

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑

วันจันทร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมาธิการวิสามัญผู้มาประชุม ดังนี้

๑. พลเอก กิตติ อินทสร	กรรมาธิการวิสามัญ
๒. พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา	กรรมาธิการวิสามัญ
๓. พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ	กรรมาธิการวิสามัญ
๔. พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์	กรรมาธิการวิสามัญ
๕. นายเจตน์ ศิรธรานนท์	กรรมาธิการวิสามัญ
๖. นายตวง อันทะไชย	กรรมาธิการวิสามัญ
๗. รองศาสตราจารย์วีศักดิ์ สุททกวาทิน	กรรมาธิการวิสามัญ
๘. นายจรัส ทศนาญชลี	กรรมาธิการวิสามัญ
๙. นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๐. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๑. พลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๒. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๓. พลโท พิศณุ พุทธวงศ์	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๔. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๕. พลเอก วินัย สร้างสุขดี	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๖. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๗. นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๘. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร	กรรมาธิการวิสามัญ
๑๙. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ	กรรมาธิการวิสามัญ
๒๐. นายสกุล สือทรงธรรม	กรรมาธิการวิสามัญ
๒๑. นายสมชาย แสวงการ	กรรมาธิการวิสามัญ
๒๒. พลเอก สุนทร ชำคมกุล	กรรมาธิการวิสามัญ

๒๓. นายเสรี สุวรรณภานนท์

กรรมการวิสามัญ

๒๔. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ

กรรมการวิสามัญ

๒๕. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์

กรรมการวิสามัญ

กรรมการวิสามัญผู้ไม่มาประชุม ดังนี้

๑. พลตรี กลชัย สุวรรณบูรณ์

(ลาการประชุม)

๒. รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย

(ลาการประชุม)

๓. พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท

(ลาการประชุม)

๔. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์

(ลาการประชุม)

๕. นางสุรางคณา วายุภาพ

(ลาการประชุม)

๖. นายปกรณ์ นิลประพันธ์

(ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. นายนิติ บัญศรี

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย ๑

๒. ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓. นายสุรพงษ์ ศรีไกรวิน

นิติกร สำนักกฎหมายและคดี

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- นายจาตุรงค์ นาสมใจ

นิติกรชำนาญการ

(ฝ่ายเลขานุการ กรธ.)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการผู้มาประชุม คือ

- นายสุริยา อุ่นคำ

นิติกรชำนาญการ

กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๔

สำนักกรรมการ ๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการวิสามัญมาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุริยา อุ่นคำ นิติกรชำนาญการ
ทำหน้าที่แทนผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๔ สำนักกรรมการ ๒ สำนักงาน

เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการที่ได้รับมอบหมายจาก เลขาธิการวุฒิสภา เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนการประชุมคณะกรรมการการวิสามัญครั้งแรก โดยกล่าว เรียนเชิญ นายธำรง ทศนาญชลี กรรมการวิสามัญผู้มียุสสุตซึ่งอยู่ในที่ประชุม เข้าปฏิบัติหน้าที่เป็น ประธานชั่วคราว เพื่อให้ที่ประชุมดำเนินการพิจารณาเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ในคณะกรรมการการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑

เมื่อ นายธำรง ทศนาญชลี ประธานชั่วคราวของที่ประชุมได้เข้าปฏิบัติหน้าที่แล้ว ได้แจ้งให้ ที่ประชุมเสนอรายชื่อผู้ซึ่งสมควรดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการการวิสามัญ รองประธาน คณะกรรมการการวิสามัญ เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ และ ตำแหน่งอื่น ๆ ตามที่ที่ประชุมเห็นสมควร ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเลือกกรรมการการวิสามัญเพื่อดำรงตำแหน่ง ต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|--------------------------------------|--|
| ๑. นายตวง อันทะไชย | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๒. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๔. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๕. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๖. พลโท พิศณุ พุทธวงศ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๗. นางสุรางคณา วายุภาพ | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๘. นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | เป็นกรรมการการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา |
| ๙. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก | เป็นกรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑๐. พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์ | เป็นกรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา |

เมื่อที่ประชุมได้เลือกตำแหน่งต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว นายธำรง ทศนาญชลี ประธานชั่วคราว ได้เรียนเชิญ นายตวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ เข้าปฏิบัติหน้าที่เพื่อดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- การแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ

ด้วยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม กำหนดว่า “ให้มีผู้ช่วยเลขานุการคนหนึ่งประจำคณะกรรมการแต่ละคณะ โดยให้คณะกรรมการแต่งตั้งจากรายชื่อข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ตามรายชื่อที่เลขาธิการจัดทำเสนอ” ซึ่งสำนักงาน

เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอ นายสุรียา อุ่นคำ นิติกรชำนาญการ สำนักกรรมการธิการ ๒ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว ๆ มีมติแต่งตั้ง นายสุรียา อุ่นคำ นิติกรชำนาญการ เป็นผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

ระเบียบวาระที่ ๒ พิจารณาแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

๒.๑ พิจารณาแต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์

เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับการเชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกเพื่อแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|
| ๑) นายศุภชัย ยาวะประภา | กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ |
| ๒) รองศาสตราจารย์เชษฐา โทณะวณิก | ที่ปรึกษาคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ |
| ๓) นายเมธา ศิลาพันธ์ | รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| | ด้านกิจการการมีส่วนร่วม |
| ๔) ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและคดี |
| | สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง |
| ๕) นางสาวลัดดาวัลย์ ตันติวิทยาพิทักษ์ | รองประธานมูลนิธิองค์การกลาง |
| | เพื่อประชาธิปไตย |

๒.๒ กำหนดวันและเวลาการประชุมของคณะกรรมการธิการวิสามัญ

ด้วยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีมติกำหนดเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่มติแต่งตั้ง (๒๑ เมษายน ๒๕๖๐) ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติจะได้มีเวลาในการพิจารณาวาระที่สองและวาระที่สาม แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ๖๐ วัน ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ คือ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมได้มีการปรึกษาหารือเกี่ยวกับวันเวลาการประชุมเพื่อให้สอดคล้องกับกรอบเวลาดังกล่าว ดังนั้น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ในวาระเริ่มแรกจึงได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการธิการวิสามัญทุกวันจันทร์ของสัปดาห์ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา และเมื่อประชุมไประยะหนึ่ง หากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเพิ่มวันประชุมก็อาจจะมีการประชุมเพิ่มเป็น ๒ วัน ต่อสัปดาห์ คือ วันพุธ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

๒.๓ การเดินทางเพื่อไปเข้าร่วมสัมมนา ณ จังหวัดจันทบุรี

ด้วยในวันพุธที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีกำหนดการเดินทางเพื่อเข้าร่วมโครงการของคณะกรรมการโครงการพลิกฟื้นคืนป่าชายเลนสู่ธรรมชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรับเสด็จสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่จะเสด็จพระราชดำเนินทรงเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการ ณ แปลงปลูกป่า บ้านเสม็ดงาม อำเภอเมือง จังหวัดจันทบุรี ดังนั้น คณะกรรมาธิการสามัญพิจารณาศึกษาเสนอแนะและรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมี นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง เป็นประธานคณะกรรมาธิการ จึงได้กำหนดให้มีการจัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๒ ฉบับ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญด้วย โดยกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดจันทบุรี ดังนั้น ก่อนที่จะถึงวันสัมมนาดังกล่าว คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงอาจต้องมีข้อสรุปในเบื้องต้นเพื่อนำไปเสนอให้ที่ประชุมสัมมนาได้รับทราบด้วย

อนึ่ง เนื่องจากคณะกรรมาธิการวิสามัญมีส่วนของกรรมาธิการวิสามัญซึ่งมิใช่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้สอบถามว่าจะต้องเดินทางไปร่วมสัมมนาด้วยหรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ยังไม่มีคำตอบชัดเจน จึงได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการติดตามความคืบหน้าต่อไป

๒.๔ กำหนดแนวทางการพิจารณา

นายตวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ขอหารือที่ประชุมว่า ควรที่จะรับฟังแนวคิด เจตนารมณ์ หรือข้อคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องหรือไม่

ที่ประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นแล้ว และเห็นสมควรเชิญหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อนำเสนอประเด็นหรือแนวคิดพร้อมกันทั้งหมดในคราวเดียวกัน จากนั้นถึงเริ่มพิจารณาเป็นรายมาตรา ซึ่งหน่วยงานหรือบุคคลที่คณะกรรมาธิการวิสามัญจะเชิญมาร่วมประชุมในการประชุมครั้งต่อไป ประกอบด้วย

๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ขอทราบประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญและยังมีความคิดเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ หรือประเด็นอื่น ๆ ที่เห็นสมควรจะเสนอให้คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณา

๒) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยมีวัตถุประสงค์ คือ เพื่อขอทราบประเด็นสำคัญหรือเจตนารมณ์ในการยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ตลอดทั้งผลการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในประเด็นที่สำคัญ ๆ

๓) **สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ** โดยคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อขอทราบประเด็นสำคัญจากการศึกษาที่เป็นข้อเสนอในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ที่คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้จัดทำไว้ ตลอดทั้งผลการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนถ้ามี

๔) **สถาบันพระปกเกล้า** โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขอทราบผลการศึกษาวิจัยของสถาบันพระปกเกล้าในเรื่องเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ได้ทำการศึกษาวิจัยไว้ เพื่อใช้ในการประกอบการพิจารณาให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน

๕) **นายประพันธ์ นัยโกวิท** ในฐานะอดีตรองกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขอทราบข้อคิดเห็นในฐานะที่เป็นผู้มีประสบการณ์ ในประเด็นเกี่ยวกับกลไกต่าง ๆ ที่ได้กำหนดขึ้นตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. นั้น จะสามารถอำนวยความสะดวกไปสู่การปฏิรูปประเทศ หรือแก้ไขปัญหาการเลือกตั้งให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นได้หรือไม่ อย่างไร

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ตามรายชื่อที่ปรากฏในระเบียบวาระที่ ๒.๑

๒. มีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการวิสามัญในทุกวันจันทร์ของสัปดาห์ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา และหากมีความจำเป็นต้องเพิ่มวันประชุมก็อาจจะมีการประชุมเพิ่มเป็น ๒ วัน ต่อสัปดาห์ คือ วันพุธ เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา เพื่อให้การพิจารณาแล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนด

๓. รับทราบกำหนดวันสัมนาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาเสนอแนะและรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดจันทบุรี

๔. มีมติให้เชิญผู้แทนหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตามที่ได้มีการปรึกษาหารือในระเบียบวาระที่ ๒.๔ มาเข้าร่วมประชุมในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๕. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำกลุ่มไลน์ของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อเป็นช่องทางในการติดต่อสื่อสาร

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมตินัดประชุมครั้งต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๑๐ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒

เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาครบตามระเบียบวาระการประชุมแล้ว นายตวง อันทะไชย ประธาน
คณะกรรมการวิสามัญ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการวิสามัญ และผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน แล้วกล่าวปิด
การประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๕๕ นาฬิกา

ผู้จัดบันทึกการประชุม

ลงชื่อ สุรียา อุ่นคำ
(นายสุรียา อุ่นคำ)
นิติกรชำนาญการ

ผู้ตรวจบันทึกการประชุม

ลงชื่อ ดิเรก จันทรอินทร์
(นายดิเรก จันทรอินทร์)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๔