

ด่วนที่สุด

ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/ ๕๕๗๙



ฝ่ายเลขานุการประธาน กรธ.
เลขรับ.....
วันที่ ๒๓ พย ๒๐ เวลา ๑๓.๔๒

คณะกรรมการพิจารณาศึกษา
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตและความเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ฉบับลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรียน ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตและความเห็นของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ฉบับลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. แล้วรายงานผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการสิทธิการศึกษาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ในการนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. (ฉบับลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) โดยมีข้อสังเกตและความเห็นในส่วนที่คณะกรรมการพิจารณาแล้ว จำแนกรายประเด็นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแก่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย)

ประธานคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการธิการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๖ - ๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓๑ ๙๑๖๗



ข้อสังเกตและความเห็นของคณะกรรมการ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ครั้งที่ ๕)
ต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.
(ฉบับ กรธ.พิจารณา วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๑. ร่างมาตรา ๑๔๑

คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ควรเพิ่มเติมองค์ประกอบของการกระทำความผิดให้ครอบคลุมไปถึงการกลั่นแกล้งให้ผู้สมัครถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งด้วย และควรเพิ่มเติมโทษทางปกครองให้ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจในการที่จะลงโทษผู้กระทำความผิดด้วยการสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้ แล้วแต่พฤติกรรมการกระทำความผิดนั้น ๆ โดยแก้ไขความในร่างมาตรา ๑๔๑ วรรคสอง ดังนี้

“ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือเพื่อไม่ให้มีการประกาศผลการเลือกตั้ง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี”

๒. ควรปรับถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔๑ วรรคสาม เพื่อให้สอดคล้องกับถ้อยคำตามร่างมาตรา ๑๔๑ วรรคสอง กรณีของการเพิ่มเติมโทษทางปกครองให้ศาลสามารถใช้ดุลยพินิจในการที่จะลงโทษผู้กระทำความผิดด้วยการสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง ดังนี้

“ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการแจ้งหรือให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่เจ็ดปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นมีกำหนดสิบปี”

๓. ตามบทบัญญัติของร่างมาตรา ๑๔๑ วรรคสี่ ความว่า “กระทำการอันอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของรัฐ ตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง” นั้น ไม่ปรากฏฐานความผิดดังกล่าวบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ เพียงแต่อาจเทียบเคียงได้ตามบทบัญญัติของมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ เท่านั้น

๒. ร่างมาตรา ๑๔๕

คณะกรรมการมีข้อสังเกต คือ ควรปรับปรุงอัตราโทษกับผู้กระทำความผิดในการเปิดเผยหรือเผยแพร่ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการลงคะแนนเลือกตั้งในระหว่างเวลาเจ็ดวันก่อนวันเลือกตั้งจนถึงเวลาปิดการลงคะแนนเลือกตั้งตามมาตรา นี้ โดยกำหนดอัตราโทษให้มีการจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องเท่ากับอัตราโทษในฐานความผิดเดียวกันตามร่างมาตรา ๘๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ.

๓. ร่างมาตรา ๑๔๗ วรรคสอง

คณะกรรมการมีข้อสังเกต คือ ควรเพิ่มบทบัญญัติของความผิดในกรณีของความผิดที่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองเป็นผู้เล่นหรือจัดให้มีการเล่นการพนันชั้นต่อใด ๆ เกี่ยวกับผลของการเลือกตั้ง เพราะอาจส่งผลให้การเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ทั้งนี้ ควรเพิ่มความเป็นวรรคสองของร่างมาตรา ๑๔๗ ดังนี้

“ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำของผู้สมัครหรือพรรคการเมือง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครหรือของกรรมการบริหารพรรค”

๔. ร่างมาตรา ๑๖๐

คณะกรรมการมีข้อสังเกต คือ เหตุใดจึงเพิ่มเติมความ “และให้นำความในมาตรา ๑๔๐ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม” ในวรรคสองของร่างมาตรา ๑๖๐ ด้วย

๕. ร่างมาตรา ๑๖๔

คณะกรรมการมีข้อสังเกต คือ เพื่อให้มีความหมายสอดคล้องกับบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ควรแก้ไขความในวรรคสามให้ถูกต้อง ดังนี้

“มาตรการในการกันบุคคลไว้เป็นพยานตามวรรคหนึ่ง และการเพิกถอนการกันไว้เป็นพยานตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

๖. ร่างมาตรา ๑๖๖

คณะกรรมการมีข้อสังเกต คือ หากศาลพิจารณาแล้วเห็นว่าการพิจารณาตามคำขอจะทำให้คดีล่าช้า และสั่งให้คณะกรรมการแยกไปฟ้องเป็นอีกคดีหนึ่งก็ได้ ในกรณีดังกล่าวนี้ควรฟ้องคดีในศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. โดยยึดถือข้อเท็จจริงในสำนวนคดีเดิมนั้นเป็นหลัก
