชาชนต่อไป

ที่ประชุมรับทราบ

๑.๓ ประเด็นเสนอความเห็น

พันตำรวจโท ธรรมสาร เทสสิริ นักวิชาการอิสระ/จิตอาสา ได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหลังแฟ้มวาระที่ ๑

ที่ประชุมรับทราบ

๑.๔ เอกสารประกอบการพิจารณา

(๑) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ฉบับที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๐

(๒) ข้อเสนอผลการหารือร่วมกัน บทนิยามศัพท์ และหมวด ๙ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

๒.๑ รับรองบันทึกการประชุม

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมติรับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๑ วันจันทร์ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข และมีมติให้เผยแพร่บันทึกการประชุม

๒.๒ นำเสนอร่างบันทึกการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมติมอบหมายกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างบันทึกการประชุมและกรณีที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้แจ้งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ทั้งนี้ ในการประชุมครั้งต่อไปจะมีมติรับรองบันทึกการประชุม เพื่อดำเนินการเผยแพร่ต่อไป จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) ร่างบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๒ วันพุธที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

(๒) ร่างบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๓ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

๓.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. (หมวด ๗ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต)

หมวด ๗ การส่งเสริมการป้องกัน

รอกการพิจารณา

และปราบปรามการทุจริต

ประเด็นอภิปราย

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มอบหมายให้นายกล้านรงค์ จันทิก ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ ดำเนินการพิจารณาเนื้อหาในหมวด ๗ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ควบคู่กับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นั้น

ในการนี้ นายกล้านรงค์ จันทิก ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้รายงานความคืบหน้าเบื้องต้นว่า ร่างพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีจำนวน ๘ มาตรา ซึ่งเป็นการกำหนดมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแก่กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องโดยการดำเนินการมีความแตกต่างกับ

การดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น การพิจารณาหมวด ๗ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. อาจพิจารณาโดยคณะกรรมการวิสามัญนี้

ความคิดเห็นของคณะกรรมการวิสามัญ

ประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน

ความในมาตรา ๖ แห่งร่างพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชนเพื่อให้คำแนะนำ ช่วยเหลือ และร่วมมือกันดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมตลอดทั้งรณรงค์ให้ความรู้ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส และเสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญแจ้งว่าเป็นการแต่งตั้งบุคคลจากภาคเอกชนและภาคประชาชนมาร่วมดำเนินการ

ดังนั้น การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ควรมีการกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรัดกุม

อนึ่ง นายกล้านรงค์ จันทิก ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ กล่าวเพิ่มเติมว่า ความในมาตรา ๕ แห่งร่างพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดว่า ในการดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมตลอดทั้งรณรงค์ให้ความรู้ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส รวมทั้งเสริมสร้างทัศนคติและค่านิยมเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริตทั้งภาครัฐและภาคเอกชน หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีการกำหนดมาตรการและกลไกที่เกี่ยวข้องไว้ให้สำนักงาน ป.ป.ท. ให้ความร่วมมือและดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรการหรือกลไกดังกล่าว ซึ่งเป็นการกำหนดความดังกล่าวสามารถดำเนินการได้อย่างรัดกุมและชัดเจน จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชนไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ประเด็นการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน

หากมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาคเอกชนไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะต้องมีการพิจารณาหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่ามีความสอดคล้องกันหรือไม่ แต่อย่างไรก็ตามในปัจจุบันสำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีการตั้งสำนักป้องกันการทุจริตภาครัฐขึ้นโดยมีหน้าที่หลักในการดำเนินการร่วมกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (ป.ป.ท.)

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรมอบหมายให้นายกล้านรงค์ จันทิก ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการพิจารณาเนื้อหาในหมวด ๗ การส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ควบคู่กับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. (โดยพิจารณาทบทวนและพิจารณาข้อเสนอของกรรมการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. หมวด ๔ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ)

มาตรา ๑๓๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓๖ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. บรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และกฎหมายอื่น

(๒) อำนวยความสะดวก ประสานงาน ให้ความร่วมมือ ส่งเสริม และสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และกรรมการ

(๓) ประสานงานและให้ความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๔) ดำเนินการหรือจัดให้มีการรวบรวม วิเคราะห์ ศึกษาวิจัย และเผยแพร่ข้อมูล และความรู้เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและอันตรายของการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส ตามกลไกที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๓๒

(๖) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานของรัฐ หรือภาคเอกชน เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๗) จัดทำระบบสารสนเทศของข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุผู้รับผิดชอบและความคืบหน้าของการดำเนินการของแต่ละเรื่อง เพื่อกรรมการจะได้ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย และตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในการดำเนินการตาม (๖) สำนักงานต้องตอบข้อหารือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวัน

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของคณะกรรมการการวิสามัญ

ความในวรรคสองควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำให้มีความสอดคล้องกันมากขึ้นหรือไม่ ได้แก่ คำว่า “ตอบข้อหารือ” แก้ไขเป็น “การดำเนินการ”

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้
มาตรา ๑๓๖ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. บรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และกฎหมายอื่น

(๒) อำนวยความสะดวก ประสานงาน ให้ความร่วมมือ ส่งเสริม และสนับสนุน การปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และกรรมการ

(๓) ประสานงานและให้ความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๔) ดำเนินการหรือจัดให้มีการรวบรวม วิเคราะห์ ศึกษาวิจัย และเผยแพร่ข้อมูล และความรู้เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและอันตรายของการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส ตามกลไกที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๓๒

(๖) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานของรัฐ หรือภาคเอกชน เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๗) จัดทำระบบสารสนเทศของข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุผู้รับผิดชอบและความคืบหน้าของการดำเนินการของแต่ละเรื่อง เพื่อกรรมการจะได้ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย และตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในการดำเนินการตาม (๖) สำนักงานต้องตอบข้อหารือภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งต้องไม่ช้ากว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นอันไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาดังกล่าว ประธานกรรมการอาจขยายระยะเวลาออกไปตามที่เป็นได้แต่รวมแล้วต้องไม่เกินเก้าสิบวัน

มาตรา ๑๓๗

รอกการพิจารณา

มาตรา ๑๓๗ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การถอดถอน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การดำเนินการสอบสวนทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอก ไม่น้อยกว่าสามคน และการอื่นใดอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล สำหรับเลขาธิการและข้าราชการของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของข้าราชการของสำนักงาน

(๕) วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี และวันหยุดราชการประจำปี

(๖) การกำหนดรูปแบบและการแต่งรูปแบบของกรรมการ เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๗) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือเป็นผู้ชำนาญการ เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการของสำนักงาน รวมตลอดทั้งค่าจ้างหรือค่าตอบแทนอื่นให้แก่บุคคลดังกล่าว

(๘) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๑๐) การรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการสำนักงาน

(๑๑) การวางระเบียบว่าด้วยการจัดทำ การเปิดเผย การเผยแพร่ การเก็บรักษา และการทำลายเอกสารและข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ทั้งนี้ ในการเผยแพร่ข้อมูล ให้จัดทำสำหรับคนพิการที่จะสามารถเข้าถึงได้ด้วย

(๑๒) วางระเบียบเก็บรักษาและบริหารจัดการพยานหลักฐานของกลางในคดีและทรัพย์สิน รวมทั้งการจำหน่าย การมอบหมายให้ผู้อื่นเก็บรักษา หรือจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าว

(๑๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าเดินทาง ค่าใช้จ่ายอื่น และค่าตอบแทนของพยานบุคคลหรือผู้ซึ่งช่วยปฏิบัติหน้าที่ตามคำร้องขอของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการและอนุกรรมการ เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ใช่การไต่สวน

การดำเนินการตาม (๑) และ (๗) ต้องคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และความคล่องตัว

การกำหนดตาม (๒) ต้องคำนึงถึงค่าครองชีพ และความเพียงพอในการดำรงชีพ และภาระความรับผิดชอบที่แตกต่างกันของข้าราชการและลูกจ้างแต่ละสายงานและระดับด้วย

ในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. คำนึงถึงความเที่ยงธรรม ขวัญและกำลังใจของบุคลากร และต้องกำหนดให้มีคณะบุคคลเพื่อกำกับ ดูแล หรือพิจารณาคำร้องทุกข์หรือคำอุทธรณ์ที่เป็นอิสระด้วย

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับกับวินัยและการลงโทษทางวินัยแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยโดยอนุโลม

ข้อเสนอของผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๓๗ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การถอดถอน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การดำเนินการสอบสวนทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ **ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิ สดุดบุคคลภายนอกไม่น้อยกว่าสามคน** และการอื่นใดอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล สำหรับเลขาธิการและข้าราชการของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การรักษาข้าราชการแทน และการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของข้าราชการของสำนักงาน

(๕) วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี และวันหยุดราชการประจำปี

(๖) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของกรรมการ เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๗) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือเป็นผู้ชำนาญการ เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการของสำนักงาน รวมตลอดทั้งค่าจ้างหรือค่าตอบแทนอื่นให้แก่บุคคลดังกล่าว

(๘) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๑๐) การรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการสำนักงาน

(๑๑) การวางระเบียบว่าด้วยการจัดทำ การเปิดเผย การเผยแพร่ การเก็บรักษา และการทำลายเอกสารและข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ทั้งนี้ ในการเผยแพร่ข้อมูล ให้จัดทำสำหรับคนพิการที่จะสามารถเข้าถึงได้ด้วย

(๑๒) วางระเบียบเก็บรักษาและบริหารจัดการพยานหลักฐานของกลางในคดีและทรัพย์สิน รวมทั้งการจำหน่าย การมอบหมายให้ผู้อื่นเก็บรักษา หรือจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าว

(๑๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าเดินทาง ค่าใช้จ่ายอื่นและค่าตอบแทนของพยานบุคคลหรือผู้ซึ่งช่วยปฏิบัติหน้าที่ตามคำร้องขอของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งและ การกำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการและอนุกรรมการ และคณะบุคคล เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือสำนักงาน ในกรณีปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ใช่ควรได้ส่วน

การดำเนินการตาม (๑) และ (๗) ต้องคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และความคล่องตัว

การกำหนดตาม (๒) ต้องคำนึงถึงค่าครองชีพ และความเพียงพอในการดำรงชีพ และภาระความรับผิดชอบที่แตกต่างกันของข้าราชการและลูกจ้างแต่ละสายงานและระดับด้วย

ในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. คำนึงถึงความเที่ยงธรรม ขวัญและกำลังใจของบุคลากร และต้องกำหนดให้มีคณะบุคคลเพื่อกำกับ ดูแล หรือพิจารณาคำร้องทุกข์หรือคำอุทธรณ์ที่เป็นอิสระด้วย

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับกับวินัยและการลงโทษทางวินัยแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยโดยอนุโลม

ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามระเบียบหรือประกาศที่ออกตามวรรคหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. เรียกโดยย่อว่า “ก.ป.ป.ช.” ประกอบด้วย คณะกรรมการ ป.ป.ช. และมีกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและด้านการบริหารและการจัดการ หรือด้านการงบประมาณ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ อาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่จำนวนไม่เกินสามคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการด้วยก็ได้

ให้คณะกรรมการองค์การกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการใดๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งทำหน้าที่ในฐานะคณะกรรมการสามัญประจำกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยมีองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การกลางบริหารงานบุคคล และคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้มีสิทธิได้รับค่าเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับ ก.พ. หรือ อ.ก.พ. วิสามัญแล้วแต่กรณี

ในส่วนที่เกี่ยวกับการนำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม คำว่า “ก.พ.” ให้หมายถึง “คณะกรรมการองค์การกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช.” และคำว่า “ส่วนราชการที่มีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี” ให้หมายถึง “สำนักงาน ป.ป.ช.

ข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. (คณะกรรมการศึกษาถ่วงน้ำหนัก)

ประเด็นระเบียบการบริหารงานบุคคลและการเพิ่มเงินเดือนหรือค่าตอบแทนอื่น

การกำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศ การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช. ตามมาตรา ๑๓๗ (๒) นั้น ควรพิจารณาให้อยู่ในเกณฑ์ตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๑/๒๕๕๔ ด้วย เพราะอาจเกิดประเด็นขัดหลักความเสมอภาค

ประเด็นที่รอการพิจารณา

(๑) ประเด็นความใน (๒)

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. จะบัญญัติความเกี่ยวกับการจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งไว้ดังนี้

“การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ข้าราชการสำนักงาน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”

ทั้งนี้ ควรพิจารณากฎหมายรองรับให้ชัดเจนว่าอัตราเงินเดือนจะเทียบเคียงกฎหมายใด

(๒) ประเด็นความใน (๓)

ความใน (๓) การบริหารงานบุคคล การแต่งตั้ง เปลี่ยนหลักการให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลกำกับดูแล ซึ่งควรนำหลักการประเมินผลมาใช้ในการกำกับดูแล เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ รอการพิจารณาเหตุผลของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

(๓) ประเด็นความใน (๑๔)

ประเด็นเสนอเพิ่มเติม คือ การกำหนดค่าเบี้ยประชุมกรณีคณะกรรมการอนุกรรมการที่จะตั้งตามมาตรา ๕๑ ซึ่งจะให้มีอำนาจไต่สวน

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๒๓๔ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) ไต่สวนและมีความเห็นกรณีมีการกล่าวหาว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ใดมีพฤติการณ์ร่ำรวยผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง เพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญหรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๒) ไต่สวนและวินิจฉัยว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม เพื่อดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๓) กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของบุคคลดังกล่าว ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๔) หน้าที่และอำนาจอื่นที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายในการปฏิบัติหน้าที่ตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่จะต้องจัดให้มีมาตรการหรือแนวทางที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพเกิดความรวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม ในกรณีจำเป็นจะมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตดำเนินการแทนในเรื่องที่มีใช่เป็นความผิดร้ายแรง หรือที่เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางระดับหรือกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยธุรการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการสอบสวนหรือไต่สวนเบื้องต้น

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตก็ได้

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๐๗ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินการอื่นของสำนักงานโดยเฉพาะในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) การแบ่งส่วนราชการภายในของสำนักงาน ป.ป.ช. และขอบเขตหน้าที่ของส่วนราชการดังกล่าว

(๒) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ การย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การเลื่อนชั้นเงินเดือน ค่าตอบแทน พิเศษ การออกจากราชการ การสั่งพักราชการ การสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน วินัย การสอบสวน และการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษสำหรับข้าราชการและลูกจ้างสำนักงาน

(๓) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

(๔) การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี และการลาหยุดราชการของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

(๕) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกายของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

(๖) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นผู้เชี่ยวชาญ หรือเป็นผู้ชำนาญการ เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ป.ป.ช. รวมทั้งอัตราค่าตอบแทน การจ้างด้วย

(๗) การแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินกิจการใด ๆ ตามแต่จะมอบหมาย

(๘) การบริหารจัดการงบประมาณและการพัสดุของสำนักงาน ป.ป.ช.

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

(๑๐) การรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

(๑๑) การกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. รวมทั้งการกำหนดเครื่องแบบและการแต่งกาย การกำหนดวันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการและการจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นของลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช.

(๑๒) การกำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะอนุกรรมการและคณะบุคคลที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้ง

(๑๓) การวางระเบียบว่าด้วยการจัดทำ การเปิดเผย การเผยแพร่ การเก็บรักษา และการทำลายเอกสารและข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ป.ป.ช. ทั้งนี้ เอกสารและข้อมูลดังกล่าวต้องอยู่ในรูปแบบ วิธีการหรือช่องทางที่คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ด้วย

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนามและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๑๐ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. และมีอำนาจกำหนดตำแหน่งและการได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. โดยเทียบเคียงกับการกำหนดตำแหน่งตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

การกำหนดตำแหน่งของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ให้จำแนกประเภทตำแหน่งเป็นตำแหน่งในสาขากระบวนการยุติธรรมและตำแหน่งทั่วไป โดยพิจารณาจากสาขาอาชีพ ความรู้ ความเชี่ยวชาญและอำนาจหน้าที่ของแต่ละประเภทตำแหน่งนั้น

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคล คำว่า “ก.พ.” ให้หมายถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. และ คำว่า “ส่วนราชการที่มีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี” ให้หมายถึงสำนักงาน ป.ป.ช.

คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการบริหารงานบุคคลร่วมเป็นกรรมการเพื่อทำหน้าที่ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลก็ได้

ในการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ก็ได้ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ให้คณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งทำหน้าที่เช่นเดียวกับคณะกรรมการสามัญประจำกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคล และคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้มีสิทธิได้รับค่าเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับ ก.พ. ด้วย

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

(๑) ประเด็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.)

ด้วยความในมาตรา ๑๓๗ (๑) – (๑๔) ได้กำหนดเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการกำกับดูแลสำนักงาน ป.ป.ช. ดังนั้น หากมีการตั้งคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) ขึ้นตามข้อเสนอของผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. แล้วหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวคืออะไร

(๒) ประเด็นการบริหารงานบุคคลโดยคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.)

ความในมาตรา ๑๓๗ ได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรกลางการบริหารงานบุคคล ซึ่งเป็นไปตามหลักการเดิมของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๗ และมาตรา ๑๑๐ ทั้งนี้ เพื่อให้เนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลโดยคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของ

สำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ควรมีการบัญญัติเนื้อหาดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ คือ มาตรา ๑๓๗/๑ โดยยึดหลักการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๐

(๓) ประเด็นความแตกต่างของคณะกรรมการบริหารงานบุคคลและคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.)

คณะกรรมการบริหารงานบุคคล ตามความใน (๓) และคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) ตามความในวรรคเจ็ดนั้นมีความแตกต่างกันอย่างไร และมีความแตกต่างจากหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

(๔) ประเด็นการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. นอกเหนือจากอำนาจการบริหารงานบุคคลสามารถนำไปกำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ ได้หรือไม่ เนื่องจากจะมีความชัดเจนว่าคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจหน้าที่อย่างไรบ้าง

(๕) ประเด็นที่มาของการกำหนดความใน (๓)

เนื่องจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นองค์กรกลางการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. แต่ปัญหาในการดำเนินการ คือ การบริหารงานบุคคลจะมีหน้าที่ในการไต่สวน และลงโทษเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่กระทำความผิด ดังนั้น จึงเป็นที่มาในการกำหนดความใน (๓) โดยมีให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้ที่มีอำนาจในการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลขึ้นโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกไม่น้อยกว่า ๓ คน เพื่อร่วมปฏิบัติงานดังกล่าว ทั้งนี้ ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐได้มีการดำเนินการในลักษณะนี้จำนวนมาก

คำชี้แจงของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

(๑) ประเด็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.)

คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจอกระเบียบหรือประกาศตามความใน ๑๓๗ (๑) – (๑๔) แต่คณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) ที่เสนอให้ตั้งขึ้นนั้นจะมีอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล

(๒) ประเด็นการตั้งคณะกรรมการบริหารงานบุคคล

การตั้งคณะกรรมการบริหารงานบุคคลนั้นเป็นไปตามการดำเนินงานทั่วไปของหน่วยงานภาครัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม เช่น คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม (ก.ต.) ทั้งนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้มีการกำหนดตั้งคณะกรรมการบริหารงานบุคคลเช่นกัน

ข้อสังเกตของกรรมาธิการวิสามัญในฐานผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช.

(๑) การตั้งคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช.

(ก.ป.ป.ช.)

เนื่องจากความในมาตรา ๑๓๗ ได้กำหนดให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการกำกับดูแลสำนักงานไว้ แต่หากมีการตั้งคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) ขึ้นตามความที่เสนอแก้ไขเพิ่มเติมนั้น คณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) จะต้องมีการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลเพื่อให้คณะกรรมการสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ดังนั้น การออกระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และคณะกรรมการองค์กรกลางบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. (ก.ป.ป.ช.) จะมีความซ้ำซ้อนกันหรือไม่ อย่างไร

(๒) การวางระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดค่าเบี้ยประชุม

ปัญหาเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ คือ มีการประชุมเป็นจำนวนมาก ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหามา โดยการจำกัดจำนวนครั้งประชุมต่อสัปดาห์ ได้แก่ ประชุมไม่เกิน ๕ ครั้งต่อสัปดาห์ และเมื่อรวมเบี้ยประชุมต่อเดือนแล้วต้องไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ หากที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นควรให้กำหนดเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ก็ไม่ขัดข้องแต่อย่างไรก็ตามการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็สามารถดำเนินการได้ไม่มีปัญหาแต่ประการใด

คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) ประเด็นการกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

การกำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะปรากฏอยู่ในส่วนต่าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เช่น หน้าที่และอำนาจตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๘ ทั้งนี้ ความในมาตรา ๒๓๔ (๔) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อเป็นบทเชื่อมโยงไปยังหน้าที่และอำนาจอื่นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เช่น ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ได้แก่ มาตรา ๑๓๗ เป็นต้น ดังนั้น หากที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นควรบัญญัติเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลไว้เป็นการเฉพาะ ควรเพิ่มความขึ้นใหม่เป็นมาตรา ๑๓๗/๑

(๒) ประเด็นการวางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งและการกำหนดค่าเบี้ยประชุม

(๒.๑) การวางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้ง

ตามร่างเดิมที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอนั้นให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่ที่มีใช้การได้ส่วน แต่ตามที่ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมนั้นทำให้สามารถตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะบุคคล

เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือสำนักงานในเรื่องการไต่สวนได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการเดิมที่กำหนดไว้

(๒.๒) การวางระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดค่าเบี้ยประชุม

การกำหนดค่าเบี้ยประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเห็นควรดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับหน่วยงานภาครัฐอื่น

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรให้รอการพิจารณาโดยแยกประเด็นการบริหารงานบุคคลนำไปบัญญัติเป็นมาตรา ๑๓๗/๑ ทั้งนี้ ความใน (๑๔) มอบหมายผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา

มาตรา ๑๓๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓๘ ข้าราชการสำนักงาน ได้แก่ บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการสำนักงานเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๓๘ ข้าราชการสำนักงาน ได้แก่ บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการสำนักงานเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

เพื่อเป็นหลักประกันในการดำรงตนของข้าราชการสำนักงานเพื่อให้ดำรงตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เทียงธรรม ในแต่ละสาขาอาชีพ ให้การกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓๗ (๒) ของข้าราชการสาขากฎหมายการยุติธรรมได้รับเงินเดือนและเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพสำหรับตำแหน่งในอัตราที่คำนวณแล้วไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนของข้าราชการอัยการในส่วนข้าราชการประเภทอื่น ให้กำหนดอัตราเงินเดือนและเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพไม่น้อยกว่าที่พึงได้รับตามสิทธิที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในกรณีที่มีการกำหนดเงินเพิ่มโดยกฎหมาย พระราชกฤษฎีกา หรือมติคณะรัฐมนตรี ก็ให้ข้าราชการสำนักงานมีสิทธิได้รับเช่นเดียวกัน

ประเด็นที่รอการพิจารณา

(๑) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง

ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองต้องพิจารณาเปรียบเทียบกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.

(๒) ประเด็นการเพิ่มความเป็นพรรคสี

การเพิ่มความเป็นพรรคสีจะต้องมีการบัญญัติเหตุพิเศษ เช่น เจ้าหน้าที่คดีพิเศษของกรมสอบสวนคดีพิเศษ และนักกฎหมายกฤษฎีกา เป็นต้น ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบกับอัยการจะต้องดูภาระอำนาจหน้าที่ประกอบด้วย เนื่องจากอัยการมีอำนาจชี้ขาดเบื้องต้นในบางกรณี

มาตราที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๓๗ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานภายในของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งและค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การถอดถอน คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน การดำเนินการสอบสวนทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษ การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกไม่น้อยกว่าสามคน และการอื่นใดอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล สำหรับเลขาธิการและข้าราชการของสำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การรักษาราชการแทนและการปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งของข้าราชการของสำนักงาน

(๕) วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี และวันหยุดราชการประจำปี

(๖) การกำหนดเครื่องแบบและการแต่งเครื่องแบบของกรรมการ เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๗) การจ้างและการแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือเป็นผู้ชำนาญการ เฉพาะด้านอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการของสำนักงาน รวมตลอดทั้งค่าจ้างหรือค่าตอบแทนอื่นให้แก่บุคคลดังกล่าว

(๘) การบริหารและจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุของสำนักงาน

(๙) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ ข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงาน

(๑๐) การรักษาทะเบียนประวัติและควบคุมการเกษียณอายุของข้าราชการสำนักงาน

(๑๑) การวางระเบียบว่าด้วยการจัดทำ การเปิดเผย การเผยแพร่ การเก็บรักษา และการทำลายเอกสารและข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงาน ทั้งนี้ ในการเผยแพร่ข้อมูล ให้จัดทำสำหรับคนพิการที่จะสามารถเข้าถึงได้ด้วย

(๑๒) วางระเบียบเก็บรักษาและบริหารจัดการพยานหลักฐานของกลางในคดีและทรัพย์สิน รวมทั้งการจำหน่าย การมอบหมายให้ผู้อื่นเก็บรักษา หรือจำหน่ายทรัพย์สินดังกล่าว

(๑๓) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าเดินทาง ค่าใช้จ่ายอื่นและค่าตอบแทนของพยานบุคคลหรือผู้ซึ่งช่วยปฏิบัติหน้าที่ตามคำร้องขอของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการและอนุกรรมการ เพื่อช่วยเหลือคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ใช่การไต่สวน

การดำเนินการตาม (๑) และ (๗) ต้องคำนึงถึงควมมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และความคล่องตัว

การกำหนดตาม (๒) ต้องคำนึงถึงค่าครองชีพ และความเพียงพอในการดำรงชีพ และภาระความรับผิดชอบที่แตกต่างกันของข้าราชการและลูกจ้างแต่ละสายงานและระดับด้วย

ในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. คำนึงถึงความเที่ยงธรรม ขวัญและกำลังใจของบุคลากร และต้องกำหนดให้มีคณะบุคคลเพื่อกำกับ ดูแล หรือพิจารณาคำร้องทุกข์หรือคำอุทธรณ์ที่เป็นอิสระด้วย

ระเบียบหรือประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการ เป็นผู้ลงนามและเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับกับวินัยและการลงโทษทางวินัยแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยโดยอนุโลม

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๑๓๔ ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร

(๒) การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

(๓) การกู้เงิน การค้าประกัน การใช้เงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ

(๔) เงินตรา

ในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติใดเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้เป็นอำนาจของที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานคณะกรรมการธิการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรทุกคณะเป็นผู้วินิจฉัย

ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรจัดให้มีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณากรณีตามวรรคสองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิกรณีดังกล่าว

มติของที่ประชุมร่วมกันตามวรรคสอง ให้ใช้เสียงข้างมากเป็นประมาณ ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

พระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๖๓/๑ เพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานกฎหมายของรัฐให้มีตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีความรู้และมีประสบการณ์ในทางนิติศาสตร์ การร่างกฎหมายและการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในงานด้านกฎหมายตามความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ให้นักกฤษฎีกาได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งในอัตราที่คำนวณแล้วไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนของข้าราชการอัยการ

คุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าสู่ตำแหน่ง การแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักกฤษฎีกา ให้เป็นไปตามระเบียบที่ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด

ประเด็นอภิปราย

คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

ประเด็นการเพิ่มความเป็นพรรคสี

การเสนอเพิ่มความเป็นพรรคสี เพื่อเป็นหลักประกันในการกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓๗ (๒) ของข้าราชการสาขากะบวนการยุติธรรมให้ได้รับเงินเดือนและเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนของข้าราชการอัยการ ส่วนข้าราชการประเภทอื่นให้กำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพไม่น้อยกว่าที่พึงได้รับตามสิทธิที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับเพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. และป้องกันมิให้เกิดการโยกย้ายไปยังหน่วยงานอื่น เพราะ งานที่รับผิดชอบมีความสำคัญซึ่งต้องใช้ความรู้ความสามารถเป็นอย่างมากและต้องดำเนินการดังเช่นกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้น ได้แก่ การสืบสวน สอบสวน และการฟ้องดำเนินคดีในกรณีที่ยอัยการมีคำสั่งไม่ฟ้องโดยการดำเนินการดังกล่าวบางลักษณะเป็นการมอบอำนาจมาจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้งนี้ ความในมาตรา ๑๓๗ (๒) นั้นเป็นอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งสามารถดำเนินการลดหรือเพิ่มเงินเดือนและเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพได้ ดังนั้น จึงควรกำหนดความในวรรคสี่เพื่อเป็นหลักประกันในการกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่ม ดังเช่นพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๖๓/๑ วรรคสอง

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

(๑) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง

เนื่องจากปัจจุบันการรับสิทธิบำเหน็จบำนาญของข้าราชการแบ่งเป็น ๒ กรณี คือ กรณีไม่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกรณีเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ดังนั้น เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง เนื่องจากทำให้เนื้อหา มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น

(๒) ประเด็นการเพิ่มความเป็นวรรคสาม

การเพิ่มความเป็นวรรคสาม “การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด” นั้น เป็นบทบัญญัติที่ลักษณะคล้ายคลึงกับความในมาตรา ๑๓๗ (๒) ซึ่งให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจในการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน ประกอบกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับหมวดสำนักงานก็ได้มีการกำหนดเรื่องการจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งไว้ เพราะต้องดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ดังนั้น การเพิ่มความเป็นวรรคสามจึงไม่มีความจำเป็น

(๓) ประเด็นการเพิ่มความเป็นวรรคสี่

(๓.๑) เจตนารมณ์ในการเพิ่มความเป็นวรรคสี่

การเพิ่มความเป็นวรรคสี่อาจเกิดจากการความไม่เชื่อมั่นของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ที่มีต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เนื่องจากความในมาตรา ๑๓๗ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจเกี่ยวกับการกำหนดอัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์ไว้ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจมีการใช้อำนาจดังกล่าวเพิ่มหรือลดซึ่งส่งผลกระทบต่อข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ จึงมีการเสนอให้เพิ่มความเป็นวรรคสี่ เพื่อเป็นหลักประกันการกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มไว้ แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มต้องมีการดำเนินการตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประกาศกำหนดอยู่แล้ว

อนึ่ง คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เห็นว่า กระบวนการได้มาซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีกระบวนการที่เป็นรูปธรรมและชัดเจนซึ่งทำให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่ได้รับสรรหาลงมาเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติครบถ้วนเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น ความในวรรคสี่ที่เสนอเพิ่มเติมขึ้นนั้นไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

(๓.๒) การกำหนดเงินเดือนหรือเงินเพิ่มหรือค่าครองชีพโดยเปรียบเทียบข้าราชการอัยการของนักกฎหมายกฤษฎีกา

การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับนักกฎหมายกฤษฎีกานั้นมิได้เกิดจากข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แต่เป็นข้อเสนอของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในสมัยนั้น (พ.ศ. ๒๕๔๙) ซึ่งเล็งเห็นความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานกฎหมายของรัฐ จึงกำหนดให้มีตำแหน่งนักกฎหมายกฤษฎีกาและให้มีเงินเพิ่มโดยไม่ต่ำกว่าค่าตอบแทนของข้าราชการอัยการแล้วจึงเสนอไปยังรัฐบาล

(๔) ประเด็นเจตนารมณ์ในการกำหนดความในมาตรา ๑๓๗ (๒)

เจตนารมณ์ในการกำหนดความในมาตรา ๑๓๗ (๒) เพื่อให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นของเลขาธิการ ข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน ซึ่งเป็นการกำหนดความไว้อย่างกว้างและให้อิสระแก่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น การเสนอแก้ไขเพิ่มเติม

ความในมาตรา ๑๓๘ ควรพิจารณาอย่างรอบคอบ ทั้งนี้ ประเด็นดังกล่าวอาจตั้งเป็นข้อสังเกตแนบท้ายรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๕) ข้อเสนอในการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ วรรคสาม

การแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ วรรคสามตามที่คุณแทนสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอนั้นไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้เนื่องจากจะทำให้การดำเนินการในอนาคตไม่เป็นอิสระเท่าที่ควร ประกอบกับสามารถดำเนินการได้ตามความในมาตรา ๑๓๗ (๒) แต่อย่างไรก็ตามหากผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. มีความประสงค์แก้ไขเพิ่มเติมอาจกำหนดความในวรรคสาม เป็นดังนี้

“การจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง รวมทั้งอัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ ค่าตอบแทนที่ปฏิบัติงานประเภทเดียวกันให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด”

ความคิดเห็นของกรรมการการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช.

(๑) ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘

ตามที่คุณแทนสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ นั้น เนื่องจากข้าราชการสำนักงานสาขาระบบการยุติธรรมเห็นว่า การปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงานสาขาระบบการยุติธรรมเป็นการดำเนินงานตามกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้น ซึ่งต้องใช้ความรู้ ความสามารถ และความทุ่มเทในการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งต้องปฏิบัติหน้าที่ท่ามกลางความเสี่ยงต่าง ๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือข้อเท็จจริง ดังนั้น จึงต้องการหลักประกันในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานและเพื่อป้องกันมิให้เกิดจากโยกย้ายไปยังหน่วยงานอื่น แต่อย่างไรก็ตามปัจจุบันข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับเงินเพิ่มพิเศษซึ่งนอกเหนือจากเงินเดือนด้วยแล้วแต่ยังไม่เทียบเท่าข้าราชการอัยการ

อนึ่ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการหารือร่วมกันเพื่อวางหลักประกันและเพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ข้าราชการสำนักงานสาขาระบบการยุติธรรม โดยได้มีการกล่าวถึง “เงินเสี่ยงภัย” ซึ่งจำนวนที่ได้รับอาจมากกว่าเงินเพิ่มพิเศษก็ได้

(๒) ประเด็นการเพิ่มความเป็นวรรคสี่

การเพิ่มความเป็นวรรคสี่เพื่อเป็นหลักประกันเกี่ยวกับการกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๓๗ (๒) นั้น อาจมีต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ เนื่องจากข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. มีการจำแนกประเภทไว้ ๒ ประเภท คือ ข้าราชการสำนักงานสาขาระบบการยุติธรรม และข้าราชการสำนักงานประเภททั่วไป ซึ่งในการกำหนดเงินเดือนหรือเงินเพิ่มได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประกาศกำหนดอยู่แล้ว ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ ตามที่เสนอ ควรมีการกำหนดความไว้อย่างกว้างโดยมีต้องกำหนดเปรียบเทียบค่าตอบแทนของข้าราชการอื่น เพราะกระบวนการปฏิบัติงานมีความแตกต่างกัน รวมทั้งส่งผลกระทบต่อประมาณรายจ่ายของสำนักงาน ป.ป.ช.

ความคิดเห็นของคณะกรรมการการวิสามัญ

(๑) ประเด็นการเพิ่มความเป็นวรรคสาม

การเพิ่มความเป็นวรรคสามนั้นไม่มีเหตุจำเป็น เพราะสามารถดำเนินการได้ตามความในมาตรา ๑๓๗ (๒) ทั้งนี้ เห็นด้วยกับความคิดเห็นของกรรมการการวิสามัญในฐานะผู้แทน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในหัวข้อ (๕) ข้อเสนอในการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ วรรคสาม

(๒) ประเด็นการเพิ่มความเป็นวรรคสี่

ตามที่ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ นั้น เห็นว่า การกำหนดเงินเดือนและเงินเพิ่มสามารถดำเนินการได้ตามมาตรา ๑๓๗ (๒) ซึ่งได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนแล้ว และหากจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๘ ในประเด็นการกำหนดเงินเดือนหรือเงินเพิ่มควรเปรียบเทียบกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน เช่น กรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นต้น ทั้งนี้ กรณีที่คงความในมาตรา ๑๓๘ ไว้ตามร่างเดิมที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนออาจนำไปประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดเงินเดือนหรือเงินเพิ่มของข้าราชการสำนักงานสาขาระบวนการยุติธรรมจัดทำเป็นข้อสังเกตแนบท้ายรายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ

(๓) ประเด็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๗ จะเข้าลักษณะร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามมาตรา ๑๓๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญเห็นควรตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักประกันในการดำรงตำแหน่งของข้าราชการเกี่ยวกับอัตราเงินเดือน เงินเพิ่มพิเศษ และค่าตอบแทนของข้าราชการประเภทอื่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในทำนองเดียวกัน ทั้งนี้ ในเบื้องต้นแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓๘ ข้าราชการสำนักงาน ได้แก่ บุคคลซึ่งได้รับบรรจุและแต่งตั้งให้เป็นข้าราชการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ให้ข้าราชการสำนักงานเป็นข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

การจ่ายเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด”

มาตรา ๑๓๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓๙ ตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยให้จำแนกประเภทตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการสำนักงาน สาขาระบวนการยุติธรรม ต้องเป็นผู้มีพื้นความรู้สำเร็จการศึกษาสอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ จะต้องมีความรู้และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการไต่สวนและวินิจฉัยคดี หรือการให้ความเห็นทางกฎหมาย หรือการดำเนินคดีในชั้นศาล ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(๒) ข้าราชการสำนักงานประเภททั่วไป ให้จำแนกประเภทตำแหน่งตามสาขาอาชีพ และตามภารกิจของลักษณะงานที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ โดยจะมีตำแหน่งประเภทวิชาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนด้วยก็ได้

พนักงานไตสวนต้องแต่งตั้งจากข้าราชการสำนักงานตาม (๑) ที่ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยพนักงานไตสวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี โดยหัวหน้าพนักงานไตสวนให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งพนักงานไตสวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานไตสวนและหัวหน้าพนักงานไตสวน

ข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. (คณะกรรมการศึกษาถ่วงหน้า)

(๑) ประเด็นการกำหนดประเภทข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช.

ความในมาตรา ๑๓๙ (๑) ควรแก้ไขคุณสมบัติการศึกษาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ (มาตรา ๑๐๐/๑) โดยการศึกษาของข้าราชการสำนักงานสาขาระบบการยุติธรรม ควรวางหลักเกณฑ์ไว้ดังนี้

(๑.๑) ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป

(๑.๒) สอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา

(๑.๓) ปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน

ทั้งนี้ หากสำเร็จการศึกษาที่สูงกว่าปริญญาตรี แต่ต่ำกว่าปริญญาโท จะนำมาประกอบการพิจารณาได้หรือไม่

อนึ่ง มอบหมายสำนักงาน ป.ป.ช. พิจารณาความสอดคล้องของวุฒิการศึกษา และเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งขององค์กรที่ทำหน้าที่ใกล้เคียงกันเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

(๒) ประเด็นหลักเกณฑ์การเข้าสู่ตำแหน่งพนักงานไตสวน

กรณีหลักเกณฑ์การเข้าสู่ตำแหน่งพนักงานไตสวน ควรกำหนดหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๒.๑) คุณสมบัติของพนักงานไตสวน การดำรงตำแหน่งของผู้ช่วยพนักงานไตสวนควรกำหนดระยะเวลา ๑ ปี ก่อนไปดำรงตำแหน่งพนักงานไตสวน เพื่อให้สามารถเป็นผู้ช่วยในการไตสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น และลดปริมาณคดีที่ค้างการพิจารณา

(๒.๒) สำหรับตำแหน่งหัวหน้าพนักงานไตสวน เห็นควรแต่งตั้งจากพนักงานไตสวนที่ปฏิบัติหน้าที่มาแล้วเป็นระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้ได้พนักงานที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมที่จะเป็นหัวหน้าพนักงานไตสวน และเป็นหัวหน้าองค์กรคณะของพนักงานไตสวน

ผลการพิจารณาเมื่อวันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

“มาตรา ๑๓๙ ตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยให้จำแนกประเภทตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการสำนักงาน สาขาระบบการยุติธรรม ต้องเป็นผู้มีพื้นความรู้สำเร็จ การศึกษาระดับตั้งแต่ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป หรือสอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของ สำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมาย และปริญญาสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ จะต้องมีความรู้และ ประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการไต่สวนและวินิจฉัยคดี หรือการให้ความเห็นทางกฎหมาย หรือการดำเนินคดีในชั้นศาล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(๒) ข้าราชการสำนักงานประเภททั่วไป ให้จำแนกประเภทตำแหน่งตามสาขาอาชีพ และตามภารกิจของลักษณะงานที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ โดยจะมีตำแหน่งประเภทวิชาการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนด้วยก็ได้

ในส่วน of ตำแหน่งทางบริหารตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

พนักงานไต่สวนต้องแต่งตั้งจากข้าราชการสำนักงานตาม (๑) ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยพนักงานไต่สวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามปี โดยหัวหน้าพนักงานไต่สวนให้แต่งตั้งจาก ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งพนักงานไต่สวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามห้าปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานไต่สวนและหัวหน้า พนักงานไต่สวน คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะแต่งตั้งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ และผู้ดำรงตำแหน่งระดับผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในสำนักงาน ป.ป.ช. ให้เป็นหัวหน้า พนักงานไต่สวนด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด”

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

ผู้จบการศึกษาปริญญาโทด้านกฎหมายกับตำแหน่ง “พนักงานไต่สวน” ต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญ

ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของข้าราชการสำนักงานสาขาระบบ การยุติธรรม

ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓๙ (๑) โดยเพิ่มคุณสมบัติข้าราชการ สำนักงานสาขาระบบการยุติธรรมจากเดิม คือ สอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนัก อบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา โดยเพิ่มเป็นผู้มีพื้นความรู้สำเร็จการศึกษาระดับตั้งแต่ ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป ดังนี้ “(๑) ข้าราชการสำนักงาน สาขาระบบการยุติธรรม ต้องเป็น

ผู้มีพื้นความรู้สำเร็จการศึกษาระดับตั้งแต่ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป หรือสอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ จะต้องมีความรู้และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการไต่สวนและวินิจฉัยคดี หรือการให้ความเห็นทางกฎหมาย หรือการดำเนินคดีในชั้นศาล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด” นั้น

ทั้งนี้ ในการพิจารณาคุณสมบัติดังกล่าวจะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบว่า สำนักงาน ป.ป.ช. มีความประสงค์ให้ข้าราชการสำนักงานสาขากระบวนการยุติธรรมเป็นผู้มีความรู้แบบกว้างขวางรอบด้าน หรือเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

ความคิดเห็นของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามความในมาตรา ๑๓๙ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมอาจพิจารณาได้ว่า การกำหนดคุณสมบัติข้าราชการสำนักงานสาขากระบวนการยุติธรรม แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ

๑) การศึกษาระดับตั้งแต่ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป
๒) สอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา

๓) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาตรีสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน

ทั้งนี้ ในการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการสำนักงานสาขากระบวนการยุติธรรม สำนักงาน ป.ป.ช. ย่อมต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ดังนั้น เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๑) เพื่อกำหนดคุณสมบัติของข้าราชการสำนักงานสาขากระบวนการยุติธรรมเพิ่มขึ้น

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาทบทวนมาตรา ๑๓๙ และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้

“มาตรา ๑๓๙ ตำแหน่งของข้าราชการสำนักงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด โดยให้จำแนกประเภทตำแหน่งดังต่อไปนี้

(๑) ข้าราชการสำนักงาน สาขากระบวนการยุติธรรม ต้องเป็นผู้มีพื้นความรู้สำเร็จการศึกษาระดับตั้งแต่ปริญญาโททางกฎหมายขึ้นไป หรือสอบไล่ได้เป็นเนติบัณฑิตตามหลักสูตรของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีทางกฎหมายและปริญญาสาขาอื่นอันจะยังประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทั้งนี้ จะต้องมีความรู้และประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์ในการไต่สวนและวินิจฉัยคดี หรือการให้ความเห็นทางกฎหมาย หรือการดำเนินคดีในชั้นศาล ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

(๒) ข้าราชการสำนักงานประเภททั่วไป ให้จำแนกประเภทตำแหน่งตามสาขาอาชีพ และตามภารกิจของลักษณะงานที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ โดยจะมีตำแหน่งประเภทวิชาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนด้วยก็ได้

ในส่วนของตำแหน่งทางบริหารตาม (๑) และ (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

พนักงานไตสวนต้องแต่งตั้งจากข้าราชการสำนักงานตาม (๑) ที่ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยพนักงานไตสวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามหนึ่งปี โดยหัวหน้าพนักงานไตสวนให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งพนักงานไตสวนมาแล้วไม่น้อยกว่าสามห้าปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานไตสวนและหัวหน้าพนักงานไตสวน

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะแต่งตั้งเลขาธิการ รองเลขาธิการ ผู้ช่วยเลขาธิการ และผู้ดำรงตำแหน่งระดับผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าในสำนักงาน ป.ป.ช. ให้เป็นหัวหน้าพนักงานไตสวนด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด”

มาตรา ๑๔๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔๐ มาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๑๓๗ (๓) ต้องระบุด้วยว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะต้องได้รับโทษอย่างไร

ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยโดยมีหลักฐานตามสมควรว่าข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานผู้ใดกระทำการใดโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์หรือกลั่นแกล้งผู้ใดในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ดำเนินการทางวินัยโดยเร็ว และในระหว่างนั้น ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย้ายผู้นั้นให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือจากท้องที่ที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ทันที

ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่เลขาธิการด้วยโดยอนุโลม โดยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ไว้พลางก่อนได้

ผลการพิจารณาเมื่อวันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

มาตรา ๑๔๐ มาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดตามมาตรา ๑๓๗ (๓) ต้องระบุด้วยว่าการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจะต้องได้รับโทษอย่างไร

ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยโดยมีหลักฐานตามสมควรว่าข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงานผู้ใดกระทำการใดโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์หรือกลั่นแกล้งผู้ใดในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ดำเนินการทางวินัยโดยเร็ว และในระหว่างนั้น ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย้ายผู้นั้นให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือจากท้องที่ที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ทันที

ให้นำความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมาใช้บังคับแก่เลขาธิการด้วยโดยอนุโลม โดยให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ไว้พลางก่อนได้

ประเด็นการรอการพิจารณา

ความในวรรคสองอาจมีการแก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ การดำเนินการทางวินัยเป็นมาตรการทั่วไป ซึ่งไม่ควรบัญญัติไว้ในมาตรา ๑๔๐ โดยเมื่อมีการกล่าวหา คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องเร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง หากมีมูลให้ย้ายบุคคลดังกล่าวออกจากท้องที่

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๔๐

ตามร่างเดิมที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอความในวรรคสองและวรรคสามจะกำหนดให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่กระทำการใดโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์หรือกลั่นแกล้งผู้ใดในการปฏิบัติหน้าที่ให้ดำเนินการทางวินัยโดยเร็ว และในระหว่างนั้นให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ย้ายผู้นั้นให้พ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือจากห้องที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ทันที ซึ่งการกำหนดความดังกล่าวอาจทำให้ข้าราชการหรือลูกจ้างของสำนักงาน ป.ป.ช. ไม่ได้รับความเป็นธรรม เนื่องจากอาจมีการกลั่นแกล้ง ดังนั้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๔๐ ตามผลการพิจารณาเมื่อวันศุกร์ที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ความคิดเห็นของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑) ประเด็นการย้ายบุคคลออกจากตำแหน่งหรือจากห้องที่ปฏิบัติหน้าที่

ในการพิจารณาให้ข้าราชการหรือลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. ที่กระทำการใดโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์หรือกลั่นแกล้งผู้ใดในการปฏิบัติหน้าที่ให้ย้ายออกจากตำแหน่งหน้าที่หรือจากห้องที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ทันทีนั้น เป็นการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งมีใช้อำนาจของกรรมการบุคคลใดบุคคลหนึ่ง ดังนั้น ในการพิจารณาจะต้องมีกระบวนการอันน่าเชื่อถือและมีเหตุผลพอสมควร

(๒) ประเด็นการดำรงตำแหน่งภายหลังที่ย้ายบุคคลออกจากตำแหน่งหรือจากห้องที่ปฏิบัติหน้าที่

ในกรณีที่การสอบสวนสิ้นสุดลงแล้วผลการสอบสวน คือ บุคคลนั้นมิได้กระทำความผิด ทั้งนี้ การดำรงตำแหน่งภายหลังที่สอบสวนเสร็จสิ้นแล้วคือตำแหน่งหรือระดับใด อย่างไรก็ตามประเด็นดังกล่าวควรกำหนดเป็นข้อสังเกตแนบท้ายรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เนื่องจากการพิจารณาให้ข้าราชการหรือลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. ที่กระทำการใดโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์หรือกลั่นแกล้งผู้ใดในการปฏิบัติหน้าที่ให้ย้ายออกจากตำแหน่งหน้าที่หรือจากห้องที่ผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่อยู่ทันทีนั้นย่อมส่งผลกระทบในการปฏิบัติงานของบุคคลนั้นแต่อย่างไรก็ตามในการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องมิใช่เหตุผลเป็นอย่างมากมาย ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีการรวบรวมสถิติเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาทบทวนมาตรา ๑๔๐ โดยเห็นควรให้คงไว้ตามร่างเดิมที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอ

มาตรา ๑๔๙/๑

รอกการพิจารณา

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

“มาตรา ๑๔๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมยุทธภัณฑ์เช่นเดียวกับราชการทหารและตำรวจตามกฎหมายดังกล่าว

สำนักงาน ป.ป.ช. จะมีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืนและยุทธภัณฑ์ ชนิดใด ขนาดใด จำนวนเท่าใด ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

การมี การใช้ และการพาอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน และยุทธภัณฑ์ไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ ป.ป.ช. กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ตามผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๔๙/๑ เกี่ยวกับการมี การใช้ และการพาอาวุธปืนไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ ป.ป.ช. กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวนและพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งนั้น สามารถดำเนินการได้ตามที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว

คำชี้แจงของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

การเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๔๙/๑ เกี่ยวกับการมี การใช้ และการพาอาวุธปืนไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ ป.ป.ช. กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งนั้น เป็นการบัญญัติเพื่อรองรับการดำเนินการของบุคคลดังกล่าวในการปฏิบัติท่ามกลางสถานที่เสี่ยง ซึ่งการกำหนดความดังกล่าวได้มีการเปรียบเทียบกับหน่วยงานที่มีลักษณะการปฏิบัติงานคล้ายคลึงกัน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นต้น ซึ่งกำหนดให้สามารถพกปืนได้

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรรอกการพิจารณา โดยให้ศึกษาเปรียบเทียบกับกฎหมายอื่น เช่น กฎหมายว่าด้วยองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ กฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ และเปรียบเทียบกับกรปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรป้องกันและปราบปรามการทุจริตในต่างประเทศ

มาตรา ๑๕๐

รอกการพิจารณา

มาตรา ๑๕๐ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป ผู้ช่วยพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน หัวหน้าพนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งทรัพย์สินที่มอบหมายให้อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ในการตรวจสอบดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแทนก็ได้ แต่เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลและเป็นการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์จะมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวระหว่างกันเองมิได้

ในการตรวจสอบและการเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดไว้สำหรับการตรวจสอบและการเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น

ให้นำมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับกับการดำเนินคดีกับบุคคลตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๕๐ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป ผู้ช่วยพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน หัวหน้าพนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีตำแหน่งและหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งทรัพย์สินที่มอบหมายให้อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ในการตรวจสอบดังกล่าว **คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแทนก็ได้ แต่เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลและเป็นการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์จะให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดระเบียบมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นผู้ตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวระหว่างกันเองมิได้ ในกรณีตรวจสอบและควรเปิดเผยผลตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดไว้สำหรับตรวจสอบและควรเปิดเผยผลตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่นการเฉพาะก็ได้**

ให้นำมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับกับการดำเนินคดีกับบุคคลตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. และผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

ประเด็นการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

เนื่องจากความในมาตรา ๑๕๐ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับผู้อำนวยการกองขึ้นไป ผู้ช่วยพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน หัวหน้าพนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ รวมทั้งทรัพย์สินที่มอบหมายให้อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อตรวจสอบและเปิดเผยผลการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ในการตรวจสอบดังกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแทนก็ได้ นั้น ในการกำหนดความดังกล่าวต้องพิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินด้วย เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มิได้บัญญัติหน้าที่และอำนาจดังกล่าวไว้

คำชี้แจงของผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประเด็นการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จะมีได้บัญญัติหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินไว้ก็ตาม แต่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. มาตรา ๕๔ ได้บัญญัติหน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไว้ โดยความใน (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ดังนั้น การตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินสามารถกระทำได้ เพราะร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้กำหนดให้อำนาจไว้

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญ

ประเด็นการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ความในมาตรา ๑๕๐ – มาตรา ๑๕๒ มีความเชื่อมโยงกัน ดังนั้น ประเด็นที่ต้องพิจารณา คือ หน้าที่และอำนาจของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งมีได้บัญญัติให้อำนาจในการตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินไว้ แต่อย่างไรก็ตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. มาตรา ๕๔ (๙) ได้มีการกำหนดรองรับการดำเนินการตามกฎหมายอื่นไว้

อนึ่ง ผลการพิจารณาความในมาตรา ๑๕๐ – ๑๕๒ จะต้องมีความสอดคล้องกัน ทั้งนี้ อาจคงไว้ตามร่างเดิมที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเสนอ เพื่อเป็นการตรวจสอบและถ่วงดุลการดำเนินงานของบุคคลตามมาตรา ๑๕๐

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญเห็นควรรอการพิจารณาประเด็นมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ช่วยพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน หัวหน้าพนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๕๑

รอการพิจารณา

มาตรา ๑๕๑ เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลและเป็นการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ เมื่อความปรากฏต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ร้ายวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะดำเนินการไตสวนและวินิจฉัยเอง หรือจะส่งเรื่องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการแทนก็ได้ ในการนี้ ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายดำเนินการไตสวนเบื้องต้น และเมื่อไตสวนเบื้องต้นแล้วให้ส่งรายงานการไตสวนเบื้องต้นให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาวินิจฉัย โดยให้ถือรายงานการไตสวนเบื้องต้น เอกสาร และหลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการไตสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับหัวหน้าพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องพิจารณาและวินิจฉัยตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการไตสวนเบื้องต้น

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๕๑ เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลและเป็นการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ เมื่อความปรากฏต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ร้ายวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะดำเนินการไตสวนและวินิจฉัยเอง หรือจะส่งเรื่องให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการแทนก็ได้ ในการนี้ ให้ผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ซึ่งผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายดำเนินการไตสวนเบื้องต้น และเมื่อไตสวนเบื้องต้นแล้วให้ส่งรายงานการไตสวนเบื้องต้นให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาวินิจฉัย โดยให้ถือรายงานการไตสวนเบื้องต้น เอกสาร และหลักฐานที่ผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้ซึ่งผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการไตสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้งคณะกรรมการไตสวน

ในกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินและผู้ซึ่งผู้ว่าตรวจเงินแผ่นดินมอบหมายมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับหัวหน้าพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ต้องพิจารณาและวินิจฉัยตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการไตสวนเบื้องต้น

ประเด็นอภิปราย

- ไม่มี -

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญเห็นควรรอการพิจารณาความสอดคล้องมาตรา ๑๕๐ ประเด็นมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ช่วยพนักงานไตสวน พนักงานไตสวน หัวหน้าพนักงานไตสวน และพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๕๒

รอการพิจารณา

มาตรา ๑๕๒ เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับแจ้งจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินแล้วมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายแล้ว หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การไตสวนเบื้องต้นของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะแจ้งพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินยุติการดำเนินการและส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการไตสวนเองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ต่อไปก็ได้ และเมื่อดำเนินการเป็นประการใดแล้วให้แจ้งให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นควรให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการไตสวนเบื้องต้นต่อไป เมื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งสำนวนการไตสวนเบื้องต้นให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาวินิจฉัยโดยให้ถือสำนวนการไตสวนเบื้องต้น เอกสาร และหลักฐานที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการไตสวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๕๒ เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับแจ้งจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินแล้วมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมีพฤติการณ์อันเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ จงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายแล้ว หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า การไตสวนเบื้องต้นของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจะกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะแจ้งพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินยุติการดำเนินการและส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการไตสวนเองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ต่อไปก็ได้ และเมื่อดำเนินการเป็นประการใดแล้วให้แจ้งให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นควรให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินดำเนินการไตสวนเบื้องต้นต่อไป เมื่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งสำนวนการไตสวนเบื้องต้นให้

คณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาวินิจฉัยโดยให้ถือสำนวนการไต่สวนเบื้องต้น เอกสารและหลักฐานที่ผู้ว่าตรวจตราเงินแผ่นดินจัดทำขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ประเด็นอภิปราย

- ไม่มี -

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญเห็นควรรอการพิจารณาความสอดคล้องมาตรา ๑๕๐ ประเด็นมอบหมายให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ช่วยพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน และพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๕๓

รอการพิจารณา

มาตรา ๑๕๓ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด” เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักงานมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน การตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน และหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงานกำหนด แต่ไม่รวมถึงหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้น โดยมีผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด เป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด

เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการสำนักงานให้จัดตั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ตามจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดซึ่งต้องไม่เกินสิบสองภาค จังหวัดใดเป็นที่ตั้ง สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ภาคทำหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดด้วย โดยไม่ต้องตั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดสำหรับจังหวัดนั้น และให้มีหัวหน้าสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาคมีหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้น กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด และมีหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงานกำหนด

ข้อเสนอของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช.

มาตรา ๑๕๓ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด” เป็นส่วนราชการในสังกัดสำนักงาน มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน การตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน และหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงานกำหนด แต่ไม่รวมถึงหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้น เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะมีมติมอบหมายให้ดำเนินการไต่สวนเบื้องต้นเฉพาะกรณี โดยมีผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด เป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด

เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการสำนักงานให้จัดตั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ตามจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดซึ่งต้องไม่เกินสิบสองภาค **จังหวัดใดเป็นที่ตั้ง สำนักรงชน ป.ป.ช. ภาค ให้สำนักรงชน ป.ป.ช. ภาคทำหน้าที่สำนักรงชน ป.ป.ช. ประจําจังหวัดด้วย โดยไม่ต้องตั้งสำนักรงชน ป.ป.ช. ประจําจังหวัดสำหรับจังหวัดนั้น** และให้มีหัวหน้าสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. และเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักงาน ป.ป.ช. ภาคมีหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้น กำกับกฏปฏิบัติ หน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจําจังหวัด และมีหน้าที่และอำนาจอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. และสำนักงานกำหนด

ประเด็นอภิปราย

ความคิดเห็นของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ รํางรัฐธรรมนูญ

ประเด็นเจตนารมณ์ในการกำหนดความในมาตรา ๑๕๓

การกำหนดความในมาตรา ๑๕๓ เพื่อเป็นการบูรณาการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยการรวบรวมหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนมาอยู่ที่สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค และให้สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน ทั้งนี้ ในการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ยังคงให้สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัด มีหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการที่คณะกรรมการรํางรัฐธรรมนูญเสนอไว้

ประเด็นการกำหนดจำนวนสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค

การกำหนดจำนวนสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค ไม่เกิน ๑๒ ภาค นั้น เพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถดำเนินการตั้งเพิ่มขึ้นได้เพื่อรองรับการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ป.ช. ภาคที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ประกอบกับเป็นการกำหนดเพื่อป้องกันมิให้ตั้งสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค มากเกินไป

คำชี้แจงของกรรมาธิการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการ ป.ป.ช.

ประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๕๓

ปัจจุบันมีเรื่องร้องเรียนเป็นจำนวนมาก เดือนละประมาณ ๕๐๐ เรื่อง ดังนั้น หากกำหนดให้สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดมีหน้าที่และอำนาจในการไต่สวนเบื้องต้นได้จะทำให้การพิจารณาเรื่องร้องเรียนมีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ ประหยัดเวลา และประหยัดงบประมาณ ในการดำเนินการ ประกอบกับการร้องเรียนหรือชี้เบาะแสของประชาชน ณ สำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัด สามารถดำเนินการได้โดยสะดวก และสอดคล้องกับหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อนึ่ง คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีการออกระเบียบเกี่ยวกับระยะเวลาในการปฏิบัติงานของข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดไว้อย่างชัดเจน คือ ๔ ปี เพื่อให้ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. จังหวัดสามารถปฏิบัติงานได้โดยไม่ถูกครอบงำด้วยระบบอิทธิพลในพื้นที่

ผลการพิจารณา : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญเห็นควรรอการพิจารณาของกรรมการวิสามัญในฐานะผู้แทนคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญประเด็นอำนาจการไต่สวนเบื้องต้นของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดว่าควรมีการบัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. สามารถมีมติมอบหมายได้หรือไม่

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

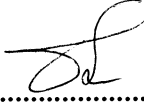
- กำหนดการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม : ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญมีมตินัดประชุมครั้งถัดไป ครั้งที่ ๑๗ ในวันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไป

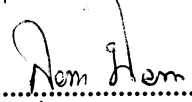
เมื่อจบระเบียบวาระการประชุมแล้ว **พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ** กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญและผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านและกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ นาฬิกา

..... **พมวี่ ทอดอ่อน** ผู้จัดทำบันทึก
(นางสาวพัชรี ทองอ่อน)

.....  ตรวจ
(นางธัญญา ศรีสุพรรณ)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

.....  ทาน
(นางสาวสุพร นิลทัพ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญได้รับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๖ วันพฤหัสบดีที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข ในการประชุม ครั้งที่ ๑๙ วันพุธที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ และมีมติให้เผยแพร่บันทึกการประชุมนี้อย่างถูกต้อง

พลเรือเอก



(จเรยุทธ จเรยุทธ)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ