

องค์กรกำกับดูแลการเลือกตั้งและจัดการเลือกตั้งในประเทศสหรัฐอเมริกา

องค์กรกำกับดูแลการเลือกตั้งในประเทศสหรัฐอเมริกาแบ่งออกเป็น 2 ส่วนหลักได้แก่ Election Assistance Commission (EAC) ซึ่งทำหน้าที่บริหารจัดการการเลือกตั้งระดับชาติ และกำหนดมาตรฐานสำหรับการเลือกตั้งในระดับมลรัฐและในระดับท้องถิ่น และ Federal Election Commission (FEC) ซึ่งทำหน้าที่ควบคุมการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้ง

ส่วนการจัดการเลือกตั้งนั้น สหรัฐอเมริกาไม่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งแห่งชาติ แต่การดำเนินการจัดการเลือกตั้งเป็นอำนาจของหน่วยงานกว่า ๑๓,๐๐๐ หน่วยงานในส่วน โดยขั้นตอนและวิธีการอาจแตกต่างกันในแต่ละมลรัฐ

๑. Election Assistance Commission หรือ EAC

EAC เป็นองค์กรอิสระของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาส่งตั้งโดย Help America Vote Act (ค.ศ. ๒๐๐๒) (HAVA) คณะกรรมการชุดนี้ทำหน้าที่

๑.๑ องค์กร

- คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการจำนวน ๔ คน แต่งตั้งโดยประธานาธิบดี โดยคำแนะนำของผู้นำฝ่ายเสียงข้างมากและผู้นำฝ่ายเสียงข้างน้อยในสภาผู้แทนราษฎรและในวุฒิสภา และต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา ทั้งนี้ กรรมการสามารถดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ วาระติดกัน และกรรมการจะเป็นสมาชิกพรรคเดียวกันเกิน ๒ คนไม่ได้

- เจ้าหน้าที่ ประมาณ ๓๐ คน โดยมีตำแหน่งที่สำคัญ คือ ผู้อำนวยการ ๑ คน มีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี (มาตรา ๒๐๔)ที่ปรึกษา (General Counsel) ๑ คน และผู้ตรวจการ (Inspector General) ๑ คน มีหน้าที่ตรวจสอบและป้องกันการทุจริต และการบริหารงานที่ผิดพลาดของโครงการต่างๆ ของ EAC

๑.๒ อำนาจหน้าที่ของ EAC

- กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติสำหรับการเลือกตั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับ Help America Vote Act

- ทดสอบและรับรองมาตรฐานระบบฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์เกี่ยวกับการออกเสียงลงคะแนน

*จัดทำโดยคณะกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

- เป็นหน่วยงานกลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการการเลือกตั้ง
- จัดทำรายงานเสนอต่อรัฐสภาทุกสองปี
- บริหารจัดการกองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย Help America Vote Act
- ศึกษาและรายงานแนวทางปฏิบัติที่ดีสำหรับการบริหารงานการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพ
- ประชาสัมพันธ์และทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย เทคโนโลยี การศึกษาวิจัย และข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการการเลือกตั้งระดับชาติแก่สื่อมวลชนและบุคคลทั่วไป

๒. Federal Election Commission หรือ FEC

ก่อตั้งโดยบทบัญญัติใน Federal Election Campaign Act เมื่อ ๑๕ ตุลาคม ค.ศ. ๑๙๗๔ โดยรัฐสภาสหรัฐอเมริกาเพื่อกำกับดูแลการเปิดเผยข้อมูลทางการเงิน รายรับ รายจ่าย และการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาและประธานาธิบดี

๒.๑ องค์ประกอบด้วย

- คณะกรรมการ ประกอบด้วยกรรมการ ๖ คน ซึ่งแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีตามคำแนะนำและความเห็นชอบของวุฒิสภา กรรมการมีวาระ ๖ ปี โดยกรรมการจะเป็นสมาชิกพรรคการเมืองพรรคเดียวกันได้ไม่เกิน ๓ คน (ดังนั้นกรรมการจึงประกอบด้วยสมาชิกพรรค Democratic ๓ คน และ พรรค Republican อีก ๓ คน) ตำแหน่งประธานคณะกรรมการจะมีการสับเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปในแต่ละปี และสมาชิกแต่ละคนจะเป็นประธานได้เพียงแค่วาระเดียว

- เจ้าหน้าที่ FEC มีเจ้าหน้าที่ประมาณ ๓๐๐ คน ทำหน้าที่สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการ

๒.๒ อำนาจหน้าที่

-อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับรายรับ รายจ่าย โดยเฉพาะจำนวนเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภา ผู้สมัครรับเลือกตั้งประธานาธิบดี และพรรคการเมือง

- บังคับใช้บทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวกับจำนวนเงินในการหาเสียงเลือกตั้งโดยการควบคุมและตรวจสอบการดำเนินการเปิดเผยข้อมูลทางการเงินของผู้สมัครและพรรคการเมือง และตรวจสอบการละเมิดข้อห้ามเกี่ยวกับการรับบริจาคหรือการระดมทุนในการเลือกตั้งประธานาธิบดี

- สืบสวนสอบสวนการละเมิดกฎหมายเกี่ยวกับการใช้จ่ายในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง (Federal Election Campaign Act) โดยหากกรรมการจำนวนไม่น้อยกว่า ๔ คน เห็นว่าเรื่องร้องเรียนใดมีมูล คณะกรรมการจะทำการสอบสวน เมื่อพบว่ามีกรณีผิดจริง คณะกรรมการอาจให้มีการระงับข้อพิพาททางเลือก เช่น การ

ใกล้เคียง และจำค่าปรับ แต่หากไม่สามารถระงับข้อพิพาทดังกล่าวได้คณะกรรมการมีอำนาจที่จะส่งฟ้องศาล (U.S. District Court)

- บริหารจัดการกองทุนสาธารณะ และเป็นผู้คัดเลือกผู้สมัครใดจะได้รับความสนับสนุนจากกองทุน

- จัดพิมพ์รายงานเกี่ยวกับการหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และประธานาธิบดี ซึ่งจะแสดงรายได้จากการระดมทุนและค่าใช้จ่ายของการรณรงค์หาเสียงและระบุรายชื่อผู้บริจาคทุกคนที่บริจาคเงินเกิน ๒๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ พร้อมระบุที่อยู่นายจ้าง และหน้าที่การงานของผู้บริจาดังกล่าวด้วย

- จัดโครงการเชิงรุกเพื่อให้ความรู้แก่สาธารณะ และเพื่ออธิบายและให้ความรู้ทางกฎหมายเบื้องต้นแก่ผู้สมัคร ผู้หาเสียง พรรคการเมือง และคณะกรรมการทางการเมืองอื่น