

บันทึกการประชุม
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๒๐๐
วันศุกร์ ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

๑. นายมีชัย ฤชุพันธุ์	ประธานกรรมการ
๒. นายสุพจน์ ไข่มุกด์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ สุขัคคานนท์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายวรชิต สิงหเสนี	โฆษกกรรมการ
๕. นายอุดม รัฐอมฤต	โฆษกกรรมการ
๖. นางกิริธนา สุมาวงศ์	กรรมการ
๗. นางจุรี วิจิตรวาทการ	กรรมการ
๘. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๙. นายเอียรชัย ณ นคร	กรรมการ
๑๐. นายประพันธ์ นัยโกวิท	กรรมการ
๑๑. นายภัทร คำพิทักษ์	กรรมการ
๑๒. นายภุมรัตน์ ทักษาดิพงษ์	กรรมการ
๑๓. พลตรี วีระ โรจน์นาศ	กรรมการ
๑๔. นายศุภชัย ยาวะประภาษ	กรรมการ
๑๕. นายอมร วาณิชวิวัฒน์	กรรมการ
๑๖. นายอัชพร จารุจินดา	กรรมการ
๑๗. พลเอก อภิรัฐพร เจริญพานิช	กรรมการ
๑๘. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	เลขานุการกรรมการ คนที่สอง

กรรมการผู้ไม่มาประชุม คือ

๑. นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย	(ลาการประชุม)
๒. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	(ลาการประชุม)

ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

**ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

นายวราห์ เห่งพุ่ม

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. นายนาถะ ดวงวิชัย

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานประธานรัฐสภา

๒. ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาบุคลากร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

นายเจษฎ์ โทณะวณิก

ผู้ชำนาญการประจำตัวกรรมการ

๑. นางสุภัทรา เชื้อรอด

๒. นางสาวฐิติพร วิชัยธนพัฒน์

๓. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง

ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนาหลักกฎหมายปกครอง

๒. นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเรียม

ผู้อำนวยการฝ่ายวิเคราะห์การร่างกฎหมาย

๓. นางสาวคณินิจ แซ่เฮง

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๔. นางรัชนี รุจิขจรเดช

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๕. นางสาวจีระ พุ่มพวง

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๖. นางสาวสุจิตตา มโหธร

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

ผู้ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเชิญมาร่วมประชุม

๑. พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม

ผู้อำนวยการสำนักกิจการพรรคการเมือง

และการออกเสียงประชามติ

๒. นายกิตติพล พัยคมเดชาพันธ์

ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง

๓. นายอมร รัชตังกูร

ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงิน

และทรัพย์สิน

๔. นายสุรพงษ์ ธนสังข์นุชิต

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการสนับสนุนโดยรัฐ

๕. นายโชคดี ด้วงแป้น

พนักงานการเลือกตั้ง

๖. นายกิตติราช บุรณสิทธิเวช

นิติกร

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๕ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

คณะกรรมการมีมติเลื่อนรับรองบันทึกการประชุม
(บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ ที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ถึงครั้งที่ ๑๙ วันพฤหัสบดี ที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างการตรวจทานของคณะกรรมการพิจารณาตรวจบันทึกการประชุมและรายงานการประชุม)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา

พิจารณาแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ก่อนเข้าสู่วาระพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ตามที่กรมการปกครองได้มีหนังสือเชิญคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเป็นวิทยากรบรรยายในโครงการที่กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จัดขึ้น ซึ่งรายละเอียดได้แจ้งต่อที่ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดี ที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น กรมการปกครองได้มีหนังสือแจ้งเปลี่ยนแปลงกำหนดการ ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๒ วันศุกร์ ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่จังหวัดขอนแก่น

ครั้งที่ ๓ วันศุกร์ ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่จังหวัดกรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๔ วันศุกร์ ที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่จังหวัดสงขลา

ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญจะประสานงานกับกรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อทำหน้าที่เป็นวิทยากรในการบรรยายตามกำหนดการข้างต้นต่อไป

จากนั้นที่ประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว โดยเริ่มตั้งแต่ส่วนที่ ๒ รายได้ของพรรคการเมือง เป็นต้นไป สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ส่วนที่ ๒ รายได้ของพรรคการเมือง

“ส่วนที่ ๒

รายได้ของพรรคการเมือง”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติเห็นชอบชื่อส่วนที่ ๒ รายได้ของพรรคการเมือง โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑

“มาตรา ๕๑ พรรคการเมืองอาจมีรายได้ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมตามมาตรา ๔

(๑/๑) เงินค่าธรรมเนียมและค่าบำรุงพรรคการเมืองตามที่กำหนดในข้อบังคับพรรคการเมือง

(๒) เงินที่ได้จากการจำหน่ายสินค้าหรือบริการของพรรคการเมือง

(๓) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้จากการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง

(๔) เงิน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้จากการรับบริจาค

(๕) เงินอุดหนุนจากกองทุน

(๖) ดอกผลของเงินและรายได้จากทรัพย์สินของพรรคการเมือง

(๗) รายได้อันเกิดจากการจัดกิจกรรมของพรรคการเมือง

การหารายได้ตาม (๒) และ (๗) ให้เป็นไปตามที่พรรคการเมืองต้องลงรายการรายได้ของพรรคการเมืองทุกรายการในบัญชีแสดงรายรับไว้เป็นหลักฐาน เว้นแต่รายได้อันเป็นรายรับที่ได้จากการบริจาคแต่ละรายที่มีจำนวนหรือมูลค่าน้อยกว่าห้าร้อยบาทต่อเดือน จะรวมรายการเพื่อลงในบัญชีแสดงรายรับก็ได้”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า ความใน (๓) และ (๗) มีความแตกต่างกันอย่างไร

นายศุภชัย ยาวะประภาษ กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า คณะอนุกรรมการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเห็นว่าความใน (๓) คือกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง เช่น การจัดกิจกรรม Dinner Talk ส่วนความใน (๗) ไม่ใช่รายได้ที่เกิดจากการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง เช่น หัวหน้าพรรคการเมืองมีความสามารถในทางศิลปะ จึงได้นำผลงานมาประมูลทำให้เกิดรายได้ เป็นต้น

ประธานกรรมการกล่าวว่า การที่หัวหน้าพรรคการเมืองมีความสามารถในทางศิลปะ ได้นำผลงานมาประมูลทำให้เกิดรายได้ไม่ได้มีเป้าประสงค์จะหารายได้เป็นการส่วนตัว แต่เป็นการหารายได้ให้กับพรรคการเมือง การกระทำดังกล่าวจึงถือว่าเป็นกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง แต่หากหัวหน้าพรรคการเมืองนำผลงานไปจำหน่ายแล้วนำเงินมาให้พรรคเมืองจะถือว่าเป็นการบริจาค

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขาธิการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเดิมใช้คำว่า “รายได้อื่น” ซึ่งการใช้ความดังกล่าวอาจทำให้เป็นการหารายได้จากทางอื่นนอกเหนือจากการจัดกิจกรรมของพรรคการเมืองซึ่งไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งพรรคการเมือง คณะอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจึงเห็นว่าต้องจำกัดให้รายได้มาจากการจัดกิจกรรมของพรรคการเมือง เช่น พรรคการเมืองจัดอบรมความรู้ให้แก่ประชาชนโดยมีการเก็บค่าลงทะเบียนจะอยู่ใน (๗) ส่วนกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองใน (๓) จะเป็นเรื่องการจัดกิจกรรมต่าง ๆ (Event) ของพรรคการเมือง

นอกจากนี้ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของร่างมาตรา ๑๗ เป็นดังนี้ “ให้พรรคการเมืองที่ นายทะเบียนรับจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจกรรม ทางการเมืองโดยต้องไม่ดำเนินกิจการใดอันมีลักษณะเป็นทางการค้าเพื่อหากำไร”

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า การจำหน่ายสินค้าของพรรคการเมืองต้องมีการหากำไร หากกำหนดว่าต้องไม่ดำเนินกิจการใดอันมีลักษณะเป็นทางการค้าเพื่อหากำไร จะทำให้พรรคการเมือง ไม่สามารถขายสินค้าใด ๆ ได้เลย

- การจำหน่ายสินค้าของพรรคการเมืองเป็นการหารายได้ซึ่งอาจเปรียบเทียบกับมูลนิธิที่มีการ กำหนดห้ามไม่ให้แสวงหาผลกำไร แต่ไม่กำหนดห้ามเรื่องการหารายได้เพียงแต่ห้ามไม่ให้นำรายได้นั้นมา แบ่งปันให้กับคนในมูลนิธิ ทั้งนี้ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยกฎหมายพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดในคำนิยามอย่างเฉพาะเจาะจงว่า “โดยมุ่งที่จะส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร” เพื่อแสดงให้เห็นถึงวัตถุประสงค์หลักของพรรคการเมือง

ประธานกรรมการสอบถามว่า หากมีการตั้งพรรคการเมืองเพื่อการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง ในระดับท้องถิ่นสามารถกระทำได้หรือไม่

นายอัคร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า กฎหมายเลือกตั้งท้องถิ่นในปัจจุบันไม่ได้มีการกล่าวถึงพรรคการเมือง แต่ทั้งนี้ก็ได้มี การห้ามไม่ให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นสังกัดพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้งท้องถิ่นจึงสังกัด พรรคการเมืองได้ เช่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นต้น

ประธานกรรมการสอบถามว่า หากมีกลุ่มบุคคลที่ต้องการตั้งพรรคการเมืองโดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อที่จะส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น เช่น อบจ. หรือ อบต. เท่านั้น โดยไม่ส่งสมาชิก ลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถกระทำได้หรือไม่

พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภุมมา รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง รักษาการแทนเลขาธิการ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ชี้แจงว่า สามารถกระทำได้เนื่องจากไม่มีกฎหมายห้ามไว้เป็นการเฉพาะ

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสองของร่างมาตรา ๑๗ เป็นดังนี้ “ให้พรรคการเมืองที่นายทะเบียนรับจดทะเบียนพรรคการเมืองแล้วเป็นนิติบุคคลซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ ดำเนินกิจกรรมทางการเมืองที่มุ่งหมายเพื่อส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งในระดับประเทศหรือระดับ ท้องถิ่น โดยต้องไม่ดำเนินกิจการใดอันมีลักษณะเป็นทางการค้าเพื่อแสวงหากำไรเว้นแต่เป็นการหารายได้ ตามมาตรา ๕๑”

- มีกรรมการสอบถามว่า โครงสร้างทางกฎหมายของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย พรรคการเมืองฉบับนี้สร้างขึ้นจากพื้นฐานของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากให้มีการจัดตั้ง พรรคการเมืองเพื่อส่งสมาชิกเข้ารับการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นเท่านั้น โครงสร้าง เงื่อนไขและองค์ประกอบ ของพรรคการเมืองจะต้องเป็นอย่างเดียวกันหรือไม่ อย่างไร

ประธานกรรมการกล่าวว่า การจัดตั้งพรรคการเมืองเพื่อส่งสมาชิกเข้ารับการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น เท่านั้น โครงสร้าง เงื่อนไขและองค์ประกอบของพรรคการเมืองต้องให้เป็นอย่างเดียวกันกับพรรคการเมืองที่ ส่งสมาชิกลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สำหรับเงินสนับสนุนพรรคการเมืองก็เป็นไปตาม หลักเกณฑ์เดิม คือหากพรรคการเมืองส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเฉพาะระดับท้องถิ่นก็จะไม่ได้รับเงินสนับสนุน พรรคการเมือง และสอบถามว่า พรรคการเมืองสามารถถือหุ้นหรือซื้อพันธบัตรได้หรือไม่ และหากมีการ บริจาคหุ้นให้กับพรรคการเมือง พรรคการเมืองสามารถบริหารจัดการหุ้นดังกล่าวได้หรือไม่

หลักเกณฑ์และวิธีการของพรรคการเมือง และแบบที่สอง หากมีบุคคลผู้สนับสนุนทางการเงินให้แก่พรรคการเมืองมากกว่าหนึ่งหมื่นเหรียญสหรัฐฯ พรรคการเมืองต้องรายงานในรายงานประจำปีของพรรคการเมือง เพื่อเป็นการเปิดเผยต่อสาธารณะ นอกจากนี้ ในหลายประเทศมีการกำหนดเพดานสูงสุดของบุคคลผู้สนับสนุนทางการเงินแก่พรรคการเมืองไว้ที่หนึ่งแสนเหรียญสหรัฐฯ ต่อคน

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ร่างมาตรา ๖๓ กำหนดห้ามมิให้ข้าราชการการเมืองใช้สถานะหรือตำแหน่งหน้าที่เรียโรหรือชักชวนให้มีการบริจาคให้พรรคการเมือง และร่างมาตรา ๖๘ กำหนดห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือนิติบุคคลอื่น บริจาคให้พรรคการเมือง ซึ่งควรนำหลักการของร่างมาตรา ๖๓ และร่างมาตรา ๖๘ มาบังคับใช้กับการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองตามร่างมาตรา ๕๒ ด้วย

ประธานกรรมการสอบถามว่า พรรคการเมืองได้แจ้งข้อมูลรายชื่อของผู้ที่ให้เงินทุนกับพรรคการเมืองต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือไม่ นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้เข้าไปตรวจสอบการบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า มาตรา ๕๔ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ผู้ที่ให้เงินสนับสนุนพรรคการเมืองจำนวนตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไป ให้ถือเป็นการบริจาคให้กับพรรคการเมือง ซึ่งมีผลให้พรรคการเมืองจะต้องทำบัญชีการรับบริจาคเงินส่งให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ ประกอบกับคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศเรื่องรูปแบบของการบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองไว้แล้ว โดยกำหนดให้พรรคการเมืองที่ได้รับการบริจาคเงินจำนวนตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไปจะต้องแจ้งรายชื่อ ที่อยู่ของผู้บริจาค และจำนวนเงินที่บริจาค ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบด้วย

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การสนับสนุนเงินให้กับพรรคการเมืองตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไปให้ถือว่าเป็นการบริจาค ซึ่งพรรคการเมืองจะต้องแจ้งรายชื่อบุคคลที่บริจาคให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ ส่วนร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองมีหลักการให้พรรคการเมืองที่ได้รับเงินทุนตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไปจะต้องระบุชื่อผู้ให้เงินทุนไว้ในบัญชีของพรรคการเมืองให้ชัดเจน

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า พรรคการเมืองที่มีเงินทุนมากจะไม่จัดกิจกรรมหาทุน แต่พรรคการเมืองส่วนใหญ่อาจใช้วิธีการจัดกิจกรรมหาทุน ซึ่งควรหาวิธีการที่จะทำให้การจัดกิจกรรมหาทุนเป็นไปอย่างเปิดเผย นอกจากนี้ ควรกำหนดให้พรรคการเมืองจะต้องระบุข้อมูลของการจัดกิจกรรมหาทุนไว้ในรายงานประจำปีของพรรคการเมืองด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า ไม่ควรกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองที่เข้มงวดเกินไปเนื่องจากอาจทำให้พรรคการเมืองที่ต้องการจัดหาทุนอย่างถูกต้องประสบความลำบากในการจัดหาทุน และสอบถามว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีข้อมูลเกี่ยวกับที่มาของเงินค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งของแต่ละพรรคการเมืองหรือไม่

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม ผู้อำนวยการสำนักกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีบัญชีค่าใช้จ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคน โดยผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งสามารถนำเงินของตนเองมาเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งได้ แต่จะต้องจ่ายเงินผ่านบัญชีตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด ส่วนผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชี

รายชื่อต้องนำเงินจากพรรคการเมืองจำนวนไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบสองล้านบาทมาเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง

ประธานกรรมการกล่าวว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งอาจนำเงินจากนอกบัญชีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดไว้ไปซื้อเสียงได้ นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจไม่ได้เข้าไปตรวจสอบว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนำเงินไปใช้จ่ายในการเลือกตั้งถูกต้องตรงตามที่แจ้งไว้กับคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือไม่

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม ผู้อำนวยการสำนักกิจการพรรคการเมืองและการออกเสียงประชามติ ชี้แจงว่า ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น เงินซื้อเสียงไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง เนื่องจากเป็นเงินที่นำไปใช้ในการกระทำผิดกฎหมาย ซึ่งในอนาคตสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะจัดตั้งศูนย์ตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งและพรรคการเมือง

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ควรนำหลักการของร่างมาตรา ๖๓ มากำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕๒

ประธานกรรมการกล่าวว่า สามารถนำหลักการของร่างมาตรา ๖๓ มากำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕๒ ได้ แต่อาจไม่ทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิधिพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า หากข้าราชการซึ่งมิใช่สมาชิกพรรคการเมืองเข้าไปเรียหรือชักชวนเพื่อให้เข้าร่วมกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองจะมีความผิดตามร่างมาตรา ๖๓ วรรคสอง

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ควรนำหลักการของร่างมาตรา ๖๘ มากำหนดไว้ในร่างมาตรา ๕๒

ด้วยเพื่อป้องกันไม่ให้หน่วยงานของรัฐเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมือง

- ควรกำหนดห้ามมิให้มีการบริจาคทรัพย์สิน เช่น หุ่น ให้กับพรรคการเมือง ส่วนการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองควรเป็นไปอย่างโปร่งใสและให้สาธารณชนรับรู้ด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า หลักการของร่างมาตรา ๕๒ จะทำให้การจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองเป็นไปอย่างเปิดเผย ซึ่งพรรคการเมืองสามารถรับบริจาคหุ้่นได้ ส่วนกรณีที่พรรคการเมืองนำเงินไปซื้อหุ้่นนั้นควรนำมาพิจารณาภายหลัง ทั้งนี้ เสนอให้เพิ่มความเป็นวรรคสาม ดังนี้

“ให้นำความในมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๘ มาใช้บังคับกับการชักชวนบุคคลให้สนับสนุนทางการเงิน หรือเข้าสนับสนุนทางการเงิน ตามมาตรานี้ด้วยโดยอนุโลม”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๒ การหารายได้จากการจัดกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองต้องกระทำโดยเปิดเผยและแสดงวัตถุประสงค์ว่าเป็นการหาทุนของพรรคการเมืองอย่างชัดเจน และเมื่อพรรคการเมืองได้ดำเนินกิจกรรมหาทุนในแต่ละครั้งเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้รายงานรายได้ที่ทำได้และกิจกรรมที่จัดขึ้นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่จัดกิจกรรมดังกล่าว

การรายงานตามวรรคหนึ่งให้ระบุชื่อบุคคลผู้สนับสนุนทางการเงินเป็นจำนวนตั้งแต่หนึ่งแสนบาทขึ้นไปแก่กิจกรรมหาทุนนั้นด้วย

ให้นำความในมาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๘ มาใช้บังคับกับการชักชวนบุคคลให้สนับสนุนทางการเงิน หรือเข้าสนับสนุนทางการเงิน ตามมาตรานี้ด้วยโดยอนุโลม”

ส่วนที่ ๓ การบริจาคแก่พรรคการเมือง

“ส่วนที่ ๓

การบริจาคแก่พรรคการเมือง”

ประเด็นการพิจารณา

- ไม่มี -

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบชื่อส่วนที่ ๓ การบริจาคแก่พรรคการเมือง โดยไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๓

“มาตรา ๕๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๒ วรรคสอง การรับบริจาคของพรรคการเมือง ไม่ว่าจะรับบริจาคจากบุคคลใด ถ้ามีจำนวนตั้งแต่ห้าพันบาทขึ้นไป ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้บริจาค และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขร่างมาตรา ๕๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๓ *บทขใต้บังคับมาตรา ๕๒ วรรคสอง* การรับบริจาคของพรรคการเมือง ไม่ว่าจะรับบริจาคจากบุคคลใด ถ้ามีจำนวนตั้งแต่ห้าพันบาทขึ้นไป ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้บริจาค และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ”

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- ควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้บริจาคตามร่างมาตรา ๕๓ ด้วย
- ร่างมาตรา ๕๓ หมายความว่ารวมถึงกรณีที่ประชาชนบริจาคเงินภาษีให้กับพรรคการเมืองด้วยหรือไม่
- ควรหาข้อสรุปว่า ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองในจำนวนที่จำกัดหรือไม่จำกัด ซึ่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองจะต้องมีจำนวนไม่เกินสิบล้านบาทต่อปี

ประธานกรรมการกล่าวว่า ร่างมาตรา ๕๓ ไม่รวมถึงกรณีที่ประชาชนบริจาคเงินภาษีให้กับพรรคการเมือง

นายอัพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า ควรคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นว่าพรรคการเมืองส่วนใหญ่ได้รับบริจาคเงินจำนวนเกินกว่าสิบล้านบาท โดยไม่นำเงินบริจาคมานั้นมาเก็บไว้ในบัญชีของพรรคการเมือง ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองจึงมีหลักการให้ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองโดยไม่จำกัดจำนวน เพื่อให้พรรคการเมืองนำเงินที่ปกปิดไว้ทั้งหมดมาแสดงหรือเปิดเผยให้ตรวจสอบได้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า การบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกา ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองได้ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่กฎหมายกำหนดไว้

ประธานกรรมการกล่าวว่า ควรคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นว่า การบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองส่วนใหญ่จะเป็นการบริจาคเงินที่เกินกว่าสิบล้านบาท หากยกเว้นกฎหมายโดยไม่แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นก็จะทำให้เกิดปัญหาเดิม และสอบถามว่าสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีข้อมูลของผู้บริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองจำนวนสิบล้านบาทหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ผู้บริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองจำนวนสิบล้านบาทมีจำนวนไม่มากนัก

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า หลักการในเรื่องการจำกัดจำนวนเงินบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองนั้น เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้บริจาคเงินจำนวนมากมีอิทธิพลต่อพรรคการเมือง อีกทั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งจะได้มีช่องทางเข้าไปตรวจสอบการบริจาคเงินที่เกินจำนวนที่กฎหมายกำหนดได้

ประธานกรรมการสอบถามว่า ผู้บริจาคสามารถบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองหลายพรรคๆ ละสิบล้านบาทได้หรือไม่

นายอัชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้บุคคลหรือนิติบุคคลไม่สามารถบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งเกินกว่าสิบล้านบาทต่อปี แต่สามารถบริจาคเงินให้กับหลายพรรคการเมืองในจำนวนเก้าสิบล้านบาทหรือสิบล้านบาทต่อปีได้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ควรหาวิธีการป้องกันไม่ให้ผู้บริจาคที่เป็นเจ้าของบริษัทหลายแห่ง ใช้ชื่อของบริษัทที่ตนเองเป็นเจ้าของทุกแห่งเป็นผู้บริจาคเงินให้กับพรรคการเมือง ซึ่งเป็นการหลีกเลี่ยงกฎหมายอย่างชัดเจน

ประธานกรรมการกล่าวว่า เจ้าของบริษัทหลายแห่งอาจใช้วิธีการบริจาคในนามบริษัทที่ตนเองเป็นเจ้าของหรือให้ลูกจ้างของตนเองเป็นผู้บริจาคแทน ทั้งนี้ เสนอเพิ่มความเป็นวรรคสอง ดังนี้

“บุคคลใดจะบริจาคให้พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งเกินสิบล้านบาทต่อปีมิได้และในกรณีที่บุคคลนั้นเป็นนิติบุคคล การบริจาคเงินให้พรรคการเมืองไม่ว่าพรรคเดียวหรือหลายพรรคเกินปีละห้าสิบล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น”

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ควรกำหนดให้การบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองจะต้องบริจาคผ่านระบบธุรกรรมทางการเงิน และไม่สามารถบริจาคเป็นเงินสด เพื่อให้สามารถตรวจสอบการทำธุรกรรมทางการเงินของพรรคการเมืองได้

ประธานกรรมการกล่าวว่า อาจมีการบริจาคเงินสดให้กับบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง โดยไม่นำมาเข้าบัญชีของพรรคการเมืองได้ การเพิ่มกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการตรวจสอบเงินของพรรคการเมืองมากเกินไปจะทำให้พรรคการเมืองนำเงินออกจากบัญชีของพรรคการเมือง ซึ่งจะทำการตรวจสอบการเงินของพรรคการเมืองกระทำได้ยากขึ้น

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๓ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๓ *ภายในได้บังคับขมวดตรา ๕๒ วรรคสอง* การรับบริจาคของพรรคการเมืองไม่ว่าจะรับบริจาคจากบุคคลใด ถ้ามีจำนวนตั้งแต่ห้าพันบาทขึ้นไป ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

บุคคลใดจะบริจาคให้พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งเกินสิบล้านบาทต่อปีมิได้และในกรณีที่บุคคลนั้นเป็นนิติบุคคล การบริจาคเงินให้พรรคการเมืองไม่ว่าพรรคเดียวหรือหลายพรรคเกินปีละห้าสิบล้านบาท ต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น”

มาตรา ๕๔

“มาตรา ๕๔ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง ผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณ

เป็นเงินได้ที่เป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองหรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง ต้องแจ้งให้พรรคการเมืองทราบ และให้พรรคการเมืองประกาศให้ประชาชนทราบด้วย”

ประเด็นการพิจารณา

นายศุภชัย ยาวะประภาษ กรรมการ กล่าวว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติมความเป็น “...ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง...” อีกทั้งควรกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการตามร่างมาตรา ๕๔ ด้วย

ประธานกรรมการกล่าวว่า กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการตามร่างมาตรา ๕๔ จะพิจารณาในภายหลังว่าควรกำหนดไว้ในส่วนใด

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๔ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๔ หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง ผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่เป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองหรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง ต้องแจ้งให้พรรคการเมืองทราบ และให้พรรคการเมืองประกาศให้ประชาชนทราบด้วย”

มาตรา ๕๕

“มาตรา ๕๕ การบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ให้กระทำโดยผู้เสียภาษีแต่ละคนอาจจะบุชื่อพรรคการเมืองที่ประสงค์จะให้กรมสรรพากรนำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองที่กำหนดปีละห้าร้อยบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร การบริจาคมดังกล่าวในแต่ละปีให้ได้เพียงพรรคเดียว

ให้กรมสรรพากรจัดทำรายชื่อพรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามวรรคหนึ่งพร้อมจำนวนเงินที่ได้จากการแสดงเจตนาบริจาคทั้งหมดส่งให้นายทะเบียน และโอนเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อโอนต่อให้พรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามมาตรานี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

เงินที่พรรคได้รับตามวรรคสอง เมื่อพรรคการเมืองนำไปใช้เพื่อการใด ให้จัดทำรายงานค่าใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สิน ให้นายทะเบียนทราบภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ได้รับเงินดังกล่าว”

ประเด็นการพิจารณา

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- เหตุใดความในวรรคหนึ่งจึงกำหนดให้ผู้เสียภาษ้นำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองปีละห้าร้อยบาท ซึ่งแตกต่างกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ผู้เสียภาษ้นำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองปีละหนึ่งร้อยบาท และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้สอบถามและหารือกับกรมสรรพากรก่อนที่จะยกร่างมาตรา ๕๕ หรือไม่ นอกจากนี้ พรรคการเมืองจะได้รับเงินภาษีที่ผู้เสียภาษีบริจาคเงินให้กับพรรคการเมืองจำนวนเท่าใด

นายกิตติพล พิชัยเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ชี้แจงว่า ในปีภาษี ๒๕๕๘ มีผู้เสียภาษ้นำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมือง จำนวน ๙๑,๒๑๖ คน เป็นเงิน ๙,๑๒๑,๖๐๐ บาท ทั้งนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่ได้สอบถามหรือหารือกับกรมสรรพากรก่อนที่จะยกร่างมาตรา ๕๕

- มีกรรมการแสดงความคิดเห็นว่า การกำหนดให้ผู้เสียภาษ้นำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองปีละห้าร้อยบาทนั้นเป็นจำนวนที่เหมาะสมและไม่มากเกินไป

- เหตุใดความในวรรคหนึ่งใช้คำว่า “ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร” ซึ่งแตกต่างกับความในวรรคสองที่ใช้คำว่า “ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน”

นายอัชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า การดำเนินการตามวรรคหนึ่งเป็นอำนาจของกรมสรรพากรจึงกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร ส่วนการดำเนินการตามวรรคสองเป็นเรื่องการตกลงระหว่างองค์กรจึงกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ชี้แจงว่า โดยปกติพรรคการเมืองที่ได้รับเงินบริจาคตามร่างมาตรา ๕๕ จะใช้จ่ายเงินบริจาคเป็นสามรูปแบบ คือ รูปแบบที่หนึ่ง พรรคการเมืองจะเก็บเงินบริจาคเป็นเงินของพรรคโดยไม่ใช้จ่าย รูปแบบที่สอง พรรคการเมืองจะนำเงินบริจาคไปใช้จ่ายทั้งหมด และรูปแบบที่สาม พรรคการเมืองจะนำเงินบริจาคไปใช้จ่ายบางส่วนและมีเงินคงเหลือ ซึ่งในร่างมาตรา ๗๓/๒ กำหนดให้พรรคการเมืองที่ได้รับจัดสรรเงินบริจาคในส่วนนี้จะต้องทำรายงานการใช้จ่ายต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองทราบทุกหกเดือนอยู่แล้ว จึงเห็นว่าการในวรรคสามอาจมีเนื้อหาที่ซ้ำซ้อนกับร่างมาตรา ๗๓/๒

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ความในวรรคสามอาจทำให้พรรคการเมืองจะต้องรายงานการใช้จ่ายเงินตามร่างมาตรา ๕๕ เป็นประจำทุกเดือน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ ผู้อำนวยการฝ่ายกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ตั้งข้อสังเกตว่าการบริจาคเงินให้พรรคการเมืองโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีสามารถนำไปหักเป็นค่าลดหย่อนภาษีตามประมวลรัษฎากรได้หรือไม่ เนื่องจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การบริจาคเงินให้พรรคการเมืองโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ไม่สามารถนำไปหักเป็นค่าลดหย่อนภาษีได้ ทั้งนี้เมื่อชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาแล้ว เงินดังกล่าวจะถูกเก็บเข้าสู่คลังส่วนกลางของรัฐ จึงไม่ควรให้นำไปหักเป็นค่าลดหย่อนภาษีได้อีก

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๕ การบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปีให้กระทำโดยผู้เสียภาษีแต่ละคนอาจจะระบุชื่อพรรคการเมืองที่ประสงค์จะให้กรมสรรพากรนำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองพรรคใดพรรคหนึ่งที่กำหนดปีละห้าร้อยบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร **ตราบริษตดังตสรวในแต่สะปีให้ได้เพ็ชงพรรคเด็ช**

ให้กรมสรรพากรจัดทำรายชื่อพรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามวรรคหนึ่งพร้อมจำนวนเงินที่ได้จากการแสดงเจตนาบริจาคทั้งหมดส่งให้นายทะเบียน และโอนเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อโอนต่อให้พรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามมาตรานี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

เงินที่พรรคได้รับตมวรรคสอง เมื่อพรรคตมวิธีองนไฟใช้เพ็ชตมไรต ให้จัดทรรของนคไฟใช้สข เงิน และทรัพย์สิน ให้นชทชเช็ชทรรชภทไฟหนึ่งเด็ชน้นแต่ันที่ได้รับเงินดังตสรว”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๕ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๕ การบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ให้กระทำโดยผู้เสียภาษีแต่ละคนอาจจะระบุชื่อพรรคการเมืองที่ประสงค์จะให้กรมสรรพากรนำเงินภาษีที่ตนได้เสียไว้ไปบริจาคให้พรรคการเมืองพรรคใดพรรคหนึ่งที่กำหนดปีละห้าร้อยบาท ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร **ทฤษฎีพรรคตั้งพรรคไหนแต่สขปีให้ไม่ได้เพียงพรรคเดียว**

ให้กรมสรรพากรจัดทำรายชื่อพรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามพรรคหนึ่งพร้อมจำนวนเงินที่ได้จากการแสดงเจตนาบริจาคทั้งหมดส่งให้นายทะเบียน และโอนเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อโอนต่อให้พรรคการเมืองที่ได้รับบริจาคตามมาตรานี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

เงินที่พรรคได้รับตามพรรคสอง เมื่อพรรคตามเงื่อนไขไปใช้เพื่อพรรคใด ให้ตัดทวงของพรรคไปใช้สอย เงิน และทรัพย์สิน ให้หน่วยงานเขียนทวงทวงภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ได้รับเงินดังกล่าว”

มาตรา ๕๖

“มาตรา ๕๖ สมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลอื่น ต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก ให้ถือว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือจะสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลาห้าปีก็ได้

ถ้าการรับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ตามวรรคหนึ่ง เกิดขึ้นในระหว่างสามเดือนก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ถือว่าเป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองหรือเพื่อใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หากสมาชิกผู้นั้นไม่นำส่งเป็นรายได้แก่พรรคการเมืองและเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้นำไปคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สำหรับการเลือกตั้งในครั้งนั้น”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้ “สมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากบุคคลอื่นที่มีใช้บุพการีหรือผู้สืบสันดาน ต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก **ให้ถือว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นกระทำผิดอันเป็นทฤษฎีในพรรคเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือจะสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลาห้าปีก็ได้”**

ที่ประชุมแสดงความเห็น ดังนี้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ร่างมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง ความว่า “ให้ถือว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นกระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือจะสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งเป็นเวลาห้าปีก็ได้” ควรนำไปบัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๕๖ วรรคสอง เพื่อให้สัมพันธ์กับกรณีสมาชิกผู้ได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ซึ่งเกิดขึ้นในระหว่างสามเดือนก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิก

พรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก อย่างไรก็ตาม หากสมาชิกพรรคนำสืบได้ว่าเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ตนได้รับเป็นการได้รับมาตามสิทธิของกฎหมายอันไม่เกี่ยวกับการเลือกตั้ง ก็ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมือง

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า เงินที่สมาชิกพรรคได้รับต้องเป็นเงินที่มีผู้ให้โดยมีเจตนาจะมอบให้พรรคการเมือง หากสมาชิกพรรคเบียดบังนำไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัวย่อมมีบทลงโทษกำหนดไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติความในร่างมาตรา ๕๖

- กรณีสมาชิกพรรคทราบว่าจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรล่วงหน้าเมื่อใด จึงได้ทำสัญญากู้ยืมเงินเพื่อนำมาใช้หาเสียงการเลือกตั้ง ดังนั้น เมื่อนำเงินมาชำระหนี้การกู้ยืมเงินดังกล่าวในช่วงที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เงินจำนวนนี้ต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองหรือไม่

ประธานกรรมการกล่าวว่า สมาชิกพรรคที่กู้ยืมเงินต้องแจ้งให้นายทะเบียนพรรคการเมืองทราบถึงการได้รับเงินจำนวนดังกล่าวพร้อมแสดงหลักฐานการกู้ยืมเงิน ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องติดตามและตรวจสอบเงินจำนวนดังกล่าวว่ามีการนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ใดต่อไป

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า หลักการตามร่างมาตรา ๕๖ ได้เคยเกิดเป็นคดีในศาลรัฐธรรมนูญและศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยและกำหนดบทลงโทษไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องบัญญัติหลักการตามร่างมาตรา ๕๖ ใช้อีก

ประธานกรรมการกล่าวว่า กรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญได้เคยมีคำวินิจฉัยและกำหนดบทลงโทษไว้ ไม่ใช่เรื่องสมาชิกพรรคนำเงินบริจาคพรรคการเมืองไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว แต่เป็นเรื่องทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ร่างมาตรา ๕๖ บัญญัติหลักการคล้ายคลึงกับร่างมาตรา ๖๔ โดยร่างมาตรา ๖๔ กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นอันคำนวณเป็นเงินได้ไม่มาจากบุคคลใด ต้องดำเนินการนำส่งให้แก่พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้น

- การกำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งไม่เกินจำนวนที่กฎหมายกำหนด และต้องเปิดเผยวัตถุประสงค์ของการใช้เงินเป็นเรื่องที่เหมาะสม แต่การจำกัดการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของสมาชิกพรรคทั้งหมดในช่วงที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดให้นำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิกอาจเป็นการจำกัดสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลมากเกินไป

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดเพดานการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งไม่เกินคนละสามล้านบาทไม่ตรงกับพื้นฐานความเป็นจริง เนื่องจากในทางปฏิบัติมีการใช้จ่ายเงินเกินจำนวนดังกล่าวอย่างมาก และเพื่อจะตรวจสอบการใช้จ่ายเงินให้อยู่ภายในวงเงินดังกล่าวจึงต้องกำหนดให้พรรคการเมืองจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินในการหาเสียงเลือกตั้งส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจสอบ ซึ่งข้อมูลที่ได้มาส่วนใหญ่เป็นรายงานการใช้จ่ายเงินเพียงบางส่วนเท่านั้น

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า มีประเทศใดไม่จำกัดจำนวนเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งหรือไม่ ทั้งนี้ ในต่างประเทศมีการจำกัดวงเงินการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง แต่ไม่ได้จำกัดวงเงินที่พรรคการเมืองใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง อย่างไรก็ตาม ต้องสามารถตรวจสอบได้ว่าเงินบริจาคที่พรรคการเมืองได้รับมีที่มาจากแหล่งใด และได้ใช้เงินภายในขอบเขตของการบริจาคหรือไม่

- ประเทศสหรัฐอเมริกามีการจำกัดจำนวนเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง แต่ในทางปฏิบัติมีการใช้จ่ายเงินเกินจำนวนที่กำหนด ทั้งนี้ หากจะคงหลักการในร่างมาตรา ๕๖ ไว้ ควรปรับแก้ไขเฉพาะสมาชิกพรรคที่สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็น

เงินได้ในระหว่างสามเดือนก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีผลใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการรับบริการบริจาคเพื่อประโยชน์ในทางการเมืองหรือเพื่อใช้จ่ายในการเลือกตั้ง และสมาชิกพรรคผู้นั้นต้องนำส่งเป็นรายได้ของพรรคการเมืองที่ตนเป็นสมาชิก

ประธานกรรมการกล่าวว่า อาจตัดความในร่างมาตรา ๕๖ ออกทั้งมาตรา และนำความไปบัญญัติรวมไว้กับร่างมาตรา ๖๔ รวมทั้งอาจกำหนดหลักการเพิ่มเติมให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ต้องแจ้งรายได้ที่ตนมีในระหว่างสามเดือนก่อนหรือหลังวันที่พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายเจริญ โทณะวณิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า ในบางประเทศ กำหนดให้เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับในช่วงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจนถึงการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งถัดไป ถือเป็นเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งต้องแจ้งให้ทราบว่าได้เงินมาจากแหล่งใดและนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ใด แต่ไม่ได้จำกัดวงเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง

ประธานกรรมการกล่าวว่า เหตุที่ประเทศไทยจำกัดวงเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้ง เนื่องจากมีความกังวลว่าหากไม่กำหนดวงเงินไว้ ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีเงินทุนน้อยจะไม่สามารถโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งได้เท่าเทียมกับผู้สมัครที่มีเงินทุนมาก

นายเจริญ โทณะวณิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า การเลือกตั้งในประเทศสหรัฐอเมริกา กรณีมีผู้บริจาคเงินให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมือง แต่ไม่มีการแจ้งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบ จะมีบทลงโทษผู้สมัครรับเลือกตั้งและพรรคการเมืองนั้น ๆ ดังนั้น ประเทศไทยควรกำหนดบทลงโทษกรณีฝ่าฝืนไม่รายงานการใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้งไว้ เนื่องจากในทางปฏิบัติมีการใช้จ่ายเงินเกินจำนวนที่กฎหมายกำหนดไว้ แต่การรายงานการใช้จ่ายเงินไม่ตรงกับจำนวนเงินที่ใช้จริง

ประธานกรรมการกล่าวว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งตรวจรายงานการใช้จ่ายเงินตามเอกสารที่พรรคการเมืองส่งให้ แต่ไม่ได้ลงไปตรวจสอบในพื้นที่จริง ดังนั้น อาจเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถตั้งอาสาสมัครลงไปตรวจสอบในแต่ละพื้นที่ได้

- มีกรรมการแสดงความเห็นว่า ควรเปลี่ยนหลักคิดในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้งของพรรคการเมืองใหม่ โดยเปลี่ยนจากการจำกัดวงเงินที่ใช้หาเสียงเลือกตั้ง เป็นการมุ่งเน้นให้พรรคการเมืองเปิดเผยแหล่งที่มาของเงินบริจาค รวมทั้งวัตถุประสงค์ของการใช้เงินบริจาคว่าอยู่ในขอบเขตที่กฎหมายกำหนดหรือไม่

- หากไม่จำกัดวงเงินที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งจะทำให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองที่มีเงินทุนจำนวนมากได้เปรียบผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือพรรคการเมืองที่มีเงินทุนจำนวนน้อย ทั้งนี้ หากตัดความในร่างมาตรา ๕๖ ออกทั้งมาตรา ควรต้องบัญญัติเพิ่มโทษทางอาญา หรือให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง หรือสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไว้ในร่างมาตรา ๕๔ กรณีหัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง ผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด หรือสมาชิกผู้รับเงินทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่เป็นการบริจาคเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองหรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง แล้วไม่แจ้งให้พรรคการเมืองทราบ

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากตัดความในร่างมาตรา ๕๖ ออกทั้งมาตรา จะบัญญัติเพิ่มโทษกรณีการกระทำฝ่าฝืนร่างมาตรา ๕๔ ไว้ในหมวด ๖ บทกำหนดโทษของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองนี้

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติรื้อการพิจารณาร่างมาตรา ๕๖

มาตรา ๕๗

“มาตรา ๕๗ เมื่อมีการบริจาคแก่พรรคการเมือง ให้พรรคการเมืองออกหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ซึ่งเป็นผู้รับบริจาคต้องจัดทำบันทึกการรับบริจาคไว้เป็นหลักฐาน และจัดส่งบันทึกการรับบริจาคของพรรคการเมืองพร้อมเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ รวมทั้งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ส่งให้แก่พรรคการเมือง เพื่อนำส่งเข้าบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองไว้ก่อนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับบริจาค

เมื่อพรรคการเมืองได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากการบริจาคแล้ว ให้ลงรายการการรับบริจาคในบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รายการนั้นเกิดขึ้น และให้จัดส่งใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ออกใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาค

ให้พรรคการเมืองประกาศบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและจำนวนเงิน รายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้รับบริจาคในแต่ละสัปดาห์ภายในวันทำการวันแรกของสัปดาห์ถัดมา แล้วปิดประกาศไว้โดยเปิดเผยที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง และทางระบบอินเทอร์เน็ต และจัดส่งประกาศดังกล่าวให้นายทะเบียนทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ประกาศ”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการกล่าวว่า กรณีให้พรรคการเมืองประกาศบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและจำนวนเงิน รายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้รับบริจาคในแต่ละสัปดาห์ภายในวันทำการวันแรกของสัปดาห์ถัดมานั้น เป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิดเกินไป เนื่องจากในบางสัปดาห์พรรคการเมืองอาจไม่ได้รับการบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน ดังนั้น เสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสี่ของร่างมาตรา ๕๗ เป็นดังนี้ “ให้พรรคการเมืองประกาศบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและจำนวนเงิน รายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้รับบริจาคในแต่ละสัปดาห์ภายในวันที่พรรคการเมืองปิดบัญชีรายรับและรายจ่ายของพรรคการเมือง และทางระบบอินเทอร์เน็ต และจัดส่งประกาศดังกล่าวให้นายทะเบียนทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ประกาศทุกกรอบสามเดือนให้ประชาชนทราบ”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๗ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๗ เมื่อมีการบริจาคแก่พรรคการเมือง ให้พรรคการเมืองออกหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคตามแบบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ให้หัวหน้าพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง กรรมการสาขาพรรคการเมือง หรือผู้แทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ซึ่งเป็นผู้รับบริจาคต้องจัดทำบันทึกการรับบริจาคไว้เป็นหลักฐาน และจัดส่งบันทึกการรับบริจาคของพรรคการเมืองพร้อมเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ รวมทั้งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ส่งให้แก่พรรคการเมือง เพื่อนำส่งเข้าบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองไว้ก่อนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับบริจาค

เมื่อพรรคการเมืองได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากการบริจาคแล้ว ให้ลงรายการการรับบริจาคในบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาคของพรรคการเมืองให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รายการนั้นเกิดขึ้น และให้จัดส่งใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาคภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ออกใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานการรับบริจาค

ให้พรรคการเมืองประกาศบัญชีรายชื่อผู้บริจาคและจำนวนเงิน รายการทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ได้รับบริจาคในแต่สัปดาห์ที่ภายในวันที่สามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งบัญชีรายชื่อผู้บริจาคแล้วเปิดเขตที่ตั้งสำนักงานใหญ่ของพรรคการเมือง และทนายชยอินเดอริเน็ต และจัดส่งประกาศดังกล่าวก่อนที่พรรคการเมืองจะเปิดสำนักงานในเขตวันนับแต่วันที่ประกาศปิดรอบสามเดือนให้ประชาชนทราบ”

มาตรา ๕๘

“มาตรา ๕๘ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ ตามเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบริจาคไม่เกินหนึ่งแสนบาท ให้หักได้เต็มจำนวน

(๒) เงินบริจาคเกินหนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินสิบล้านบาท ให้หักได้ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนดังกล่าว

(๓) เงินบริจาคเกินสิบล้านบาทขึ้นไป ให้หักได้ในอัตราร้อยละยี่สิบห้าของจำนวนเงินดังกล่าว
วิธีการขอหักค่าลดหย่อนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด”

ประเด็นการพิจารณา

ที่ประชุมสอบถามและแสดงความเห็น ดังนี้

- มีกรรมการสอบถามว่า การกำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากร มีการปรึกษาก่อนหรือไม่มี เนื่องจากความในร่างมาตรา ๕๘ กำหนดให้ผู้บริจาคมีสิทธินำไปหักเป็นค่าลดหย่อนได้ในจำนวนที่มากเกินไป

นายธนวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณา กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้สองเท่าของเงินบริจาคแต่ไม่เกินปีละห้าหมื่นบาทกรณีบุคคลธรรมดา และไม่เกินปีละสองแสนบาทกรณีนิติบุคคล

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า มาตรา ๖๑ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ โดยให้ลดหย่อนได้ในกรณีบุคคลธรรมดาไม่เกินปีละห้าพันบาทและในกรณีนิติบุคคลไม่เกินปีละสองหมื่นบาท

นายเจษฎ์ โทณะวณิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบมาตรา ๖๑ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนได้ในกรณี

บุคคลธรรมดาไม่เกินปีละห้าพันบาทและในกรณีนิติบุคคลไม่เกินปีละสองหมื่นบาท กับความในร่างมาตรา ๕๘ ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองนี้ เห็นว่าเงินที่ให้หักเป็นค่าลดหย่อนได้ในร่างมาตรา ๕๘ มีจำนวนสูงเกินไป

- มีกรรมการแสดงความคิดเห็นว่า ร่างมาตรา ๕๘ ต้องปรับแก้จำนวนเงินที่ให้หักเป็นค่าลดหย่อนใหม่ให้เหมาะสม เนื่องจากที่ประชุมได้กำหนดหลักการว่าไม่ให้มีการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองเกินจำนวนสิบล้านบาท

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๘ เป็นดังนี้

“ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ตามจำนวนที่บริจาค แต่ไม่เกินสองแสนบาท ตวงเศษหนึ่งส่วนสี่ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบริจาคไม่เกินหนึ่งแสนบาท ให้หักได้เต็มจำนวน

(๒) เงินบริจาคเกินหนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินสิบล้านบาท ให้หักได้ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนดังกล่าว

(๓) เงินบริจาคเกินสิบล้านบาทขึ้นไป ให้หักได้ในอัตราร้อยละสิบห้าของจำนวนเงินดังกล่าว

วิธีการขอหักค่าลดหย่อนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการหักค่าลดหย่อน การสนับสนุนทางการเงินตามมาตรา ๕๒ ให้ถือเป็นเงินบริจาคตามวรรคหนึ่ง”

- มีกรรมการแสดงความคิดเห็นว่า ความในร่างมาตรา ๕๘ ที่แก้ไขใหม่ เป็นการสนับสนุนให้มีผู้บริจาคเงินรายย่อยให้แก่พรรคการเมือง เนื่องจากไม่ว่าจะบริจาคเงินจำนวนเท่าใดก็สามารถหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคได้ไม่เกินสองแสนบาท ซึ่งหากบุคคลใดต้องการนำเงินบริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนจำนวนมาก อาจต้องกระจายเงินบริจาคให้บุคคลอื่นสวมสิทธิเป็นผู้บริจาคแทน

ประธานกรรมการกล่าวว่า การบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองที่ผ่านมามีการกระจายเงินบริจาคให้บุคคลอื่นสวมสิทธิเป็นผู้บริจาคแทนจำนวนมาก ซึ่งเดิมหากเป็นบุคคลธรรมดาให้หักเป็นค่าลดหย่อนได้ไม่เกินปีละห้าพันบาทและในกรณีนิติบุคคลให้หักเป็นค่าลดหย่อนได้ไม่เกินปีละสองหมื่นบาท แต่ร่างมาตรา ๕๘ ให้หักเป็นค่าลดหย่อนได้ตามจำนวนที่บริจาค แต่ไม่เกินสองแสนบาท

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๘ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๘ ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ตามจำนวนที่บริจาค แต่ไม่เกินสองแสนบาท ตวงเศษหนึ่งส่วนสี่ ดังต่อไปนี้

(๑) เงินบริจาคไม่เกินหนึ่งแสนบาท ให้หักได้เต็มจำนวน

(๒) เงินบริจาคเกินหนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินสิบล้านบาท ให้หักได้ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนดังกล่าว

(๓) เงินบริจาคเกินสิบล้านบาทขึ้นไป ให้หักได้ในอัตราร้อยละสิบห้าของจำนวนเงินดังกล่าว

วิธีการขอหักค่าลดหย่อนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการหักค่าลดหย่อน การสนับสนุนทางการเงินตามมาตรา ๕๒ ให้ถือเป็นเงินบริจาคตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕๙

“มาตรา ๕๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๖ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดให้มีบัญชีแสดงรายรับจากการบริจาค ซึ่งต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ที่อยู่ จำนวนเงิน และรายการทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ของผู้บริจาคทุกราย

(๒) วัน เดือน ปี ที่รับบริจาค

(๓) สำเนาหลักฐานการรับบริจาค

(๔) จำนวนเงินจากตัวบริจาค

ในกรณีที่การบริจาคเป็นการให้หรือให้ใช้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ให้คิดมูลค่าโดยคำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในทางการค้าในท้องถิ่นหรือค่าของสินค้านั้นก่อน จึงบันทึกลงในบัญชีและในกรณีที่ไม้อาจคิดมูลค่าได้ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นนั้น ให้ชัดเจนเท่าที่จะกระทำได้”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า ในทางปฏิบัติคณะกรรมการการเลือกตั้งมีวิธีดำเนินการเรื่องการรับบริจาคของพรรคการเมืองนี้อย่างไร

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การกำหนดแบบหลักฐานการรับบริจาค และหลักเกณฑ์ วิธีการในการเปิดเผยชื่อผู้บริจาคต่อสาธารณชน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดว่า เมื่อมีการบริจาคแก่พรรคการเมือง ให้ผู้รับบริจาคดำเนินการออกหลักฐานตามแบบพิมพ์ที่กำหนด ซึ่งมีทั้งใบรับบริจาคมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันบาทและตั้งแต่หนึ่งพันบาทขึ้นไป และกำหนดให้พรรคการเมืองต้องจัดส่งรายงานการรับบริจาคเป็นประจำทุกเดือน

ประธานกรรมการกล่าวว่า การกำหนดให้พรรคการเมืองต้องส่งรายงานการรับบริจาคเป็นประจำทุกเดือนอาจมากเกินไป หากไม่อยู่ในช่วงระยะเวลาที่มีการเลือกตั้งควรกำหนดให้พรรคการเมืองจัดส่งรายงานเป็นประจำทุกสามเดือน ส่วนช่วงระยะเวลาที่มีการเลือกตั้งควรกำหนดให้ต้องจัดส่งรายงานทุกสัปดาห์เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์

นายอัชพร จารุจินดา กรรมการ ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ สอบถามว่า ความใน (๔) ของร่างมาตรา ๕๙ ความว่า “จำนวนเงินจากตัวบริจาค” นั้นที่ผ่านมาพรรคการเมืองเคยตั้งตัวรับบริจาคเงินจริงหรือไม่ เนื่องจากการบริจาคเงินแก่พรรคการเมืองควรมีเจ้าหน้าที่พรรคการเมืองเป็นผู้ดำเนินการและออกหลักฐานการรับบริจาคให้แก่ผู้บริจาค ดังนั้น การกำหนดให้พรรคการเมืองสามารถรับบริจาคเงินจากตัวบริจาคได้ อาจส่งผลให้ไม่สามารถตรวจสอบการบริจาคได้ จึงเสนอให้ตัดความใน (๔) ออกทั้งอนุมาตรา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง เลขานุการกรรมการ คนที่สอง ในฐานะประธานอนุกรรมการร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ กล่าวว่า เคยมีกรณีที่พรรคการเมืองจัดงานประชาสัมพันธ์พรรคตามสถานที่ต่าง ๆ และมีการตั้งตัวรับบริจาคเงินหน้าสถานที่จัดงาน

ประธานกรรมการกล่าวว่า หากกำหนดให้สามารถบริจาคเงินผ่านตัวบริจาคได้จะทำให้มีผู้ที่ประสงค์บริจาคเงินแก่พรรคการเมือง แต่ไม่ประสงค์ให้ปรากฏชื่อเป็นหลักฐาน สามารถบริจาคเงินในตัวบริจาคได้ ซึ่งจะทำให้ตรวจสอบการบริจาคได้ยาก และเสนอแก้ไขความใน (๔) ของร่างมาตรา ๕๙ ดังนี้ “ (๔) จำนวนเงินจากตัว บริษัท ได้รับบริจาคจากรายย่อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๔๕ วรรคสอง” เพื่อให้

สอดคล้องกับหลักการออกหลักฐานการบริจาดตามร่างมาตรา ๔๕ วรรคสอง นอกจากนี้ การใช้ถ้อยคำ ความว่า “ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้” เป็นการพุ่มเพื่อย ควรใช้ความว่า “ประโยชน์อื่น” แทน ซึ่งจะมีความกะทัดรัดขึ้น ดังนั้น อาจจะต้องกำหนดคำนิยามความว่า “ประโยชน์อื่น” ให้มีความหมาย ครอบคลุมถึงความว่า “ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้”

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๕๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๕๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๕๒ วรรคสอง และมาตรา ๕๓ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองจัดให้มี บัญชีแสดงรายรับจากการบริจาด ซึ่งต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ที่อยู่ จำนวนเงิน และรายการทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ของ ผู้บริจาดทุกราย

(๒) วัน เดือน ปี ที่รับบริจาด

(๓) สำเนาหลักฐานการรับบริจาด

(๔) จำนวนเงินจากตัวปริศนาได้รับบริจาดจากรายย่อยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามมาตรา ๔๕

วรรคสอง

ในกรณีที่การบริจาดเป็นการให้หรือให้ใช้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ให้คิดมูลค่าโดยคำนวณตามอัตราค่าเช่าหรือค่าตอบแทนตามปกติในทางการค้าในท้องถิ่นหรือค่าของสินค้านั้น ก่อน จึงบันทึกลงในบัญชีและในกรณีที่ไม้อาจคิดมูลค่าได้ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือประโยชน์ อย่างอื่นนั้น ให้ชัดเจนเท่าที่จะกระทำได้”

มาตรา ๖๐

“มาตรา ๖๐ ให้หัวหน้าพรรคการเมืองและเหรียญพรรคการเมืองเปิดบัญชีกับธนาคารพาณิชย์ โดยระบุชื่อเจ้าของบัญชีในนามของพรรคการเมืองนั้น และให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งหมายเลขบัญชีของ บัญชีเงินฝากและจำนวนเงินที่เปิดบัญชีของทุกบัญชีพร้อมทั้งส่งสำเนาบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์ รับรองแก่นายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่เปิดบัญชีดังกล่าว”

ประเด็นการพิจารณา

ประธานกรรมการสอบถามว่า เหตุใดจึงกำหนดให้หัวหน้าพรรคการเมืองแจ้งหมายเลขบัญชีของ บัญชีเงินฝากและจำนวนเงินที่เปิดบัญชีของทุกบัญชีพร้อมทั้งส่งสำเนาบัญชีเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์ รับรองแก่นายทะเบียน

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า เนื่องจาก มีความประสงค์ให้พรรคการเมืองใช้จ่ายเงินผ่านระบบของธนาคารเพื่อให้มีหลักฐานประกอบการตรวจสอบได้ และสอดคล้องกับการจัดทำงบการเงินที่พรรคการเมืองต้องจัดทำเป็นประจำทุกปีในวันสิ้นปีปฏิทิน

ประธานกรรมการสอบถามว่า ในทางปฏิบัติการตรวจสอบบัญชีพรรคการเมือง ธนาคารพาณิชย์ อนุญาตให้ตรวจสอบบัญชีเงินฝากหรือไม่

นายอมร รัชตังกูร ผู้อำนวยการฝ่ายตรวจสอบระบบบัญชีการเงินและทรัพย์สิน ชี้แจงว่า ทางปฏิบัติ ในการตรวจสอบบัญชีของพรรคการเมืองนั้น พรรคการเมืองจะส่งสำเนาบัญชีเงินฝากพร้อมกับหลักฐานต่างๆ ให้แก่คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบ

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขความในร่างมาตรา ๖๐ ดังนี้ “มาตรา ๖๐ ให้หัวหน้าพรรคการเมือง และเหรียญพรรคการเมืองเปิดบัญชีกับธนาคารพาณิชย์ โดยระบุชื่อเจ้าของบัญชีในนามของ

บริจาคเพียงอย่างเดียว จึงควรกำหนดให้ครอบคลุมทุกกรณีด้วย นอกจากนี้ ควรมีข้อกำหนดควบคุมการใช้จ่ายเงินของพรรคการเมืองไม่ให้พรรคการเมืองใช้จ่ายเงินที่ไม่ได้เป็นไปเพื่อกิจกรรมทางการเมืองที่พรรคการเมืองพึงจะกระทำ

ประธานกรรมการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมความในร่างมาตรา ๖๒ เป็นดังนี้ “มาตรา ๖๒ ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองรั้งขริสวตสวตผู้ใดเพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมบุคคลใดไม่ว่าด้วยวิธีการใด ให้กระทำการหรือสนับสนุนการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศหรือราชการแผ่นดินหรือกระทำการอันเป็นการก่อกวนหรือคุกคามความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ” โดยหลักการของร่างมาตรา ๖๒ กำหนดคล้ายคลึงกับร่างมาตรา ๗๙ เรื่องการยุบพรรคการเมือง ดังนั้น จึงควรกำหนดหลักการของทั้งสองมาตราให้มีความสอดคล้องกัน และควรกำหนดบทลงโทษของร่างมาตรา ๗๙ ด้วย

นายเชษฐ โทณะวณิก ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งข้อสังเกตว่าฐานความผิดของการกระทำความผิดตามร่างมาตรา ๖๒ ได้กำหนดฐานความผิดไว้มากกว่าฐานความผิดตามร่างมาตรา ๗๙

มติที่ประชุม

คณะกรรมการมีมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๖๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖๒ ห้ามมิให้พรรคการเมืองและผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองรั้งขริสวตสวตผู้ใดเพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมบุคคลใดไม่ว่าด้วยวิธีการใด ให้กระทำการหรือสนับสนุนการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศหรือราชการแผ่นดินหรือกระทำการอันเป็นการก่อกวนหรือคุกคามความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือกระทำการอันเป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ”

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญครั้งต่อไปในวันจันทร์ ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เมื่อประชุมเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ประธานกรรมการได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมและกล่าวปิดการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

นางสาวอัจฉรา สวนสมุทร

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายสกันธ์ พรหมบุญตา

นิติกรชำนาญการ

นายณฤพนธ์ ฐลีจันทร์

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวศิริินภา จันทร์หงษ์

นิติกรปฏิบัติการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม

นางสาวจินดารักษ์ แสงกาญจนวณิช
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
สำนักกรรมธิการ ๒
นายอัครเดช คนชื่อ
นิติกรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง
ผู้ตรวจทาน

เอกพล ยุทธนากรชัย/พิมพ์
วรรณวิภา เนตรประไพ/พิมพ์
ภัทธรันน์ ทัดธนนันท์/พิมพ์