

ร่างผ่านการพิจารณาของ กรธ. วันจันทร์ ที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ส่วนที่ ๙/๑

การลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง

(หมายเหตุ ย้ายมาจากส่วนที่ ๑๑)

มาตรา ๘๑/๑ การจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง นอกจากที่บัญญัติไว้ โดยเฉพาะในส่วนนี้แล้วให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

มาตรา ๘๑/๒ ในกรณีผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้รับคำสั่งจากราชการให้ไปปฏิบัติหน้าที่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน จะเดินทางไปนอกเขตเลือกตั้งที่ตนต้องไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง หรือในวันเลือกตั้งไม่สามารถไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งประสงค์จะใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งหรือนอกเขตเลือกตั้งแล้วแต่กรณีก่อนวันเลือกตั้ง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งไม่ช้ากว่าเวลาที่คณะกรรมการกำหนด หรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งมอบหมาย

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งมอบหมายได้ตรวจสอบการมีสิทธิเลือกตั้งของผู้แจ้งความประสงค์ตามวรรคหนึ่งแล้ว ถ้าเห็นว่าถูกต้อง ให้ทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งที่ได้ลงทะเบียนไว้แล้ว และประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปถึงจำนวนผู้ขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนั้นและกำหนดที่เลือกตั้งกลางที่ผู้นั้นจะขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และแจ้งให้คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งที่ผู้นั้นมีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งทราบ และหมายเหตุสถานที่ที่ผู้นั้นจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเอกสารที่เกี่ยวข้อง เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งลงทะเบียนผู้ใดแล้ว ให้ผู้นั้นหมดสิทธิที่จะใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิอยู่เดิม สำหรับการเลือกตั้งครั้งนั้น

หลักเกณฑ์และวิธีการขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลาง วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง และการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด วันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิต้องเป็นวันเดียวกันทุกแห่งและจะกำหนดให้ลงคะแนนเกินหนึ่งวันมิได้

ความในมาตรานี้ให้ใช้บังคับกับบุคคลที่มีหลักฐานแสดงว่าในวันเลือกตั้งตนมีหน้าที่จะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ที่อื่นใดนอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง จนไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งได้ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๘๑/๓ ผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งติดต่อกันเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ให้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านติดต่อกันครั้งสุดท้ายเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน

ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการอำนวยความสะดวก เพื่อประกันการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง

มาตรา ๘๑/๔ การจัดทำให้มีการใช้สิทธิการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดวันลงคะแนน โดยให้มีระยะเวลาในการลงคะแนนไม่เกินสองวันและต้องพร้อมกันทุกเขตเลือกตั้ง

มาตรา ๘๑/๕ การลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งใด ให้ผู้ขอใช้สิทธิแจ้งความประสงค์ว่าจะให้มีผลเฉพาะการเลือกตั้งทั่วไปครั้งนั้น หรือมีผลถึงการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไปจนกว่าจะแจ้งความประสงค์ขอเปลี่ยนแปลงการใช้สิทธิ

มาตรา ๘๑/๖ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๓ ถ้าประสงค์จะใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนอยู่ ต้องขอลงทะเบียนเพื่อใช้สิทธิเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวัน โดยให้ใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนลงทะเบียนไว้และให้หมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งเดิมที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้ผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนลงทะเบียนไว้ และให้หมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งเดิมที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งครั้งนั้น ในการนี้ ให้คณะกรรมการบันทึกการลงทะเบียนขอใช้สิทธิดังกล่าวไว้ในทะเบียนรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อใช้ในการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และให้หมายเหตุจังหวัดและเขตเลือกตั้งที่ไปใช้สิทธิไว้ในประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งด้วย

ผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งอาจลงทะเบียนเปลี่ยนแปลงเขตเลือกตั้งที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งได้โดยให้มีผลเมื่อพ้นสามสิบวันนับจากวันที่ยื่นคำขอลงทะเบียนเปลี่ยนแปลงและให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม ในการนี้ จะขอเปลี่ยนแปลงทะเบียนในการเลือกตั้งคราวใดเกินหนึ่งครั้งไม่ได้

ผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามวรรคหนึ่งต้องใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเพื่อเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือที่เคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครบเก้าสิบวันครั้งสุดท้ายตามมาตรา ๘๑/๓ แล้วแต่กรณี

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งใหม่ในการเลือกตั้งทั่วไปหรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากบุคคลผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งได้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว แต่มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น ให้ถือว่าลงทะเบียนนั้นเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดเสียสิทธิตามมาตรา ๒๖

(หมายเหตุ ปรับให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๘๑/๒ และร่างมาตรา ๘๑/๓ และการเปลี่ยนแปลงการลงทะเบียนต้องกระทำก่อนวันเลือกตั้ง ๓๐ วัน)

มาตรา ๘๑/๗ ในการดำเนินการเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๖ ให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งจัดให้มีที่เลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งหนึ่งแห่ง เว้นแต่มีความจำเป็น จะจัดให้มีที่เลือกตั้ง
นอกเขตเลือกตั้งมากกว่าหนึ่งแห่งก็ได้

วิธีการลงคะแนนเลือกตั้ง การนับคะแนน การส่งบัตรเลือกตั้ง และการดำเนินการอื่นที่จำเป็น
ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(หมายเหตุ ปรับให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๘๑/๒)

มาตรา ๘๑/๘ กรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจจัดการลงคะแนนเลือกตั้งในที่เลือกตั้งนอกเขต
เลือกตั้งได้ ให้ผู้ที่ลงทะเบียนไว้กลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน และกรณี
ที่ไม่สามารถไปใช้สิทธิได้ให้ถือว่าเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและไม่ถูกจำกัดเสียสิทธิตามมาตรา ๒๖

(หมายเหตุ ๑. ทางปฏิบัติจะสามารถกลับไปใช้สิทธิเลือกตั้ง ณ หน่วยเลือกตั้งเดิมได้หรือไม่
๒. ควรกำหนดให้ กกต. นำหลักเกณฑ์ทั่วไปเกี่ยวกับการเลือกตั้งมาใช้ได้ เช่น
การเลื่อนวันเลือกตั้ง การเปลี่ยนสถานที่ลงคะแนน)

มาตรา ๘๑/๙ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป
อันมิใช่เป็นการเลือกตั้งใหม่ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรจะลงทะเบียน
เพื่อใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งเฉพาะในครั้งนั้นหรือในการเลือกตั้งทั่วไปครั้งต่อไป ณ ประเทศที่ตน
มีถิ่นที่อยู่ก็ได้

เมื่อได้แจ้งการขอใช้สิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้
ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑/๑๐ และมาตรา ๘๑/๑๑

หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งความประสงค์การขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร
ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งใหม่ในการเลือกตั้งทั่วไป อันเป็น
การเลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง หากบุคคลผู้ลงทะเบียนตามวรรคหนึ่งได้ไปใช้สิทธิ
ลงคะแนนเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปแล้ว แต่มิได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีสิทธิเลือกตั้งในการ
เลือกตั้งใหม่หรือการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้น ให้ถือว่าการลงทะเบียนนั้นเป็นการแจ้งเหตุอันสมควรและ
ไม่ถูกจำกัดเสียสิทธิตามมาตรา ๒๖

มาตรา ๘๑/๑๐ ในประเทศใดมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิลงคะแนน
เลือกตั้ง ให้คณะกรรมการหรือผู้ที่คณะกรรมการมอบหมายจัดให้มีการลงคะแนนเลือกตั้งในประเทศนั้น โดย
อาจให้มีสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้ง หรือให้มีการออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งทางไปรษณีย์ หรือโดยวิธีอื่นใดที่
มิใช่เป็นการจัดตั้งสถานที่ลงคะแนนเลือกตั้งก็ได้ ทั้งนี้ ให้พิจารณาตามความเหมาะสมของประเทศนั้น และให้
เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้เลือกตั้งนอกราชอาณาจักรโดยวิธีอื่นที่ไม่ต้องใช้บัตร
เลือกตั้ง หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ในกรณีการ
ลงคะแนนเลือกตั้งด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ให้กระทำได้เมื่อพิสูจน์ได้ว่าไม่มีผู้ใดล่วงรู้ว่ามีสิทธิเลือกตั้ง
ลงคะแนนเลือกตั้งให้แก่ผู้สมัครผู้ใด

มาตรา ๘๑/๑๑ เมื่อขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๙ แล้ว
ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นหมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งของ
หน่วยเลือกตั้งนั้น

มาตรา ๘๑/๑๒ ในการลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรเมื่อได้ดำเนินการลงคะแนน
เสร็จสิ้นแล้วให้เก็บรักษาหีบบัตรเลือกตั้งไว้ในที่ปลอดภัยและให้มีการนับคะแนนเลือกตั้งภายในยี่สิบสี่ชั่วโมง
หลังปิดการลงคะแนนในวันเลือกตั้ง และให้ส่งผลคะแนนไปยังแต่ละเขตเลือกตั้ง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการกำหนด

(หมายเหตุ เป็นหลักการที่กำหนดขึ้นใหม่ รอเสนอท่านประธานฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง)

มาตรา ๘๑/๑๓ การออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งตามส่วนนี้ ยกเว้นการเลือกตั้ง
นอกราชอาณาจักร คณะกรรมการอาจดำเนินการล่วงหน้าเพื่อนำบัตรเลือกตั้งมานับรวม
ในวันเลือกตั้งได้ เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเฉพาะท้องถิ่น คณะกรรมการจะกำหนดเป็นอย่างอื่นก็ได้

ในกรณีที่บัตรเลือกตั้งส่งมาถึงสถานที่นับคะแนนของเขตเลือกตั้งใดหลังจากเริ่มนับคะแนน
แล้ว ให้ถือว่าบัตรเลือกตั้งนั้นเป็นบัตรเสีย

ในกรณีที่บัตรเลือกตั้งจากที่ใดสูญหาย หรือมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้ง
ที่ใดมิได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ให้คณะกรรมการวินิจฉัยสั่งมิให้นำคะแนนจากที่นั้นก่อนแล้วจึงสั่งให้
บัตรเลือกตั้งจากที่นั้นเป็นบัตรเสีย

(หมายเหตุ ควรเขียนให้ชัดเจนว่าให้นำคะแนนเมื่อปิดการเลือกตั้งแล้ว)

มาตรา ๘๑/๑๔ กรณีมีเหตุตามมาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจประกาศกำหนดวัน
ลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งตามมาตรา ๘๑/๑ มาตรา ๘๑/๖ และมาตรา ๘๑/๑๐ เฉพาะในเขตเลือกตั้ง
นั้นใหม่ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีมีเหตุตามวรรคหนึ่ง สองครั้งติดต่อกันให้คณะกรรมการงดการลงคะแนนสำหรับการ
ลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าในเขตเลือกตั้ง ลงคะแนนนอกเขตเลือกตั้ง และลงคะแนน
นอกราชอาณาจักรในเขตเลือกตั้งนั้น

(หมายเหตุ เป็นหลักการที่กำหนดขึ้นใหม่ รอเสนอท่านประธานฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง)