

ข้อพิจารณาของคณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นฯ

ในข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการด้านการเลือกตั้งและพรรคการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

ข้อ ๑. กรธ. ได้ปรับปรุงกระบวนการจัดตั้งพรรคการเมืองให้ง่ายกว่าร่างเดิมของคณะกรรมการเลือกตั้ง (กกต.) แล้ว ตามร่าง มาตรา ๙ ให้มีจำนวนสมาชิกไม่น้อยกว่า ๕๐๐ คน

เรื่องการพัฒนาเพื่อให้จำนวนสมาชิกพรรคมีมากขึ้น ร่างมาตรา ๗๓/๑ ให้จัดสรรเงินสนับสนุนพรรคการเมืองจากเงินกองทุนตาม มาตรา ๗๒/๑ ให้อ้อยละ ๕๐ ของเงินจัดสรร โดยพรรคการเมืองจะได้รับตามอัตราส่วนของจำนวนค่าสมาชิกที่ได้ ซึ่งเท่ากับเป็นการส่งเสริมให้พรรคการเมืองหาสมาชิก ให้มากขึ้นแล้ว

ข้อ ๒.

๑. เงินค่าสมาชิกจะใช้ทั้งสำหรับพรรคที่จัดตั้งใหม่ และมีบทเฉพาะกาลให้พรรคเก่าดำเนินการด้วยภายในเวลาที่กำหนด

๒. การชำระเงินค่าสมาชิก สมาชิกจะต้องชำระเอง บุคคลอื่นชำระแทนไม่ได้ เพราะอาจมีความผิดตามร่าง มาตรา ๒๖

ข้อ ๓.

๑. การให้คณะกรรมการเลือกตั้งสั่งให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะในห้วงเวลาที่มีการเลือกตั้ง อาจทำให้มีปัญหาได้นั้น ปกติในข้อบังคับของพรรคการเมืองต่าง ๆ จะมีกำหนดอยู่แล้วว่า หากคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ผู้ใดจะปฏิบัติหน้าที่แทน

๒. คณะอนุกรรมการด้านการเลือกตั้งและพรรคการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เห็นควรให้การพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการบริหารพรรคเป็นอำนาจของศาล

ในข้อนี้ อาจปรับปรุงในร่างของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญให้ผู้ที่ถูก กกต. ซึ่งให้พ้นตำแหน่งไปยื่นคำร้องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาได้ ทำนองเรื่องไม่รับจดทะเบียนพรรคการเมือง

ข้อ ๔. ปัญหาเรื่องค่านิ่งถึงสัดส่วนของชายและหญิง

กรธ. ได้ปรับปรุงแก้ไขปัญหาแล้วตามร่างมาตรา ๓๙

ข้อที่ ๕ กรณี พรรคการเมืองประกาศนโยบายโดยไม่ได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสี่ยงของนโยบาย เดิมคณะอนุกรรมการยกร่างของ กรธ. ได้ยกร่างไว้ในมาตรา ๔๒ แต่ กรธ. ให้ตัดออก โดยให้ไปพิจารณากำหนดโทษในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส.

ข้อ ๖ ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๗ การหักลดหย่อนภาษี กรธ. ให้ปรับปรุงในร่างมาตรา ๕๘ จำนวนสูงสุดไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท เหมือนร่างของ กกต.

อาจเชิญกรมสรรพากรมาให้ข้อมูลว่าจะมีปัญหาประการใดหรือไม่ รวมทั้งกรณีให้หักภาษีเงินได้ ปีละ ๕๐๐ บาท จากเดิม ๑๐๐ บาท ให้แก่พรรคการเมือง

ข้อ ๘. การจัดสรรเงินสนับสนุนให้แก่พรรคการเมืองตามจำนวนสาขาพรรค กรธ. ได้ปรับปรุงใน
ร่างมาตรา ๗๓/๑ ตัดสาขาพรรคการเมืองออกไปแล้ว

ข้อ ๙. การให้สิ้นสภาพพรรคการเมืองไม่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง กรธ. ได้ตัดออกไปในร่างมาตรา ๗๘

ข้อ ๑๐ ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๑๑ ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๑๒ ไม่มีข้อสังเกต

ตารางข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการต่อหลักการสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

หลักการสำคัญของ	ข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ
<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.</p> <p>ข้อ ๑. กำหนดวิธีการจัดตั้งพรรคการเมืองใหม่ โดยให้สมัครผู้เริ่มจัดตั้งพรรคการเมืองซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย (ม.๘) มาแจ้งขอหนังสือรับรองต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง (หนังสือรับรองให้ใช้ได้สองปีนับแต่วันที่ยื่น) (ม.๑๓) เพื่อทำการเชิญชวนผู้อื่นสมัครเพื่อเข้าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองภาคละไม่น้อยกว่า ๕๐๐ คน รวมจำนวนไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ คน แล้วประชุมจัดตั้งพรรคการเมือง (ม.๑๔) จากนั้นจึงมาขอจดทะเบียนเป็นพรรคการเมืองต่อนายทะเบียนพรรคการเมือง และต้องจัดตั้งสาขาพรรคการเมืองภาคละหนึ่งสาขา ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองจดทะเบียนพรรคการเมือง (ม.๑๖) ทั้งนี้เพื่อให้พรรคการเมืองมีฐานสมาชิกพรรคการเมืองและมีศักยภาพในการดำเนินการทางการเมือง</p>	<p>ควรมีบทบัญญัติที่แสดงให้เห็นถึงพัฒนาการของพรรคการเมืองทางด้านกาารเพิ่มขึ้นของปริมาณจำนวนสมาชิก กล่าวคือ เมื่อพ้นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนพรรคการเมืองจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้ว จำนวนสมาชิกพรรคการเมืองควรมีการขยายจำนวนหรือมีอัตราที่เพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม มิใช่ยังคงมีจำนวนเท่ากันกับจำนวน ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองขึ้นใหม่</p> <p>ซึ่งเห็นว่าสูตรการคิดคำนวณหรือวิธีการเพิ่มจำนวนสมาชิกนั้น มีอยู่หลากหลายให้เลือกใช้ เช่น ในลักษณะอัตราก้าวหน้า หรือในลักษณะการกำหนดจำนวนที่ชัดเจนตายตัว หรือในลักษณะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ เป็นต้น อาจจะกำหนดเพดานสูงสุดไว้ด้วยก็ได้</p> <p>นอกจากนี้ การจัดตั้งพรรคการเมืองตามร่างกฎหมายใหม่นั้น มีกระบวนการและขั้นตอนซับซ้อนมากขึ้น จึงมีลักษณะของการจัดตั้งที่ยากขึ้นกว่ากฎหมายเดิม</p>
<p>ข้อ ๒. กำหนดในข้อบังคับพรรคให้สมาชิกพรรคชำระค่าบำรุงไม่น้อยกว่า ๒๐๐ บาท เพื่อให้สมาชิกมีบทบาทในการเป็นเจ้าของพรรคการเมือง (ม.๑๖ (๑๔))</p>	<p>๑. เงื่อนไขการชำระค่าบำรุงดังกล่าวจะบังคับใช้เฉพาะแต่สมาชิกของพรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามร่างกฎหมายนี้ หรือจะบังคับใช้กับสมาชิกของพรรคการเมืองที่อยู่เดิมด้วยหรือไม่ อย่างไร</p> <p>๒. การกำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกพรรคชำระค่าบำรุง บุคคลที่จะสมัครเป็นสมาชิกพรรคอาจไม่ได้เป็นผู้ชำระค่าบำรุงด้วยตนเอง แต่มีบุคคลอื่นเป็นผู้ชำระค่าบำรุงแทน</p>
<p>ข้อ ๓. ให้พรรคกำหนดในข้อบังคับพรรคห้ามมิให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองกระทำการบริหารพรรคการเมือง กระทำการใด ๆ ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม หรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้สมาชิกพรรคการเมืองกระทำการอันเป็นการด้อยค่าการดำเนินการโดยอิสระ</p>	<p>การให้คณะกรรมการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ และห้ามดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี อาจก่อให้เกิดปัญหาได้กรณีที่</p>

หลักการสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

ของพรรคการเมือง หากฝ่าฝืนนายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจสั่งให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งคณะ และห้ามดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันนายทะเบียนพรรคการเมืองมีคำสั่ง (ม.๒๖)

ข้อ ๔. กำหนดให้สาขาพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการพิจารณาและเสนอชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งทั้งแบบแบ่งเขตและแบบบัญชีรายชื่อ โดยคำนึงถึงสัดส่วนของชายและหญิง เพื่อให้สมาชิกพรรคมีส่วนร่วมในการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองมากขึ้น (ม.๔๕)

ข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ
คณะกรรมการการเลือกตั้งให้คณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองพ้นจากตำแหน่งคณะในห้าปีนับจากที่มีการเลือกตั้ง โดยเห็นว่าอำนาจการสั่งดังกล่าว ควรเป็นอำนาจของศาล โดยเฉพาะศาลเลือกตั้ง

ข้อ ๕. การกำหนดนโยบายของพรรคการเมืองที่จะใช้ในการประกาศโฆษณาให้คำนึงถึงความเห็นของที่ประชุมสภาพรรค และก่อนประกาศนโยบายเพื่อใช้ในการประกาศโฆษณาดังกล่าว พรรคการเมืองต้องจัดทำการวิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายของนโยบายนั้น ซึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อมูล (๑) ที่มาของงบประมาณที่ใช้นโยบาย (๒) ระยะเวลาในการดำเนินนโยบาย (๓) ความคุ้มค่าและประโยชน์ในการดำเนินนโยบายและ (๔) ผลกระทบและความเสี่ยงในการดำเนินนโยบาย (ร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๘ ก. (๓)) และสั่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเผยแพร่ให้สาธารณชนทราบ ในกรณีที่พรรคการเมืองไม่ได้ดำเนินการแต่ได้ประกาศโฆษณาโดยอ้างดังกล่าว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งระงับการประกาศโฆษณาโดยทันที และหากพรรคการเมืองใดยังฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ม.๕๐ และ ม.๑๑๗)

๑. เขตเลือกตั้งบางเขตซึ่งเดิมที่ไม่มีผู้สมัครหญิง อาจเป็นเพราะไม่สนใจในเรื่องการเป็นตัวแทนจึงไม่ลงสมัคร แต่กฎหมายกำหนดว่าโดยคำนึงถึงสัดส่วนของชายและหญิง จึงจำเป็นที่เขตเลือกตั้งนั้นต้องมีผู้สมัครหญิงทั้งที่ไม่ได้สมัครใจ
๒. การให้คำนึงถึงสัดส่วนของชายและหญิงในขณะที่ยังเป็นผู้ที่หญิงหรือชายไม่มีความพร้อมเหมาะสมเพียงพอ อาจเป็นการตัดโอกาสเพศอื่นที่มีความพร้อมและเหมาะสมมากกว่า

ข้อ ๖. กำหนดให้ผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาบริจาคให้แก่พรรคการเมืองหนึ่งพรรคการเมืองใดได้ใบละห้าร้อยบาทตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด เพื่อให้พรรคการเมือง

๑. อัตราโทษที่กำหนดไว้เป็นอัตราโทษที่ต่ำ โดยเห็นว่าเป็นอัตราโทษที่ไม่อาจทำให้พรรคการเมืองเกรงกลัวการถูกลงโทษได้ เพราะพรรคการเมืองอาจมองว่านโยบายของพรรคที่ได้สื่อและส่งผ่านไปจนถึงสาธารณชนให้รับทราบทั่วประเทศแล้วนั้นมีความคุ้มค่า เมื่อแลกกับการถูกลงโทษ
๒. การลงโทษแก่พรรคการเมืองที่ฝ่าฝืนนั้น ผู้ที่จะถูกลงโทษหมายถึงใคร หรือผู้ใดบ้างที่จะต้องรับโทษ หรือเฉพาะแต่หัวหน้าพรรคหรือกรรมการบริหารพรรคทั้งคณะ ซึ่งเห็นว่าเป็นไม่มีความชัดเจน

ไม่มีข้อสังเกต

หลักการสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

ข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองปราศจากการครอบงำของนายทุนหรือกลุ่มธุรกิจทางการเมือง (ม.๖๖๕)

เรื่องการทำค่าลดหย่อนภาษีนั้น ควรกำหนดจำนวนหรือมีหลักเกณฑ์ชัดเจน โดยต้องคำนึงถึงรายได้ของประชาชนที่จะได้รับจากภาษีด้วย

ข้อ ๗. ให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักค่าลดหย่อนภาษีได้เป็นสองเท่าของเงินบริจาคแต่ไม่เกินห้าหมื่นบาทในกรณีเป็นบุคคลธรรมดา และไม่เกินสองแสนบาทในกรณีเป็นนิติบุคคล เพื่อให้พรรคการเมืองสามารถดำเนินงานกิจกรรมได้ด้วยตนเองปราศจากการครอบงำของนายทุนหรือกลุ่มธุรกิจการเมือง (ม.๖๖๘)

พรรคการเมืองที่จัดตั้งขึ้นใหม่อาจเสียเปรียบพรรคการเมืองที่มีอยู่เดิม เพราะมีจำนวนสาขาพรรคน้อยกว่า

ข้อ ๘. กำหนดการจัดสรรเงินสนับสนุนให้แก่พรรคการเมืองใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยจัดสรรตามจำนวนคะแนนเสียงแบบแบ่งเขต ๖๐% สาขาพรรคการเมืองที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ๓๐% และสมาชิกที่ชำระค่าบำรุง ๑๐% (ม.๖๘๓)

คำว่า “ส่งผู้สมัคร” ไม่มีความชัดเจน เนื่องจากไม่มีการกำหนดจำนวนผู้สมัครให้ชัดเจนว่าต้องส่งจำนวนมากน้อยเพียงใด

ข้อ ๘. กำหนดแห่งการสนับสนุนสภาพพรรคการเมืองจากเดิมที่กำหนดว่าถ้ามีผู้สมัครรับเลือกตั้ง ๒ ครั้ง หรือเป็นเวลา ๘ ปี ติดต่อกันสุดแต่ระยะเวลาใดจะยาวกว่ากันจึงเป็นเหตุให้สิ้นสภาพพรรคการเมือง มาเป็นถ้ามีการเลือกตั้งทั่วไปแล้วพรรคการเมืองไม่ส่งผู้สมัครก็เป็นเหตุให้สิ้นสภาพ หรือมีสมาชิกเหลือไม่ถึง ๕,๐๐๐ คน หรือมีสาขาเหลือไม่ถึงภาคหนึ่งสาขา เป็นระยะเวลาติดต่อกันหนึ่งปี (ม.๘๘๗)

ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๑๐. กำหนดให้การยุบพรรคการเมืองจะกระทำเฉพาะที่มีเหตุร้ายแรง คือกระทำการล้มล้างหรือกระทำการอันอาจเป็นปฏิกิริยาต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ม.๑๐๑)

ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๑๑. เปลี่ยนโทษทางปกครองเป็นโทษทางอาญาทั้งหมด

ไม่มีข้อสังเกต

ข้อ ๑๒. บทเฉพาะกาล ภายใน ๒ ปี นับแต่ประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ยังไม่ให้นำหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้สมัครจากสาขามาใช้บังคับ (มาตรา ๘๕ - มาตรา ๘๘) และให้พรรคการเมืองตามกฎหมายเดิม (๗๐ พรรค) เป็นพรรคการเมืองตามกฎหมายนี้ต่อไปพรรคการเมืองใดที่ยังไม่ดำเนินการให้สมาชิกครบห้าพันคนและมีสาขาภาคละหนึ่งสาขา หรือ

ไม่มีข้อสังเกต

<p>บทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร (๑๕๑) (๑๕๒)</p>	
<p>ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.</p>	<p>ชื่อผู้ส่งมอบเอกสาร ผู้รับมอบเอกสาร</p>