

## บันทึกการประชุม

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐

วันจันทร์ที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมกรรมการ หมายเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

### กรรมการวิสามัญ ผู้มาประชุม คือ

- |                                  |                                       |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล        | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๒. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์       | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางจุรี วิจิตรวาทการ          | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๔. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ   | โழกคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| ๕. พลตรี  Jarvis อารีราชการณ์    | กรรมการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา      |
| ๖. นายนรชิต สิงหเสนี             | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๗. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี         | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๘. นางกานุจนา ภัทรโชค            | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๙. นางสาวปิติกาญจน์ สิทธิเดช     | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๐. นางภิรมย์ ศรีประเสริฐ        | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๑. นายมณฑียร บุญดัน             | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๒. พลโท ศิริชัย เทศนา           | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๓. พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาวิสุทธิ์ | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๔. พลเอก สุชาติ หนองบัว         | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๕. นายสุรินทร์ ชลพัฒนา          | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๖. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช       | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๗. นายอรรถสิทธิ์ กันมล          | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๘. พลเอก อักฉรา เกิดผล          | กรรมการวิสามัญ                        |
| ๑๙. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล       | เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |

### กรรมการวิสามัญ ผู้ลาการประชุม คือ

- |                                      |                            |
|--------------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายอิสรະ วงศุลกิจ                 | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๒. นายเจริญศักดิ์ ศาลากิจ            | กรรมการวิสามัญ             |
| ๓. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงศ์          | กรรมการวิสามัญ             |
| ๔. ศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช | กรรมการวิสามัญ             |
| ๕. พลเรือเอก พลวัฒน์ สิรอดม          | กรรมการวิสามัญ             |

## ผู้เข้าร่วมประชุม

### สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายนันทน์ จันทร์ชาโลหะ
๒. นางสาวอนิชา เกษมสันต์ ณ อยุธยา
๓. นางสาวจรายพร พงศ์เสรีกุล

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ  
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ  
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

### กรรมองค์การระหว่างประเทศ

- นางสาวสุพัตรา เอื้ออาเรีย

นักการทูตชำนาญการ

### สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

- นายเอกลักษณ์ ภูมิศาสตร์

นิติกรปฏิบัติการ

### สำนักงานเลขานุการวิสามัญ สำนักกำกับและตรวจสอบ

- นายกฤษณะ ยอดสุวรรณ

วิทยากรปฏิบัติการ

### ผู้ช่วยดำเนินงานสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑. พันเอก พีระยุทธ ศรีสุพรรณ
๒. พันเอกหญิง รัตนา ลิ่มอารีธรรม
๓. เรือเอก ไฟโรจน์ คงทวี
๔. นายวุฒิ เจริญศิริ
๕. นายรัตน์ กิจธรรม
๖. นางสาวกนกพร สุขวัฒนสถานพร
๗. สิบตรี วรรธน์ สงวนแสง

ผู้เชี่ยวชาญประจำตัวของ พลโท ศิริชัย เทศนา  
ผู้ช่วยดำเนินงานของ พลเอก สุชาติ หน่องบัว  
ผู้ช่วยดำเนินงานของ พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล  
ผู้ชำนาญการของ พลตรี Jarvis อารีราชการรัมย์  
ผู้ชำนาญการของ นายมณฑี้ยร บุญตัน  
ผู้ช่วยดำเนินงานของ นายมณฑี้ยร บุญตัน  
ผู้ช่วยดำเนินงานของ พลเอกศุภรัตน์ พัฒนกิจสุทธิ

### ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

#### พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม คือ

- นางเจมจารัส มงคลน้ำ

นิติกรปฏิบัติการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๕

### เริ่มการประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล 'ประธาน  
คณะกรรมการวิสามัญ' ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม<sup>๑</sup>  
สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

United Nations Human Rights (South -East Asia Office) ได้เสนอความเห็นและ  
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่สำเนาจาก ขอให้ท่านกรรมการฯ ไปศึกษาเพื่อ<sup>๒</sup>  
เพื่อประกอบการพิจารณา

ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

๑. กรรมการวิสามัญขอแก้ไขบันทึกการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

หน้าที่ ๕ บรรทัดสุดท้ายและหน้า ๖ บรรทัดแรก โดยตัดความว่า “ไม่ได้มีการทักท้วงหรือให้ข้อสังเกต แต่มีการทักท้วงในคำว่า “หรือตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีและมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม”” ออก และใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “เสนอให้เปลี่ยนถ้อยคำว่า “หรือตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคีและมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม” เป็น “หรือพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตาม””

หน้าที่ ๖ บรรทัดที่ ๗ – ๑๐ โดยให้ตัดความว่า “มีความหมายว่าอย่างไร เพื่อให้มีความชัดเจน เพราะมีหลายครั้งหลายกรณีที่ประเทศไทยทำความตกลงระหว่างประเทศแล้ว ประเทศไทยยังสามารถทำข้อส่วนในบางประเด็น บางมาตร้าได้ และเคยทำอยู่บ่อยครั้ง การที่ใช้คำว่า “พันธกรณีที่ต้องปฏิบัติตาม” เพื่อรองรับประเด็นดังกล่าวอยู่ด้วยกันอย่าง เช่น ความตกลงเรื่องผู้ลี้ภัยในส่วนที่เข้ามาในประเทศแล้วผลักดันออกไม่ได้” ออก และใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “เพาะประเทศที่ทำความตกลงระหว่างประเทศแล้ว ยังสามารถทำข้อส่วนในบางประเด็น บางมาตร้าได้”

หน้า ๑๑ บรรทัดที่ ๓ แก้ไขความว่า “คำว่าไม่ซักซ้ายไม่ได้หมายความแค่การวินิจฉัยเพื่อส่งเรื่องโดยไม่ซักซ้าย” เป็นดังนี้ “คำว่าไม่ซักซ้ายไม่ได้หมายความเฉพาะการวินิจฉัยเพื่อส่งเรื่องโดยไม่ซักซ้าย”

๒. รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีการแก้ไขหน้าที่ ๗ บรรทัดที่ ๘ จาก “นายมนเทียร บุญตัน กรรมการวิสามัญ” เป็น “นายมนเทียร บุญตัน กรรมการวิสามัญ”

๓. เลื่อนรับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ พ.ศ. .... เรียงตามลำดับรายมาตราต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

มาตรา ๕๓	ไม่มีการแก้ไข
----------	---------------

มาตรา ๕๔	ไม่มีการแก้ไข
----------	---------------

มาตรา ๕๕	มีการแก้ไข
----------	------------

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติแก้ไขถ้อยคำในวรคหนึ่งของมาตรา ๕๕ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับอื่น ๆ ดังนี้

“มาตรา ๕๕ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติราชการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๕๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๘	ไม่มีการแก้ไข
<u>หมวด ๔ บทกำหนดโทษ</u>	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๙	ไม่มีการแก้ไข
<u>บทเฉพาะกาล</u>	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๐	รอการพิจารณา
ประเด็นอภิปราย	

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายร่างมาตรา ๖๐ เกี่ยวกับการ訂正ตำแหน่งของคณะกรรมการชุดปัจจุบันอย่างกว้าง โดยสรุปได้ ๓ แนวทาง ดังนี้

#### ๑. ให้คณะกรรมการชุดปัจจุบัน พ้นจากตำแหน่งทั้งหมด

โดยความเห็นในประเด็นนี้เป็นไปตามร่างมาตรา ๖๐ จากการที่ประเทศไทยถูกคณะกรรมการประเมินสถานะของสถาบันสิทธิมุชยชนแห่งชาติ (Sub-Committee on Accreditation หรือ SCA) ลดสถานะจาก เอ เป็น บี อันเนื่องมาจากสาเหตุหนึ่งคือ องค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาของ กสม. ยังไม่สามารถประกันได้ถึงความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ โดยเฉพาะภาคประชาชนสังคม ทั้งยังไม่มีบรรหัดฐานชัดเจนในการประเมินคุณสมบัติของผู้สมัครที่เหมาะสม คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงร่างมาตรา ๖๐ ให้ กสม. ชุดปัจจุบันพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด

#### ๒. ให้คณะกรรมการชุดปัจจุบัน พ้นจากตำแหน่งทั้งหมด แต่ไม่ห้ามในการสมัครเข้ามาเป็นคณะกรรมการใหม่

โดยความเห็นในประเด็นนี้ได้พิจารณาว่า กสม. ชุดปัจจุบันนั้นเพิ่งเข้ามารับตำแหน่งเพียงปีกว่า หากให้พ้นจากตำแหน่งไม่ควรตัดสิทธิในการสมัครเป็น กสม. ใหม่ แต่บางฝ่ายเห็นว่า การเขียนในลักษณะเช่นนี้ อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญ เพราะการวินิจฉัยว่า กสม. ชุดปัจจุบันถือว่าเป็นองค์กรอิสระแล้วตั้งแต่วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ อันเป็นลักษณะต้องห้ามของผู้ที่จะมาเป็นองค์กรอิสระตามบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๖ (๓) ประกอบกับมาตรา ๒๐๒ (๑) เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ

#### ๓. ให้คณะกรรมการชุดปัจจุบันอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนครบ ๓ ปี

โดยความเห็นในประเด็นนี้สอดคล้องกับคำประยุตติของ นายสมชาย แสงวงศ์

อนึ่ง ในประเด็นสถานะการดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๒๗๓ ที่ได้บัญญัติว่า “ให้คุณภาพค่าธรรมเนียมที่ต้องจ่ายในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และเมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องที่จัดทำขึ้นตามมาตรา ๒๖๗ ใช้บังคับแล้วการดำเนินการตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๒๗๓ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ...” คำว่า “ยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป” นั้น พิจารณาได้ ๓ แนวทาง คือ

(๑) ให้คณะกรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งหมด

(๒) ให้คณะกรรมการชุดปัจจุบันอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ

(๓) ให้คณะกรรมการชุดปัจจุบันที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญนี้อยู่ในตำแหน่งต่อไป

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้รอการพิจารณาไว้ก่อน เพื่อรับฟังความคิดความเห็นของผู้ประยุតติก่อนเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาประกอบการตัดสินใจ

มาตรา ๖๑

รอการพิจารณา

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติให้รอการพิจารณาไว้ก่อนเพื่อให้มีความชัดในเรื่องการดำเนินการของคณะกรรมการชุดปัจจุบันตามร่างมาตรา ๖๐

มาตรา ๖๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๖

มีการแก้ไข

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในมาตรา ๖๖ เนื่องจากในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีการบัญญัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการให้มีข้อกำหนด ความในมาตรา ๖๖ ที่มีการแก้ไขแล้ว เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๖ บรรดา率เบียน ประกาศ และคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญนี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้"

มาตรา ๖๗

ไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ที่ประชุมกำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการอธิการ หมายเลข ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาตามระเบียบวาระการประชุมมาเป็นเวลาพอสมควรแล้ว พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล ประธานคณะกรรมการอธิการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการอธิการวิสามัญ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านแล้วกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ว่าที่ ร.ต.ปฐมภรณ์ แป้นเจริญมี นิติกรปฏิบัติการ ผู้จัดทำบันทึก นายสารณ์ธรรม์ ธรรมวงศ์ วิทยกรปฏิบัติการ ผู้จัดทำบันทึก นายเทียนชัย พันธ์เดช วิทยกรปฏิบัติการ ผู้จัดทำบันทึก นางเจنمจรัส มงคลนา นิติกรปฏิบัติการ ตรวจนายสุนทร อินทร์ อำเภอ ผู้บังคับบัญชาลุ่มงานคณะกรรมการอธิการวิสามัญ ๕ ท่าน ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอธิการวิสามัญ

คณะกรรมการอธิการวิสามัญพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. .... ได้รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันพุธที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐

พลเรือเอก

(วัลลภ เกิดผล)

ประธานคณะกรรมการอธิการวิสามัญ

พิจารณาเร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ