

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๔๓๐
วันจันทร์ ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายนครชิต สิงหเสนี	โฆษกกรรมการ
๕. นายอุดม รัฐอมฤต	โฆษกกรรมการ
๖. นางกิริธนา สุมาวงศ์	กรรมการ
๗. นางจุรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
๘. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๙. นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย	กรรมการ
๑๐. นายเอียรชัย ณ นคร	กรรมการ
๑๑. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๒. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๓. นายภูมรัตน์ ทัศนาคิพงศ์	กรรมการ
๑๔. พลตรี วีระ โรจน์นาศ	กรรมการ
๑๕. นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
๑๖. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	กรรมการ
๑๗. นายอัชพร จารุจินดา	กรรมการ
๑๘. พลเอก อัฐพร เจริญพานิช	กรรมการ
๑๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขานุการกรรมการ คนที่สอง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

นายปกรณ์ นิลประพันธ์	(ลาการประชุม)
----------------------	---------------

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นายจินตพันธุ์ ทังสุบุตร

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๒. นายวราห์ เห่งพุ่ม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายนาถ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานรัฐสภา

๒. นางสาววิลาวรรณ รำรื่น

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมการ ๓

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๑. ศาสตราจารย์พิเศษ หม่อมหลวงไกรฤกษ์ เกษมสันต์

๒. นายอติคม อินทุติ

ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

๑. นางสุภัทรา เชื้อรอด

๒. นางสาวฐิติพร วิชัยธนพัฒน์

ผู้ช่วยดำเนินงานของกรรมการ

นายอรรถสิทธิ์ กันมล

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง

ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง

๒. นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเรียม

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยี

๓. นางรัชนี รุจิขจรเดช

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๔. นางสาวจีระ พุ่มพวง

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๕. นางสาวอนิษา เกษมสันต์ ณ อยุธยา

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

ผู้ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเชิญมาร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑. นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง

และการออกเสียงประชามติ ๑

๒. นางสมิหรา เหล็กพรหม

รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง

และการออกเสียงประชามติ ๑

๓. นางสาวสง่า ทาทอง

ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้ง

และการออกเสียงประชามติ

๔. นางภัทรพร ทมอกพริ้ง

ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการเลือกตั้ง

และการออกเสียงประชามติ ๒

๕. นายพิชญ์ พิพัฒนสันติกุล	นิติกร
๖. นางสาวพิมพ์สุทธิชา โชติชินเกษม	พนักงานการเลือกตั้ง
๗. นายเมธา ไชยสุขขัง	พนักงานการเลือกตั้ง

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม

(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๔๐๑ วันจันทร์ ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ ถึงครั้งที่ ๔๒๙ วันศุกร์ ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างการตรวจทานของคณะกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุม และรายงานการประชุม)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ก่อนเข้าสู่วาระพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. นายอุดม รัฐอมฤต โฆษกกรรมการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายงานต่อที่ประชุมว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ในประเด็นสำคัญจำนวนสี่ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ประเด็นตามร่างมาตรา ๑๔ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๑๔ โดยกำหนดให้ศาลปกครองสูงสุดเป็นผู้ที่มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาวินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครผู้ได้รับการคัดเลือกหรือได้รับการสรรหาเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญแทนคณะกรรมการสรรหา

ประเด็นที่สอง ประเด็นเรื่องอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญในการกำหนดวิธีการคุ้มครองชั่วคราว โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. เห็นควรให้เพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๖๙/๑ โดยกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจกำหนดวิธีการคุ้มครองชั่วคราวได้

ประเด็นที่สาม ประเด็นเรื่องอำนาจในการออกคำบังคับของศาลรัฐธรรมนูญ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. เห็นควรให้เพิ่มความเป็นร่างมาตรา ๗๒/๑ โดยกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจในการออกคำบังคับตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญได้

ประเด็นที่สี่ ประเด็นวาระการดำรงตำแหน่งของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวนห้าคนที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้ว โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. มีความเห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้โดยกำหนดให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวนห้าคนที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วสามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้อีกหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งและเมื่อระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันล่วงพ้นไปจึงให้เริ่มกระบวนการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญใหม่แทนตำแหน่งที่ว่าง

ประธานกรรมการกล่าวว่า ในหลักการเมื่อตุลาการศาลรัฐธรรมนูญผู้ใดพ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วจะไม่สามารถดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญต่อไปได้อีก

นายสุพจน์ ไข่มุกต์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ในฐานะรองประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กล่าวว่า ในประเด็นวาระการดำรงตำแหน่งของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. เคยมีความเห็นว่า ควรให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวนห้าคนที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วสามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้จนกว่าจะมีสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีผู้ นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรเข้ามาเป็นกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่าง แต่ท้ายที่สุดที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญมีความเห็นว่า ควรให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญจำนวนห้าคนที่พ้นวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วสามารถดำรงตำแหน่งต่อไปได้เพียงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๖๘/๑ ที่กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจกำหนดวิธีการคุ้มครองชั่วคราวได้แต่หากสภาผู้แทนราษฎรมีคำทักท้วงเกี่ยวกับวิธีการคุ้มครองชั่วคราวของศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ให้ถือว่าวิธีการคุ้มครองชั่วคราวของศาลรัฐธรรมนูญเป็นอันยกเลิกไป จึงเห็นว่าความในร่างมาตรา ๖๘/๑ มีเนื้อหาที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ชัดเจนว่าคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญไม่ว่าจะเป็นคำวินิจฉัยในเรื่องใดให้ถือว่ามีผลผูกพันรัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ และหน่วยงานของรัฐทุกองค์กร

นายอุดม รัฐอมฤต โฆษกกรรมการ ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชี้แจงว่า ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. มีความเห็นในประเด็นนี้ว่าควรกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับการวิธีการคุ้มครองชั่วคราวและการออกคำสั่งบังคับตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญได้ อย่างไรก็ดี เพื่อให้ฝ่ายการเมืองมีส่วนร่วมในการพิจารณาในเรื่องนี้ด้วยควรให้ศาลรัฐธรรมนูญมีหน้าที่ส่งข้อกำหนดดังกล่าวให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะสามารถใช้อำนาจกำหนดวิธีการชั่วคราวหรือออกคำสั่งบังคับได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๖๘/๑ และร่างมาตรา ๗๒/๑ อาจมีผลทำให้ศาลรัฐธรรมนูญมีสถานะเช่นเดียวกับศาลทั่วไป ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญควรมีหน้าที่และอำนาจในการชี้ขาดหรือวินิจฉัยเท่านั้น เนื่องจากมีหน่วยงานอื่นที่มีหน้าที่ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญอยู่แล้ว

นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ ในฐานะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายงานต่อ

ที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่า คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ได้มีการพิจารณาร่างมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยมีความเห็นว่า ควรแก้ไขบทนิยามของคำว่า “เจ้าพนักงานของรัฐ” ในร่างมาตรา ๔ โดยไม่ให้หมายความรวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐ นอกจากนี้ มีกรรมาธิการวิสามัญบางคนที่มาจากสัดส่วนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีข้อสงสัยเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ในหลายประเด็น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจึงควรเชิญกรรมการ ป.ป.ช. ที่เป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. มาร่วมประชุมกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

นายนาถ ดวงวิชัย ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ รายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญว่า คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหนังสือมายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญขอให้พิจารณาขอบหมายกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการในวันอังคาร ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการหมายเลข ๓๑๐ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ พร้อมทั้งแจ้งว่าได้ส่งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. มายังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

จากนั้นที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว โดยเริ่มพิจารณาตั้งแต่ส่วนที่ ๘/๑ การลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง เป็นต้นไป สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ส่วนที่ ๘/๑ การลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง

“ส่วนที่ ๘/๑

การลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบชื่อส่วนที่ ๘/๑ การลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๑/๑

“มาตรา ๘๑/๑ การจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง นอกจากที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในส่วนนี้แล้วให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้”

ประเด็นการพิจารณา

นางสาวจิรารัตน์ จันทร์รัตน์ เลขานุการอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ชี้แจงว่า ในการจัดรับฟัง

ความเห็น มีผู้แสดงความเห็นว่า ควรกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ก่อนวันเลือกตั้งทั้งในเขตเลือกตั้งและนอกเขตเลือกตั้งให้ชัดเจน

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๘๑/๑ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๑/๒

“มาตรา ๘๑/๒ ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่ นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะเดินทางไปนอกเขตเลือกตั้งที่ตนต้องไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง หรือในวันเลือกตั้งไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งให้แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นว่าถูกต้อง ให้ประกาศให้ประชาชนทราบถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนั้นและกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง

หลักเกณฑ์และวิธีการขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลางวันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และการนับคะแนนเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า ที่ผ่านมาผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งมีจำนวน มากน้อยเพียงใด และมีผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งหรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ที่ผ่านมาผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งมีจำนวนประมาณสองล้านคน โดยผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็นข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ต้องทำหน้าที่ประจำหน่วยเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง และมีประชาชนบางส่วนที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งเช่นกัน

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น อาจขัดต่อรัฐธรรมนูญ เนื่องจากรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้วันเลือกตั้งต้องเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร และเห็นว่าผู้ที่มีเหตุจำเป็นเท่านั้นที่ควรมีสิทธิในการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า ร่างมาตรานี้เป็นกรณีการขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง ซึ่งจะต้องเป็น ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะเดินทางไปนอกเขตเลือกตั้ง และผู้ที่จะใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามร่างมาตรานี้ได้ จะต้องลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง ซึ่งในประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการมีความเห็นว่าควรกำหนดให้ผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งต้องแสดงเหตุจำเป็นและหลักฐานที่ไม่สามารถเดินทางไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า มาตรา ๙๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง และผู้ที่มีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรเท่านั้นที่จะมีสิทธิของลงทะเบียนเพื่อออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง โดยไม่ได้บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่ในเขตเลือกตั้งสามารถขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งได้ จึงควรแก้ไขความในร่างมาตรานี้ให้สอดคล้องกับมาตรา ๙๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอาจแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งโดยกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งเท่านั้นที่จะมีสิทธิขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งได้ เนื่องจากหากกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่จะเดินทางไปนอกเขตเลือกตั้งมีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งตามร่างมาตรานี้ได้แล้ว ก็อาจทำให้เกิดปัญหาการซื้อเสียงได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า ที่ผ่านมาผู้ที่จะขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งต้องลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งด้วย จึงทำให้ผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งมีจำนวนไม่มากนัก

ประธานกรรมการกล่าวว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง และผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเท่านั้นที่ควรมีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งได้

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า กรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่อยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนอยู่ บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๘๑/๖ แล้ว

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากร่างมาตรานี้ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน สามารถใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งแล้ว ก็อาจตัดความในร่างมาตรา ๘๑/๖ ออกได้ และเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้ “ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ~~ซึ่ง~~ เดินทางไป ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตน ~~ซึ่ง~~ ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง หรือในวันเลือกตั้งไม่สมควรจะไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ให้แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ~~ที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งหรือนอกเขตเลือกตั้งแล้วแต่กรณีก่อนวันเลือกตั้ง~~ ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง”

นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า ความในวรรคหนึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติม อาจทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ไม่สามารถกลับไปลงคะแนนในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านได้

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านได้ลงทะเบียนแจ้ง

ความประสงค์ขอลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งไว้แล้ว จะไม่สามารถกลับไปใช้สิทธิลงคะแนนในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านได้

นายชาติชาย ณ เชียงใหม่ กรรมการ สอบถามว่า ความในวรรคหนึ่งที่แก้ไขเพิ่มเติม จะทำให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งได้นั้น ไม่มีสิทธิขอลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งได้ ใช่หรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ได้รับคำสั่งทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งเท่านั้นที่จะขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งได้

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า หากผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนใดได้แจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าตนเองติดภารกิจไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งไว้แล้ว ผู้มีสิทธิเลือกตั้งคนนั้นก็จะไม่เสียสิทธิใดๆ ตามกฎหมายอันเนื่องมาจากการไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง

ประธานกรรมการสอบถามว่า หลังจากที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้ว สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะดำเนินการอย่างไรต่อไป และจะมีการประกาศจำนวนของผู้ที่ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งให้สาธารณชนทราบหรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หลังจากที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้ว จะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์ลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งแยกเป็นรายจังหวัดหรือแต่ละเขตเลือกตั้ง และจะมีการประกาศรายชื่อผู้ที่ขอลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งทั้งหมดให้สาธารณชนทราบและในวันลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ก็จะมีการประกาศรายชื่อผู้ที่ขอลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งไว้ในหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วยด้วย

ประธานกรรมการสอบถามว่า ความว่า “และกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง” ในวรรคสอง มีที่มาอย่างไร

นายอรุณสิทธิ์ กันมล อนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า ความว่า “และกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง” ในวรรคสอง นำมาจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐

นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า ควรกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเป็นรายจังหวัด เนื่องจากการประกาศจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง อาจทำให้ประชาชนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งตรวจสอบสิทธิเลือกตั้งได้ยาก

ประธานกรรมการสอบถามว่า โดยปกติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานไปปฏิบัติหน้าที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเป็นเวลากี่วัน

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า โดยปกติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานไปปฏิบัติหน้าที่ดำเนินการจัดการเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งเป็นเวลาสี่สิบวัน ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดให้ประชาชนแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งก่อนวันที่มีการเลือกตั้งทั่วไปเป็นเวลาสามสัปดาห์

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขความในวรรคสาม เป็นต้นว่า “หลักเกณฑ์และวิธีการขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลาง วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และการนับคะแนนเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิต้องเป็นวันเดียวกันทุกแห่งและจะกำหนดให้ลงคะแนนเกินหนึ่งวันมิได้”

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า เมื่อบุคคลที่มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งจะมีเฉพาะเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งเท่านั้น และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่จะไม่ทราบคำสั่งเป็นการล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้ง ดังนั้น การบริหารจัดการการเลือกตั้งสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งควรบัญญัติเป็นมาตราใหม่แยกจากร่างมาตรานี้

ประธานกรรมการสอบถามว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถจัดการเลือกตั้งสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งได้เร็วที่สุดภายในกี่วัน

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถจัดการเลือกตั้งสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งได้เร็วที่สุดภายในสัปดาห์วันก่อนมีการเลือกตั้ง ทั้งนี้ ต้องอาศัยการบริหารจัดการภายในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งในการกำหนดว่าบรรดาข้าราชการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือจัดการเลือกตั้ง ให้แต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเลือกตั้งนั้นเท่านั้น

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง เป็นต้นว่า

“ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ขอเดินทางไป ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตน ต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งหรือในวันเลือกตั้งไม่สะดวกหรือไม่ใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งให้แจ้งความมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านประสงค์ ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้งหรือนอกเขตเลือกตั้งแล้วแต่กรณีก่อนวันเลือกตั้ง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งไม่ช้ากว่าเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นว่าถูกต้อง ให้ทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งที่ได้ลงทะเบียนไว้แล้ว และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนั้นและกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งลงทะเบียนผู้ใดแล้ว ให้ผู้นั้นหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิม สำหรับการเลือกตั้งครั้งนั้น”

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า

การลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งตามร่างมาตราชี้จะให้สิทธิเฉพาะข้าราชการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งแต่งตั้งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือจัดการเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง แต่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา ประชาชนที่มีเหตุจำเป็นซึ่งไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งทั่วไปได้ก็สามารถลงทะเบียนขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งได้เช่นกัน ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่าควรให้ประชาชนที่มีเหตุจำเป็นซึ่งไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งทั่วไปได้สามารถลงทะเบียนขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งได้ โดยให้แสดงพยานหลักฐานถึงเหตุที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งทั่วไปได้ต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖ กำหนดว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งอื่นที่อยู่นอกหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งเดียวกัน สามารถลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนต้องปฏิบัติหน้าที่ หรือลงคะแนนเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งกลางตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดก็ได้

ประธานกรรมการเสนอเพิ่มความเข้มงวดของร่างมาตรา ๘๑/๒ ดังนี้ “ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับบุคคลที่มีหลักฐานแสดงว่าในวันเลือกตั้งตนมีหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่อื่นใดนอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง จนไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งได้โดยอนุโลม” ทั้งนี้ บุคคลที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งได้ เพราะมีเหตุจำเป็นอื่นใด เช่น พบแพทย์ หรือเดินทางไปต่างประเทศ เป็นต้น บุคคลนั้นจะไม่ถูกจำกัดสิทธิทางการเมืองตามร่างมาตรา ๒๖

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า บุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้ง สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวันเลือกตั้งทั่วไปซึ่งเป็นวันเลือกตั้งจริงได้ แม้จะลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งไปแล้วก็ตาม ซึ่งแตกต่างจากการลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้ง ซึ่งจะหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิม

ประธานกรรมการกล่าวว่า บุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งไปแล้ว ควรหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิมในวันเลือกตั้งทั่วไปด้วย เนื่องจากอาจเป็นช่องทางให้มีการทุจริตในการซื้อเสียงเลือกตั้งได้

นายภัทร คำพิทักษ์ กรรมการ กล่าวว่า หากกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศจำนวนผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าในแต่ละเขตเลือกตั้งหรือในแต่ละจังหวัดให้ประชาชนทราบทั้งหมด อาจทำให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งนำจำนวนผู้ขอใช้สิทธิดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการซื้อเสียงเลือกตั้งได้ ดังนั้น การกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปโดยไม่ระบุรายละเอียดของจำนวนผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าในแต่ละเขตเลือกตั้งจะเหมาะสมมากกว่า

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้ตรวจสอบจำนวนผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าที่กับจำนวนผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้งจริงว่ามีความผิดปกติอย่างไรหรือไม่ และเพื่อตรวจสอบว่าการจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าเป็นการคุ้มค่างับงบประมาณที่เสียไปหรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า บุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าจะมาใช้สิทธิลงคะแนนจริงเกินกว่าร้อยละ

เจ็ดสิบของจำนวนประชาชนที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าไว้ สำหรับการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้งสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันเดียวได้ แต่การลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งอาจจำเป็นต้องใช้เวลาดำเนินการสองวัน เนื่องจากบุคคลที่มาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งมีจำนวนมากและสถานที่ที่ใช้เลือกตั้งไม่เพียงพอ

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถทราบจำนวนบุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งได้อยู่แล้ว ดังนั้น หากที่เลือกตั้งไม่มีสถานที่ไม่เพียงพอ กับจำนวนบุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้ง ก็สามารถขยายสถานที่ที่ใช้ในการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งได้ นอกจากนี้ การกำหนดให้จัดการเลือกตั้งเป็นเวลาสองวันจะขัดแย้งกับหลักการในรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องกระทำในวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร

นายอรรถสิทธิ์ กันมล อนุกรรมการยกร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ สอบถามว่า ร่างมาตรา ๘๑/๒ วรรคสี่ ที่เพิ่มขึ้นใหม่ กรณีที่กำหนดให้บุคคลแสดงหลักฐานว่าในวันเลือกตั้งตนมีหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่อื่นใดนอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง คำว่า “หน้าที่” ดังกล่าวมีความหมายเพียงใด

ประธานกรรมการกล่าวว่า คำว่า “หน้าที่” ตามความในร่างมาตรา ๘๑/๒ วรรคสี่ ที่เพิ่มขึ้นใหม่ หมายถึงหน้าที่ใดก็ตามที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถแสดงพยานหลักฐานต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ว่าในวันเลือกตั้งตนมีหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่อื่นใดนอกเขตเลือกตั้ง

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า แม้บุคคลใดไม่ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในวันเลือกตั้งทั่วไป ก็สามารถแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ภายในเจ็ดวันนับแต่วันเลือกตั้ง สำหรับบุคคลที่ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าแล้วไม่มาใช้สิทธิเลือกตั้ง ก็ต้องแจ้งเหตุจำเป็นที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งเช่นเดียวกัน

ประธานกรรมการกล่าวว่า เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งแล้วพบว่ามีความผิดปกติที่สื่อว่าจะมีการทุจริตในการเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งมีแนวทางที่จะป้องกันหรือยับยั้งการทุจริตนั้นอย่างไร

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ในแต่ละเขตเลือกตั้งจะมีผู้ตรวจการเลือกตั้งทำหน้าที่ตรวจสอบการกระทำผิดในการเลือกตั้งอยู่แล้ว และหากเขตเลือกตั้งใดพบว่ามีความผิดปกติที่สื่อว่าจะมีการทุจริตในการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งคนหนึ่งสามารถสั่งระงับการเลือกตั้งและให้มีการเลือกตั้งใหม่ในเขตเลือกตั้งนั้นได้

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๘๑/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๑/๒ ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับคำสั่งจากทางราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ขยับเดินทางไม่ ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตน ตั้งขยับไม่ ใช้สิทธิ ลงทะเบียนสิทธิเลือกตั้ง หรือในวันเลือกตั้งไม่สมควรขยับไม่ ใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งให้ ซึ่งสมควรมีชื่ออยู่ใน ทะเบียนบ้านประสงค์ จะ ใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ในวันเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้งหรือนอกเขตเลือกตั้งแล้วแต่กรณีก่อนวันเลือกตั้ง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งไม่ช้ากว่าเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นว่าถูกต้อง ให้ทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งที่ได้ลงทะเบียนไว้แล้ว และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนั้นและกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งลงทะเบียนผู้ใดแล้ว ให้ผู้นั้นหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิม สำหรับการเลือกตั้งครั้งนั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลางวันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และการนับคะแนนเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิต้องเป็นวันเดียวกันทุกแห่งและจะกำหนดให้ลงคะแนนเกินหนึ่งวันมิได้

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับบุคคลที่มีหลักฐานแสดงว่าในวันเลือกตั้งตนมีหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่อื่นใดนอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง จนไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งได้โดยอนุโลม”

จากนั้น ประธานกรรมการได้มอบหมายให้นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ดำเนินการประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต่อไปตามระเบียบวาระ

มาตรา ๘๑/๓

“มาตรา ๘๑/๓ ผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งติดต่อกันเป็นเวลา น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ให้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ติดต่อกันครั้งสุดท้ายเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอำนวยความสะดวก เพื่อประกันการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาน้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๘๑/๓ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๑/๔

“มาตรา ๘๑/๔ การจัดให้มีการใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งให้คณะกรรมการประกาศ กำหนดวันลงคะแนน โดยให้มีระยะเวลาในการลงคะแนนไม่เกินสองวันและต้องพร้อมกันทุกเขตเลือกตั้ง”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า

ร่างมาตรา ๘๑/๒ ได้กำหนดไว้แล้วว่า วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งต้องเป็นวันเดียวกันทุกแห่งและจะกำหนดให้ลงคะแนนเกินหนึ่งวันมิได้ ดังนั้น ควรตัดร่างมาตรา ๘๑/๔ ออกทั้งหมด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติตัดร่างมาตรา ๘๑/๔ ออกทั้งมาตรา

มาตรา ๘๑/๕

“มาตรา ๘๑/๕ การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด ให้ผู้ขอใช้สิทธิแจ้งความประสงค์ว่าจะให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะแจ้งความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิ”

ประเด็นการพิจารณา

นายณัฐ เล่าสี่รสกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ควรกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนในการที่ผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งจะต้องแจ้งความประสงค์ว่าจะให้การขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งมีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปด้วย

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า หลักการเดิมของร่างมาตรานี้ คือ การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด ให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น แต่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้อภิปรายว่า อาจเกิดปัญหาได้ว่ากรณีที่บุคคลใดลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใดไปแล้ว และไม่ได้อื่นความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิ จะไม่สามารถทราบได้ว่า บุคคลนั้นประสงค์จะใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปหรือไม่ จึงกำหนดให้ผู้ขอใช้สิทธิแจ้งความประสงค์ว่าจะให้การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งมีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า หลักการตามรัฐธรรมนูญกำหนดให้การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น ดังนั้น เมื่อมีการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไป บุคคลที่ประสงค์จะใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้ง ต้องมาลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งอีกครั้งหนึ่ง

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า เดิมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นควรกำหนดให้การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น แต่ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่า เมื่อบุคคลใดลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใดก็ควรให้แจ้งความประสงค์ว่าจะให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะแจ้งความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิด้วยในคราวเดียวกัน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า หากกำหนดให้ผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งแจ้งความประสงค์ว่าจะให้การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้ามีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะแจ้งความ

ประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิ อาจเกิดปัญหาในการจัดการเลือกตั้งกรณีการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง เนื่องจากทำให้เกิดความไม่แน่นอนของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ กล่าวว่า ควรแก้ไขร่างมาตรา ๘๑/๕ เป็นดังนี้ “การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด ให้ผู้ขอใช้สิทธิในจังหวัดที่ลงทะเบียนให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะลงทะเบียนเปลี่ยนเขตเลือกตั้งใช้สิทธิ”

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรแก้ไขร่างมาตรานี้ตามความเห็นข้างต้น

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขร่างมาตรา ๘๑/๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๑/๕ การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด ให้ผู้ขอใช้สิทธิในจังหวัดที่ลงทะเบียนให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะลงทะเบียนเปลี่ยนเขตเลือกตั้งใช้สิทธิ”

มาตรา ๘๑/๖

“มาตรา ๘๑/๖ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๓ ถ้าประสงค์จะใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนอยู่ ต้องขอลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยให้ใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนลงทะเบียนไว้และให้หมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งเดิมที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้ผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนลงทะเบียนไว้ และให้หมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งเดิมที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งครั้งนั้น ในการนี้ ให้คณะกรรมการบันทึกการลงทะเบียนขอใช้สิทธิดังกล่าวไว้ในทะเบียนรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อใช้ในการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และให้หมายเหตุจังหวัดและเขตเลือกตั้งที่ใช้สิทธิไว้ในประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งด้วย

ผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งอาจขอลงทะเบียนเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยให้มีผลเมื่อพ้นสามสิบวันนับจากวันที่ยื่นคำขอลงทะเบียนเปลี่ยนแปลงและให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในการนี้ จะขอเปลี่ยนแปลงทะเบียนในการเลือกตั้งคราวใดเกินหนึ่งครั้งไม่ได้

ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งต้องใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเพื่อเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือที่เคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครบเก้าสิบวัน ครั้งสุดท้ายตามมาตรา ๘๑/๓ แล้วแต่กรณี

ในการเลือกตั้งทั่วไปหรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากบุคคลผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งได้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว แต่มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น ให้ถือว่าการลงทะเบียนนั้นเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดสิทธิตามมาตรา ๒๖”

ประเด็นการพิจารณา

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ กล่าวว่า หลักการในร่างมาตรา ๘๑/๖ ส่วนใหญ่ได้นำไปบัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๘๑/๒ แล้ว นอกจากนี้

การขอลงทะเบียนเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้านั้นต้องกระทำก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวันเท่านั้น ดังนั้น หากบุคคลใดแจ้งขอเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าโดยเหลือระยะเวลาการเลือกตั้งน้อยกว่าสามสิบวัน คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าให้แก่บุคคลนั้นได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า ต้องมีการแก้ไขบทบัญญัติร่างมาตรา ๘๑/๖ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติอื่นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมไปแล้ว

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า ควรรอการพิจารณา ร่างมาตรา ๘๑/๖ ไว้ก่อน เพื่อปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๘๑/๒ และร่างมาตรา ๘๑/๓

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรอการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๖

มาตรา ๘๑/๗

“มาตรา ๘๑/๗ ในการดำเนินการเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๖ ให้คณะกรรมการจัดให้มีที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งหนึ่งแห่ง เว้นแต่มีความจำเป็น จะจัดให้มีที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งมากกว่าหนึ่งแห่งก็ได้

วิธีการลงคะแนนเลือกตั้ง การนับคะแนน การส่งบัตรเลือกตั้ง และการดำเนินการอื่นที่จำเป็น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ กล่าวว่า ที่เลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งได้บัญญัติไว้แล้วในร่างมาตรา ๘๑/๒ ดังนั้น ควรรอการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๗ เพื่อแก้ไขถ้อยคำให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๘๑/๒ ด้วย

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรให้รอการพิจารณาร่างมาตรานี้

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรอการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๗

มาตรา ๘๑/๘

“มาตรา ๘๑/๘ กรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ ให้ผู้ที่ลงทะเบียนไว้กลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน และกรณีที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิได้ให้ถือว่าเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดสิทธิตามมาตรา ๒๖”

ประเด็นการพิจารณา

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า โดยปกติเมื่อมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ การกำหนดให้ผู้ที่ลงทะเบียนไว้กลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน อาจไม่สามารถกระทำได้ หรือหากกระทำได้ก็จำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางเพิ่มขึ้นมา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า การจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งไม่ได้ อาจเกิดจากหลายสาเหตุ และสอบถามว่า หากวันที่กำหนดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้ามีเหตุที่ทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งได้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง จะดำเนินการอย่างไร

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หากวันที่กำหนดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้ามีเหตุที่ทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะเปลี่ยนแปลงสถานที่ในการเลือกตั้งก่อน และหากสถานที่นั้นไม่สามารถจัดการลงคะแนนเลือกตั้งได้ก็จะเปลี่ยนแปลงวันเลือกตั้ง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า ควรกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการกำหนดวัน เวลา หรือสถานที่ในการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าใหม่ หากมีเหตุที่ทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าตามวัน เวลาและสถานที่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดไว้ได้

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หากมีเหตุที่ทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าตามวันเวลาและสถานที่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดไว้ได้ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดวัน เวลา หรือสถานที่ในการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าใหม่ ซึ่งต้องเป็นเวลาอย่างน้อยสัปดาห์ก่อนวันที่มีการเลือกตั้งทั่วไป

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง สอบถามว่า กรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวัน เวลา หรือสถานที่ในการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าใหม่ หากปรากฏว่าผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวัน เวลา หรือสถานที่ที่มีการกำหนดใหม่ได้ จะสามารถกลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิมได้หรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า โดยหลักการแล้วหากบุคคลใดลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งไปแล้วไม่มาใช้สิทธิในวันลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า บุคคลนั้นจะหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิม ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งทั่วไปหากมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ไม่สามารถจัดการเลือกตั้งได้ กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งมีอำนาจเปลี่ยนแปลงสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้ง หรือเลื่อนวันลงคะแนนไปหลังวันเลือกตั้งทั่วไปได้ ดังนั้น หากยึดหลักการข้างต้น เมื่อมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ไม่สามารถจัดการเลือกตั้งล่วงหน้าได้ กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งย่อมมีอำนาจเปลี่ยนแปลงสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือเลื่อนวันลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าไปหลังวันเลือกตั้งทั่วไปได้เช่นกัน อย่างไรก็ตาม หลักการดังกล่าวจะใช้ได้ในกรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งต้องแยกเป็นอิสระจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ แต่ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ คณะกรรมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งมีผลต่อจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ดังนั้น หากปรากฏว่าผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งในวัน เวลา หรือสถานที่ที่มีการกำหนดใหม่ได้ จะไม่สามารถกลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิมได้ เพื่อให้คณะกรรมการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งมีผลกระทบต่อจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ

นายอรรถสิทธิ์ กันมล อนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ สอบถามว่า ร่างมาตรา ๘๑/๘ เป็นบทบัญญัติที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอเพิ่มขึ้นใหม่ การกำหนดให้มีบทบัญญัติในร่างมาตรา ๘๑/๘ มีเหตุผลอย่างไร

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ร่างมาตรา ๘๑/๘ กำหนดขึ้นเพื่ออุดช่องว่างกรณีมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ไม่อาจจัดการเลือกตั้งตามที่คณะกรรมการ

การเลือกตั้งกำหนดได้ ไม่ว่าจะเป็นการปิดล้อมหน่วยเลือกตั้งทั้งในการเลือกตั้งทั่วไปหรือการเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้ง หรือกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งไม่สามารถเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยเลือกตั้งได้ หรือกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่สามารถลงคะแนนใช้สิทธิเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งได้ เนื่องจากมีการชุมนุมประท้วงหน้าหน่วยเลือกตั้ง เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้ผู้ลงทะเบียนขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งกลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียน อาจไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากบุคคลนั้นเมื่อได้ลงทะเบียนเป็นผู้ใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งไปแล้ว จะถูกหมายเหตุให้ต้องใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในสถานที่ที่กำหนดไว้แล้วเท่านั้น ดังนั้น ร่างมาตราชี้จึงกำหนดว่ากรณีที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิได้ให้ถือว่าเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดสิทธิตามร่างมาตรา ๒๖

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่เห็นด้วยที่จะให้ผู้ลงทะเบียนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งไว้กลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หากมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ แต่คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าควรจะขุดเขยหรือแก้ไขปัญหาคกรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ โดยการกำหนดให้ผู้ลงทะเบียนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งไว้กลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวอาจทำให้การตรวจสอบและป้องกันการใช้สิทธิเลือกตั้งซ้ำซ้อนกระทำได้อย่าง

นายอรรถสิทธิ์ กันมล อนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ สอบถามว่า หลักการที่กำหนดในร่างมาตรา ๘๑/๑ ว่า การจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง นอกจากที่บัญญัติไว้ โดยเฉพาะในส่วนนี้แล้วให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ จะครอบคลุมหลักการที่ให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวัน เวลา หรือสถานที่ในการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าใหม่ หากมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ โดยไม่จำเป็นต้องบัญญัติความในร่างมาตรา ๘๑/๘ หรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า บทบัญญัติร่างมาตรา ๘๑/๑ สามารถนำมาใช้บังคับเพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้เปลี่ยนแปลงสถานที่เลือกตั้งหรือเลื่อนวันเวลาเลือกตั้งได้ แต่ก็ควรบัญญัติร่างมาตรา ๘๑/๘ ให้ชัดเจนด้วยว่ากรณีผู้ลงทะเบียนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้งไว้ไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าได้เนื่องจากมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งได้ ให้ถือว่าเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดสิทธิตามร่างมาตรา ๒๖

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรื้อการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๘

มาตรา ๘๑/๙

“มาตรา ๘๑/๙ ในการเลือกตั้งทั่วไปอันมิใช่เป็นการเลือกตั้งใหม่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่ นอกราชอาณาจักรจะขอลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเฉพาะในครั้งนั้นหรือในการเลือกตั้งทั่วไป ครั้งต่อไป ณ ประเทศที่ตนมีถิ่นที่อยู่ก็ได้

เมื่อได้แจ้งการขอใช้สิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑/๑๐ และมาตรา ๘๑/๑๑

หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งการขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในการเลือกตั้งทั่วไป อันเป็นการเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากบุคคลผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งได้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว แต่มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในการเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น ให้ถือว่า การลงทะเบียนนั้นเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดสิทธิตามมาตรา ๒๖”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า ควรแก้ไขร่างมาตรา ๘๑/๙ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้ “ในการเลือกตั้งทั่วไปอันมิใช่เป็นการเลือกตั้งใหม่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรจะขอลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเฉพาะในครั้งนั้นหรือในหลายครั้งซึ่งมิใช่ไปครั้งต่อไป ณ ประเทศที่ตนมีถิ่นที่อยู่ก็ได้” เพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๘๑/๕ ที่กำหนดให้การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใดให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ รองประธานกรรมการ คนที่สอง กล่าวว่า การลงทะเบียนเพื่อขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้านอกราชอาณาจักรควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรสามารถลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรได้เป็นรายครั้ง โดยไม่ให้มีผลเป็นการใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้านอกราชอาณาจักรในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปด้วย เพื่อป้องกันปัญหาการจำกัดสิทธิเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักร หากว่าภายหลังได้ย้ายกลับมามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า ความในร่างมาตรา ๘๑/๙ วรรคสอง ต้องพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๑๐ และร่างมาตรา ๘๑/๑๑ ประกอบด้วย จึงควรรอการพิจารณาร่างมาตรานี้ไว้ก่อน

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรอการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๙

มาตรา ๘๑/๑๐

“มาตรา ๘๑/๑๐ ในประเทศใดมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งให้คณะกรรมการหรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมายจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งในประเทศนั้น โดยอาจให้มีสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้ง หรือให้มีการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งทางไปรษณีย์ หรือโดยวิธีอื่นใดที่มีใช่เป็นการจัดตั้งสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ ให้พิจารณาตามความเหมาะสมของประเทศนั้น และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้เลือกตั้งนอกราชอาณาจักรโดยวิธีอื่นที่ไม่ต้องใช้บัตรเลือกตั้งหรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีการลงคะแนนเลือกตั้งด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทำได้เมื่อพิสูจน์ได้ว่าไม่มีผู้ใดล่วงรู้ว่ามีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใด”

ประเด็นการพิจารณา

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง อนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า ร่างมาตรา ๘๑/๑๐ วรรคสอง ที่กำหนดว่า การเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรในกรณีการลงคะแนนเลือกตั้ง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทำเมื่อพิสูจน์ได้ว่าไม่มีผู้ใดล่วงรู้ว่ามีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใดนั้น เป็นหลักการที่เพิ่มขึ้นใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการเลือกตั้งในราชอาณาจักรที่กำหนดให้ การลงคะแนนเลือกตั้งสามารถกระทำโดยวิธีอื่นที่ไม่ต้องใช้บัตรเลือกตั้ง หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ก็ได้ แต่การลงคะแนนเลือกตั้งด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จะกระทำต่อเมื่อพิสูจน์ได้ว่าไม่มีผู้ใดล่วงรู้ว่ามีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใด

นายณัฐ เล่าสีห์สกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หลักการในร่างมาตรา ๘๑/๑๐ วรรคสอง ได้บัญญัติไว้แล้วในร่างมาตรา ๖๑ โดยกำหนดว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งโดยวิธีอื่นก็ได้ หากพิสูจน์ได้ว่าการลงคะแนนโดยวิธีนั้นสามารถป้องกันการทุจริตในการเลือกตั้งได้ไม่น้อยกว่าและสะดวกกว่าการลงคะแนนด้วยบัตรเลือกตั้งและมีค่าใช้จ่ายที่น้อยกว่า และวิธีการนั้นเป็นการลงคะแนนโดยตรงและลับ ซึ่งถ้อยคำดังกล่าวอาจครอบคลุมความในร่างมาตรา ๘๑/๑๐ วรรคสองแล้ว

ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรตัดความในวรรคสองออกทั้งวรรค

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขร่างมาตรา ๘๑/๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๑/๑๐ ในประเทศใดมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งให้คณะกรรมการหรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมายจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งในประเทศนั้น โดยอาจให้มีสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้ง หรือให้มีการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งทางไปรษณีย์ หรือโดยวิธีอื่นใดที่มีใช่เป็นการจัดตั้งสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ ให้พิจารณาตามความเหมาะสมของประเทศนั้น และให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่ตชนะทรรมทวเห็นสมควรให้เลือกตั้งนอกราชอาณาจักรโดยวิธีอื่นที่ไม่ต้องใช้บัตรเลือกตั้ง หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามที่ตชนะทรรมทวกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่ตชนะทรรมทวเห็นสมควรให้เลือกตั้งนอกราชอาณาจักรโดยวิธีอื่นที่ไม่ต้องใช้บัตรเลือกตั้ง หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทำต่อเมื่อพิสูจน์ได้ว่าไม่มีผู้ใดล่วงรู้ว่ามีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใด”

มาตรา ๘๑/๑๑

“มาตรา ๘๑/๑๑ เมื่อขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๙ แล้ว ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นหมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งของหน่วยเลือกตั้งนั้น”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่า หลักการที่บัญญัติในร่างมาตรานี้เป็นหลักการเดียวกับที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐๑ ที่บัญญัติว่า “เมื่อขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามมาตรา ๙๙ แล้ว ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นหมดสิทธิ

ลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งของหน่วยเลือกตั้งนั้น เว้นแต่จะได้แจ้งการเปลี่ยนแปลงล่วงหน้าตามเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบร่างมาตรา ๘๑/๑๑ โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘๑/๑๒

“มาตรา ๘๑/๑๒ ในการลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรเมื่อได้ดำเนินการลงคะแนนเสร็จสิ้นแล้วให้เก็บรักษาหีบบัตรเลือกตั้งไว้ในที่ปลอดภัยและให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงหลังปิดการลงคะแนนในวันเลือกตั้ง และให้ส่งผลคะแนนไปยังแต่ละเขตเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สอบถามว่าหลักการในเรื่องการนับคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรที่บัญญัติในร่างมาตรา ๘๑/๑๒ เป็นการเปลี่ยนหลักการการนับคะแนนจากที่เคยบัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช่หรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หลักการในเรื่องการนับคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรที่บัญญัติในร่างมาตรานี้ กำหนดให้มีการนับคะแนนเลือกตั้ง ณ สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศ โดยมีวิธีปฏิบัติ ดังนี้ (๑) เมื่อผู้ขอให้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรได้จัดส่งบัตรเลือกตั้งคืนให้แก่สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศที่ผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรมีถิ่นที่อยู่ในประเทศนั้นแล้ว ให้สถานเอกอัครราชทูตไทยเก็บบัตรเลือกตั้งไว้ก่อน (๒) ให้สถานทูตเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศดำเนินการนับคะแนนภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาปิดการลงคะแนนเลือกตั้งตามเวลาในประเทศไทย และ (๓) ให้สถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศส่งคะแนนเลือกตั้งนั้นมายังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้กระทรวงการต่างประเทศจัดส่งคะแนนไปยังเขตเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งวิธีการนับคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรที่บัญญัติในร่างมาตรา ๘๑/๑๒ เป็นการเปลี่ยนหลักการแตกต่างไปจากที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สอบถามว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้สอบถามกระทรวงการต่างประเทศว่ามีความพร้อมในการรองรับการดำเนินการนับคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรตามที่บัญญัติในร่างมาตรานี้หรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและกระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกันจัดตั้งศูนย์ประสานงานการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรเพื่อรองรับการลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรไว้แล้ว ในทางปฏิบัติสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการประสานงานเพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรให้แก่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงการต่างประเทศผ่านศูนย์ประสานงานการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรอย่างต่อเนื่อง

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามว่า วิธีการนับคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรที่บัญญัติในร่างมาตรานี้ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงวิธีการนับคะแนนสำหรับผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรที่เคยบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มีข้อดีอย่างไร

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า วิธีการนับคะแนนสำหรับผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ จะมีค่าใช้จ่ายสูง เนื่องจากในทางปฏิบัติก่อนวันเลือกตั้งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องจัดส่งบัตรลงคะแนนเลือกตั้งไปยังสถานเอกอัครราชทูตในต่างประเทศเพื่อให้จัดส่งให้แก่ผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร และหลังจากลงคะแนนเลือกตั้งแล้วสถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศจะต้องจัดส่งบัตรลงคะแนนเลือกตั้งคืนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่งบัตรเลือกตั้งไปนับคะแนน ณ เขตเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งการเลือกตั้งหลายครั้งที่ผ่านมามีปัญหาว่ามีบัตรเลือกตั้งของผู้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรจัดส่งถึงเขตเลือกตั้งภายหลังจากที่ปิดการนับคะแนนเลือกตั้งแล้วจะทำให้บัตรเลือกตั้งเหล่านั้นกลายเป็นบัตรเสีย

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่าควรตั้งเป็นข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรื้อการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๑๑

มาตรา ๘๑/๑๓

“มาตรา ๘๑/๑๓ การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งตามส่วนนี้ ยกเว้นการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร คณะกรรมการอาจดำเนินการล่วงหน้าเพื่อนำบัตรเลือกตั้งมานับรวมในวันเลือกตั้งได้ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเฉพาะท้องที่ คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่นก็ได้

ในกรณีที่บัตรเลือกตั้งส่งมาถึงสถานที่นับคะแนนของเขตเลือกตั้งใดหลังจากเริ่มนับคะแนนแล้ว ให้ถือว่าบัตรเลือกตั้งนั้นเป็นบัตรเสีย

ในกรณีที่บัตรเลือกตั้งจากที่ใดสูญหาย หรือมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งที่ใดมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการวินิจฉัยสั่งมิให้นำคะแนนจากที่นั้นก่อนแล้วจึงสั่งให้บัตรเลือกตั้งจากที่นั้นเป็นบัตรเสีย”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สอบถามว่า หลักการที่บัญญัติในร่างมาตรานี้เป็นหลักการเดียวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า บทบัญญัติในร่างมาตรานี้รองรับการเลือกตั้งล่วงหน้ายกเว้นการเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร ซึ่งผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ขอใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าก่อนวันเลือกตั้ง ซึ่งในทางปฏิบัติคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จะต้องดำเนินการจัดส่งบัตรเลือกตั้งของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าไปยังคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ผู้ใช้นั้นมีสิทธิเลือกตั้งเก็บรักษาไว้ก่อน เมื่อปิดการลงคะแนนเลือกตั้งในวันเลือกตั้งแล้ว จึงนำบัตรเลือกตั้งดังกล่าวมานับคะแนนพร้อมกับบัตรเลือกตั้งที่มีผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งมาใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. กล่าวว่าควรบัญญัติให้ชัดเจนว่าการนับคะแนนของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าจะต้องดำเนินการนับคะแนนภายหลังการปิดลงคะแนนเลือกตั้งในวันเลือกตั้งเท่านั้น หากนับคะแนนก่อนจะทำให้เกิดปัญหาว่าการเลือกตั้งมิได้เป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร ตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๐๒

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวว่าควรตั้งเป็นข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรอกการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๑๓

มาตรา ๘๑/๑๔

“มาตรา ๘๑/๑๔ กรณีมีเหตุตามมาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดวันลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๑ มาตรา ๘๑/๖ และมาตรา ๘๑/๑๐ เฉพาะในเขตเลือกตั้งนั้นใหม่ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีมีเหตุตามวรรคหนึ่ง สองครั้งติดต่อกันให้คณะกรรมการงดการลงคะแนนสำหรับการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้ง ลงคะแนนนอกเขตเลือกตั้ง และลงคะแนนนอกราชอาณาจักรในเขตเลือกตั้งนั้น”

ประเด็นการพิจารณา

นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการพิจารณาศึกษาหลักการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สอบถามว่าหลักการที่บัญญัติในร่างมาตรานี้เป็นหลักการใหม่ใช่หรือไม่ และความในวรรคสองมีโอกาสเกิดขึ้นจริงในการเลือกตั้งหรือไม่

นางสาวสง่า ทาทอง ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่าหลักการที่บัญญัติในร่างมาตรานี้เป็นหลักการใหม่

นายณัฐ เล่าสีห์สวกุล ผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้งและการออกเสียงประชามติ ๑ ชี้แจงว่า หลักการในเรื่องการเลื่อนวันเลือกตั้งล่วงหน้าได้มีการกำหนดไว้ในร่างมาตราอื่นแล้ว ดังนั้น ควรตัดความในวรรคสองออกทั้งวรรค

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวว่าควรตั้งเป็นข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรอกการพิจารณาร่างมาตรา ๘๑/๑๔

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันอังคาร ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว นายสุพจน์ ไข่มุกด์ รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๕ นาฬิกา

นายสกันธ์ พรหมบุญตา

นิติกรชำนาญการ

นายนฤพนธ์ ฐิติจันทร์

นิติกรปฏิบัติการ

นายรัฐภูมิ คำศรี

นิติกรชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวนิช

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

สำนักกรรมมาธิการ ๒

ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์