

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยคณะกรรมการลิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.
สถานีติดบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐
วันจันทร์ที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมกรรมการ หน่วยเลข ๓๐๖ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๙

กรรมการวิสามัญ ผู้มีอำนาจคือ

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก วัลลภ กีดผล | ประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๒. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางจุรี วิจิตรวาทการ | รองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. พลตำรวจเอก พงศพัช พงษ์เจริญ | โฆษณาธิการวิสามัญ |
| ๕. พลตรี Jarvis อารีราชการรัตน์ | กรรมการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา |
| ๖. นายนรชิต สิงหเสนี | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๗. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมนี | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๘. นายเจริญศักดิ์ ศala กิจ | กรรมการวิสามัญ |
| ๙. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงศ์ | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๐. ศาสตราจารย์ประสิทธิ์ ปิยวัฒนพานิช | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๑. นางกิริมัย ศรีประเสริฐ | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๒. นายมณฑี้ยร บุญตัน | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๓. พลเอก ศุภรัตน์ พัฒนาวิสุทธิ์ | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๔. นายสุรินทร์ ชลพัฒนา | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๕. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๖. นายอรรถสิทธิ์ กันมล | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๗. พลเอก อั้กษรา กีดผล | กรรมการวิสามัญ |
| ๑๘. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล | เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |

กรรมการวิสามัญ ผู้ถูกการประชุม คือ

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| ๑. นายอิสระ วงศ์กุลกิจ | กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๒. นางกาญจนा ภัทรโขค | กรรมการวิสามัญ |
| ๓. นางสาวปิติกาญจน์ สิหริเดช | กรรมการวิสามัญ |
| ๔. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม | กรรมการวิสามัญ |

๕. พลโท ศิริชัย เทศนา
๖. พลเอก สุชาติ หนองบัว

กรรมการวิสามัญ
กรรมการวิสามัญ

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางสาวอนิชา เกษมสันต์ ณ อยุธยา
๒. นางสาวจรายพร พงศาวสิกุล
๓. นายนนันท์ จันทร์ราษฎร์

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

กรรมองค์การระหว่างประเทศ

- นางสาวสุพัตรา เอื้ออารีย์

นักการทูตชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๑. นายภาณุวรรณ์ ทองสุข
๒. นายเอกลักษณ์ ภูมิศาสตร์

นิติกรชำนาญการพิเศษ
นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา สำนักกำกับและตรวจสอบ

- นายกฤษณะ ยอดสุวรรณ

วิทยากรปฏิบัติการ

ผู้ช่วยดำเนินงานสมาคมกีฬานิธิบัญญัติแห่งชาติ

๑. พลเรือตรีหญิง ภัณฑ์พิพิญ สารารักษ์
๒. สิบตรี วรรธนัย สงวนแสง
๓. นายนันทนฤทธิ์ ม่วงทอง
๔. นายรัตน์ กิจธรรม
๕. นางสาวกนกพร สุขวัฒนสถาพร

ผู้ช่วยดำเนินงานของ พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงศ์
ผู้ช่วยดำเนินงานของ พลเอกศุภรัตน์ พัฒนกิจสุทธิ์
ผู้ช่วยดำเนินงานของ นายอิสระ ว่องกุศลกิจ
ผู้ชำนาญการของ นายมณฑีร บุญตัน¹
ผู้ช่วยดำเนินงานของ นายมณฑีร บุญตัน²

ผู้ช่วยดำเนินงานของสมาคมกีฬาร่างร็อกซ้อมนูญ

- นางสาวธิดา วิชัยธนพัฒน์

ผู้ช่วยดำเนินงานของ นายนรชิต สิงหเสนี

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิธิบัญญัติแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรณสาม គីវិត្ស

- นางเจنمจรัส มงคลนำ

นิติกรปฏิบัติการ
กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๕

เริ่มการประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล ประธาน
คณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม
สรุปสาระสำคัญ ดังนี้



ପ୍ରକାଶକ ନାମ

საქართველოს

၁၉ - ၀၉ ၂၅၇၈

የኢትዮጵያዊነትና ስራውን በመግለጫ ከተማ የሚከተሉት ደንብ በመግለጫ ከተማ የሚከተሉት ደንብ

ଓଡ଼ିଆ ମେଲ୍‌ପରିବାର ଏବଂ ନୟାନୀରେ ଓଡ଼ିଆ/ସ ଲାଙ୍ଘନିକିର୍ଣ୍ଣିତ କୌଣସିବାରୁ ପରିଚ୍ଯନ୍ତିରେ (୩)

ମୁଣ୍ଡ ପାତା ର ହେଠାଟେ କିମ୍ବା ଶାଖାକୁ ଦେଇ ପାପାଙ୍ଗ ବାବୁଙ୍କୁ ନିଃନୀତିରେ ପାରିବାକୁ ଦେଇଲାଏ

የኢትዮጵያዊነትና የደንብ ማረጋገጫ

ԱՆԴՐԻԱՆ

၃၁၈

የኢትዮጵያና ከዚህ በቻ የሚከተሉ ስራውን ተስፋይ በኋላ ይጠናል እና ተስፋይ በኋላ ይጠናል

พิจารณาเพิ่มเติมตามที่ประธานคณะกรรมการวิสามัญแจ้งในวาระที่หนึ่ง คือ กรณีที่มีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๑ ท่าน ได้ลาออกจากเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ นั้น จะต้องมีการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในตำแหน่งที่ว่างอยู่เพิ่มเพื่อให้ครบ ๗ คน ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดหรือไม่ และถ้าต้องมีการสรรหาให้ครบ ๗ คนดังกล่าว กรรมการสรรหาชุดที่สรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแทนผู้ที่ลาออก ๑ คน นั้น จะเป็นกรรมการสรรหาชุดเดียวกับที่จะต้องสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติชุดใหม่ที่จะมาแทนบัดซึ่งกันเมื่อดำรงตำแหน่งครบรยะเวลา ๓ ปี หรือไม่ เพราะการสรรหาจะเกิดขึ้นในช่วงเวลาที่ไม่ห่างกันมากนัก ทั้งนี้ เพื่อให้การเขียนบทเฉพาะกาลมีความสมบูรณ์ในทุกรอบกระบวนการที่ต้องดำเนินการ

นายอรรถสิทธิ์ กันมล กรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อมูลว่า จะต้องดำเนินการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๑ คน แทนผู้ที่ลาออกไปเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้มีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๗ คน ซึ่งบทเฉพาะกาลในมาตรา ๖๐ จะครอบคลุมถึงเฉพาะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๖ คน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ ณ วันที่พระราชบััญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับเท่านั้น ประดิనนี้จึงเป็นประดินใหม่ที่น่าจะมีผลกระทำต่อการดำเนินการในกระบวนการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทดแทนผู้ที่ลาออก ๑ คน และการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่จะพ้นจากตำแหน่งเมื่อดำรงตำแหน่งครบรยะเวลา ๓ ปี ตามที่ที่ประชุมได้มีมติให้ร่างการแก้ไขเพิ่มเติมในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งตามบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ กรรมการสรรหาทั้งสองกรณีดังกล่าวจะต้องเป็นกรรมการสรรหาคนละชุดกัน

ที่ประชุมได้อภิปรายถึงผลที่อาจเกิดขึ้นในกรณีที่มีการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสองครั้งในเวลาใกล้เคียงกัน สรุปได้ดังนี้

นายนรธิ สิงหเสนี กรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา ได้แสดงความเห็นว่า กรรมการสรรหาชุดที่ต้องทำการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทดแทนผู้ที่ลาออกไปเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ จะมีระยะเวลาปฏิบัติงานระยะสั้น ๆ เนื่องจากต้องมีกรรมการสรรหาชุดใหม่ที่ทำหน้าที่สรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแทนกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ๖ คนที่จะพ้นวาระเมื่อดำรงตำแหน่งครบ ๓ ปี ซึ่งกรรมการสรรหาชุดหลังนี้ จะมีโอกาสปฏิบัติหน้าที่ได้ถึง ๗ ปี ด้วยเงื่อนไขระยะเวลาการปฏิบัติงานระยะสั้น ๆ ดังกล่าว อาจทำให้ผู้แทนที่มาจากการส่วนต่าง ๆ ตามมาตรา ๑๑ (๕) และ (๖) ไม่สามารถเป็นกรรมการสรรหา ซึ่งจะทำให้กรรมการสรรหาประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งที่ต้องทำหน้าที่ในการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จะทำให้ขาดความหลากหลายของกรรมการสรรหาซึ่งไม่สอดคล้องกับหลักการปรีส อาจทำให้ความพยายามที่จะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้สอดคล้องกับหลักการปรีส เพื่อเพิ่มโอกาสในการทบทวนการเปลี่ยนแปลงสถานะของไทยจาก B เป็น A ลดลง



ทั้งนี้ นายอรรถสิทธิ์ กันมล กรรมการวิสามัญ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า มติของที่ประชุม คณะกรรมการวิสามัญในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ในมาตรา ๖๐ ที่กำหนดให้กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติชุดปัจจุบันดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบระยะเวลา ๓ ปี นั้น อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และเนื่องจากการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแทนผู้ที่ลาออก ๑ คน เป็นประเด็นใหม่ซึ่งไม่เคยถูกหอยิกมาประกอบการพิจารณาในที่ประชุม คณะกรรมการวิสามัญมาก่อน จึงได้เสนอญัตติต่อที่ประชุมเพื่อขอให้มีการทบทวนมติดังกล่าว แต่เนื่องจากมีผู้รับรองเพียง ๑ คน ญัตติดังกล่าวจึงตกไป

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติชอบหมายให้ นายอรรถสิทธิ์ กันมล กรรมการวิสามัญ ไปดำเนินการร่างมาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑ ให้สอดคล้องกับมติของที่ประชุมโดยให้ปรับมาตรา ๖๑ เดิม เพื่อให้เป็นกรอบเวลาในการดำเนินการสรรหากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่จะเกิดขึ้นครั้งแรกภายในหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

จากนั้น ประธานคณะกรรมการวิสามัญได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างข้อสังเกตซึ่ง นายอรรถสิทธิ์ กันมล กรรมการวิสามัญ ร่างขึ้นตามมติของที่ประชุมในกรณีเกี่ยวกับการใกล้เคลี่ย เพื่อเป็นการแสดงเจตนาณให้เห็นว่ากรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยังคงสามารถดำเนินการตามกระบวนการใกล้เคลี่ยได้ ถึงแม้จะไม่ได้บัญญัติเรื่องการใกล้เคลี่ยไว้อย่างชัดเจน เช่นเดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบกับร่างข้อสังเกตดังกล่าว โดย นายนณเทียร บุญตัน กรรมการวิสามัญ และ นางกิริมัย ศรีประเสริฐ กรรมการวิสามัญ ยังคงยืนยันในการขอสงวนความเห็นเกี่ยวกับการขอแก้ไขเพิ่มเติมโดยนำเสนอเรื่องการใกล้เคลี่ยมากำหนดในมาตรา ๓๙

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ที่ประชุมได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการวิสามัญครั้งต่อไปในวันอังคารที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมคณะกรรมการวิสามัญเลข ๓๐๗ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาตามระเบียบวาระการประชุมมาเป็นเวลาพอสมควรแล้ว
ผลเรือเอก วัลลภ เกิดผล ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญ
และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่านแล้วกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๐ นาฬิกา

นายราณีธรรม ธรรมวงศ์ วิทยากรปฏิบัติการ ผู้จัดทำบันทึก^๑
นางเจنمจรัส มงคลน้ำ นิติกรปฏิบัติการ ตรวจ^๒
นายสุนทร อินทร์อ่ำ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๕ ท่าน^๓
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ได้รับรองบันทึกการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐
วันจันทร์ที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ในการประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ เมื่อวันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

ผลเรือเอก

(วัลลภ เกิดผล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ