

ด่วนที่สุด

ที่ สว (สนช)(กมธ ๒) ๐๐๑๐/๕๗๖๕



ฝ่ายเลขานุการประธาน กรธ.
เลขรับ... ๓๑๐ / ๑๐
วันที่ ๑๗/พฤษภาคม ๑๕๖๕

คณะกรรมการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสั่งข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
เรียน ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะได้จัดทำขึ้นและเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

ในการนี้ คณะกรรมการพิจารณาแล้วได้มีข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ในส่วนที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว เสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาเป็นฉบับที่สาม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย)

ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
ได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการธิการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕



ข้อสังเกตของคณะกรรมการ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.
ในส่วนที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว
เสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา
(ฉบับที่ ๓)

หมวด ๒ บทกำหนดโทษ

๑. ประเด็นการกำหนดระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง (มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๖)

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๖ ไม่ควรกำหนดระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งในอัตราโทษเดียวกัน เพราะการกระทำความผิดของทั้งสองมาตราดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อกระบวนการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะผลกระทบของการกระทำที่มีต่อบุคคลภายนอกซึ่งไม่ใช่ผู้สมัคร ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้สมัครตามมาตรา ๖๔ ให้มีกำหนดเพียง ๕ ปี เท่านั้น

๒. ประเด็นการกำหนดลักษณะของความผิด (มาตรา ๖๘)

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๖๘ เป็นกรณีผู้สมัครรับเลือกรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิสมัครรับเลือก จึงควรกำหนดให้ชัดเจนในลักษณะของความผิดที่ข้อเท็จจริงดังกล่าวต้องรับฟังเป็นยุติแล้วเท่านั้น

๓. ประเด็นการกำหนดระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง (มาตรา ๖๙)

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๖๙ เป็นกรณีการรับรองหรือเป็นพยานซึ่งลายมือชื่อรับรองเอกสารหรือหลักฐานที่ใช้ประกอบการสมัครเป็นเท็จ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้กระทำความผิดดังกล่าวเป็นเวลา ๕ ปี

๔. ประเด็นการให้มีโทษของการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง เป็นกรณีที่กำหนดให้กรรมการบริหารพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในพรรคการเมือง หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กระทำการช่วยเหลือ ผู้สมัครให้ได้รับเลือกหรือไม่ได้รับเลือกเป็นสมาชิกวุฒิสภา จึงเห็นควรกำหนดให้มีโทษของการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้กระทำความผิดดังกล่าวด้วย

๕. ประเด็นการกำหนดอัตราโทษจำคุกขั้นต่ำ และระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

๕.๑ มาตรา ๗๖

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบในลักษณะของการกระทำผิดและอัตราโทษที่กำหนดไว้ของ บทกำหนดโทษตามมาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๖ แล้ว เห็นควรที่จะกำหนดอัตราโทษจำคุกขั้นต่ำ ตั้งแต่ ๑ ปี ไว้เช่นเดียวกัน

๕.๒ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙

บทกำหนดโทษ ตามมาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ เป็นการกระทำความผิด ที่มีลักษณะรุนแรงและส่งผลให้การเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นไปโดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรมหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น จึงควรกำหนดให้อัตราโทษจำคุกของทั้งสามมาตราดังกล่าว มีอัตราโทษจำคุกขั้นต่ำตั้งแต่หนึ่งปีด้วย

นอกจากนี้ สำหรับการให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด ๕ ปี ตามมาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง นั้น เมื่อเปรียบเทียบกับอัตราโทษในมาตราอื่น ๆ ซึ่งเป็นการกำหนดอัตราโทษทางอาญาที่ต่ำกว่า แต่ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด ๑๐ ปี ดังนั้น จึงเห็นควรเพิ่มเติมระยะเวลาการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของมาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง เป็นเวลา ๑๐ ปี เช่นเดียวกัน

๖. ประเด็นบทกำหนดโทษในการเปิดเผยหรือเผยแพร่ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชน (มาตรา ๘๒)

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

บทกำหนดโทษตามมาตรา ๘๒ ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติเป็นวรรคสองเกี่ยวกับกรณีที่มีการกระทำความผิดตามมาตราดังกล่าวของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง มีกำหนด ๕ ปีด้วย
