



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒

ที่ \_\_\_\_\_ วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอนำเสนอประเด็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

เรียน ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ตามที่ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญอยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

ในการนี้ กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง สำนักกรรมการ ๒ ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ด้านวิชาการและกฎหมาย จึงได้มีการสืบค้นและสรุปประเด็นที่ปรากฏในบันทึก การประชุมคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญช่วงระหว่างการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะมีประเด็นที่ประชุม เห็นควรให้นำมาพิจารณาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญข้างต้นต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบฝ่ายเลขานุการจะได้ดำเนินการสำเนาแจกในที่ประชุมต่อไป

จิสา ไล่ ปักการะไ้  
(นางสาวนิศาชล ปักการะไ้)

วิทยากรปฏิบัติการ  
กลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

๐ M  
(นางสาวสโรชา โพธิ์วัฒน์)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการการปกครอง

(นายนาถ ดวงวิชัย)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานประธานรัฐสภา  
ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ดำเนินการได้

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)  
ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

1 พ.ย. ๒๕๕๙

สรุปประเด็นจากการประชุมของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
 ในชั้นพิจารณากร่างรัฐธรรมนูญ  
 ที่ให้นำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่าง พ.ร.ป. ว่าด้วยพรรคการเมือง

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๑.	การบริหารพรรคการเมืองและการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง	<p>๑. พรรคการเมืองต้องประกาศอุดมการณ์ แนวทางการดำเนินงาน และนโยบายหลักของพรรคการเมืองต่อสาธารณะ ต้องส่งเสริมให้เกิดความเข้าใจกันและการอยู่ร่วมกันอย่างผาสุกของประชาชนในชาติ</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๒. การคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองต้องคำนึงถึงความซื่อสัตย์สุจริต คุณธรรมและจริยธรรมของผู้สมัครรับเลือกตั้ง โอกาสที่เท่าเทียมกันระหว่างหญิงชาย และต้องให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมกลั่นกรองผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองนั้นด้วย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p> <p>๓. หลักการในการบริหารพรรคการเมืองจะต้องเป็นการบริหาร โดยบุคคลผู้มีสัญชาติไทยและต้องเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองนั้น โดยกำหนดคุณสมบัติของบุคคลที่จะเป็นสมาชิกพรรคการเมืองว่าจะต้องเป็นบุคคลที่ไม่เคยถูกตัดสิทธิทางการเมืองหรือถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง หรือถูกห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมือง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๑ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๔๕)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๒.	การเงินและการสนับสนุนพรรคการเมือง	<p>- กำหนดรายละเอียดเรื่องการสนับสนุนทางการเงินให้กับกองทุนพรรคการเมือง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๘๘ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๔๕)</p>
๓.	การสิ้นสภาพ การเลิก และการยุบพรรคการเมือง	<p>- กำหนดรายละเอียดเรื่องการยุบพรรคการเมือง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๘๘ วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๔๕)</p>
๔.	การคว่ำรวมพรรคการเมือง	<p>- มาตรการที่ห้ามมิให้มีการคว่ำรวมพรรคการเมืองที่มี ส.ส. ในระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎรนั้น ไม่มีบทลงโทษพรรคการเมือง เพียงแต่บัญญัติไว้เป็นข้อห้ามในรัฐธรรมนูญ ซึ่งหากมีการคว่ำรวมพรรคการเมืองที่มี ส.ส. ในระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎร นายทะเบียนพรรคการเมืองก็จะไม่รับจดทะเบียนการคว่ำรวมพรรคการเมือง เนื่องจากขัดต่อรัฐธรรมนูญ</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๙)</p>
๕.	บทกำหนดโทษ	<p>๑. พรรคการเมืองต้องรับผิดชอบการโฆษณาหาเสียงและการใช้จ่ายเงินในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมาย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๕๘)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>๒. พรรคการเมืองที่มีส่วนรู้เห็นหรือไม่ระงับยับยั้งการกระทำอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้ง อาจถูกเพิกถอนสิทธิการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีการทุจริตนั้น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p> <p>๓. ควรกำหนดให้มีการลงโทษพรรคการเมืองที่ดำเนินการหรือรณรงค์ให้ประชาชนไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง</p> <p>๔. ควรมีการลงโทษพรรคการเมืองที่เข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒ ด้วย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๒ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๒)</p> <p>๒. ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณาข้อ ๓. และข้อ ๔. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. ว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส.</p>

สรุปประเด็นจากการประชุมของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
 ในชั้นพิจารณากร่างรัฐธรรมนูญ  
 ที่ให้นำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๑.	<p>อำนาจหน้าที่ของ กกต.</p> <p>๑. การจัดอบรมและการให้ความรู้</p>	<p>๑. การจัดอบรมเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ของ กกต. เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่สุจริตและเที่ยงธรรมมากที่สุด</p> <p>๒. การให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ซึ่งเป็นหลักการที่สำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และให้ความสำคัญกับประชาธิปไตยไม่ซื้อสิทธิ ขายเสียง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p>
	<p>๒. การจัดทำและเปิดเผยข้อมูลของผู้สมัครรับเลือก (ส.ว.)</p>	<p>๑. อาจมีการเปิดเผยข้อมูลประวัติของผู้สมัครรับเลือกที่เป็นข้อมูลประวัติด้านลบ โดยให้ กกต. มีอำนาจประกาศประวัติอาชญากรรม ประวัติการถูกลงโทษจาก ป.ป.ช. และมีบทคุ้มครอง กกต. ในการประกาศประวัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งกล่าว</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>๒. กกต. จะต้องจัดทำเว็บไซต์ข้อมูลเกี่ยวกับผู้สมัครเลือกเพื่อให้ผู้สมัครสามารถเข้าไปสืบค้นข้อมูลรายละเอียดของผู้สมัครรับเลือกจากกลุ่มอื่น หรือการเปิดกระดานสนทนาในเว็บไซต์เพื่อให้ผู้สมัครแต่ละรายได้แนะนำตัวนอกเหนือจากที่ระบุในใบสมัครก็ได้ แต่วิธีการดังกล่าวก็มีข้อเสีย กรณีผู้สมัครเขียนข้อความที่มีลักษณะเข้าข่ายการสมยอมก็อาจมีผลร้ายต่อผู้สมัครรายนั้น (รองเลขา กกต. เสนอต่อที่ประชุม)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๓. กกต. ต้องจัดทำประวัติและคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็น สว. แต่ละคน และเผยแพร่ให้ผู้สมัครรับเลือกเป็น สว. ทุกคนได้รับทราบเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเลือกกันเองดังกล่าว เพื่อให้ผู้สมัครแต่ละคนได้ทราบความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ หรือการทำงานด้านต่าง ๆ ของผู้สมัครต่างกลุ่ม</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๙ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)</p> <p>๒. ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณาข้อ ๒. และข้อ ๓. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. ว่าด้วยการได้มาซึ่ง ส.ว.</p>
	<p>๓. การจัดการเลือกตั้งและการควบคุมตรวจสอบการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม</p>	<p>๑. การจัดตั้ง กกต. ประจำจังหวัด ไม่ควรตั้งแบบถาวร แต่ควรตั้งเฉพาะการเลือกตั้งครั้งนั้น โดยกำหนดกลไกและมาตรการควบคุมตรวจสอบไว้</p> <p>ทั้งนี้ ควรให้ กกต. มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจมีอำนาจสืบสวน สอบสวน และจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ แต่การมอบหมายดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p> <p>๒. ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณาข้อ ๑. และข้อ ๒. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. ส.ส.</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>ว่าจะอบรมเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเชี่ยวชาญการสืบสวน สอบสวน อย่างไร</p> <p>๒. กำหนดอำนาจของ กกต. ในการออกประกาศหรือวางระเบียบเกี่ยวกับการเลือกตั้ง โดยกำหนดว่าประกาศหรือระเบียบของ กกต. ไม่มีสถานะเป็นคำสั่งทางปกครอง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๓. ควรกำหนดมาตรฐานและกระบวนการในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนการทุจริตการเลือกตั้งของ กกต.</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๙ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๔. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (สปท.) เสนอความเห็นเป็นประเด็นที่อาจต้องนำมาพิจารณาในกฎหมายลำดับรอง ดังนี้</p> <p>๑) ให้ กกต. กำหนดวิธีการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. และผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>๒) ขอให้ตั้งกองทุนปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง โดย กกต. สามารถให้รางวัลสำหรับการชี้เบาะแส</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๐๐ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>๕. ให้ กกต. มีหน้าที่และอำนาจตามความใน (๑) ของมาตรา ๒๒๔ เกี่ยวกับการเลือกตั้งหรือการได้มาซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๓ วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	
๒.	การดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง	<p>๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง (สปท.) เสนอความเห็นเป็นประเด็นที่อาจต้องนำมาพิจารณาในกฎหมายลำดับรอง ดังนี้</p> <p>๑) ขอให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเป็นผู้เสียหายมีสิทธิยื่นฟ้องคดีทุจริตเลือกตั้งได้เอง</p> <p>๒) ให้คู่ความในคดีเลือกตั้งมีสิทธิอุทธรณ์ได้ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ศาลมีคำพิพากษา</p> <p>๒. ในกรณีที่ กกต. ส่งระดับสิทธิการสมัครรับเลือกตั้ง ให้ กกต. สามารถดำเนินฟ้องคดีอาญาและฟ้องเรียกค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้งในกรณีดังกล่าวได้ด้วย</p> <p>(พ.ร.บ. ว่าด้วย กกต. พ.ศ. ๒๕๕๐ ม. ๑๐๓ (๕) มีการบัญญัติในเรื่องการฟ้องเรียกค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้ง)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p> <p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๕)</p>



ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๐๐ วันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๙)	
๓.	บทกำหนดโทษ	<p>๑. ควรมีบทลงโทษหรือไม่อย่างไรในกรณีที่บุคคลใดทำให้การลงประชามติไม่เที่ยงธรรมหรือไม่สุจริต</p> <p>๒. การดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง ควรบัญญัติหลักการเรื่องโทษกรณีที่มีผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งไว้ โดยกำหนดโทษการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง และชดใช้ค่าเสียหาย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๗๒ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๕)</p> <p>๒. ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณาข้อ ๒. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. ส.ส.</p>

สรุปประเด็นจากการประชุมของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
 ในชั้นพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ  
 ที่ให้นำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๑.	<p><u>คุณสมบัติ</u>                      ๑. ความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์การทำงานในด้านที่สมัคร</p>	<p>- กำหนดหลักฐานการเป็นสมาชิกหรือทำงานในกลุ่มที่สมัคร เช่น หนังสือรับรองการผ่านงาน รูปภาพที่บุคคลนั้นร่วมกิจกรรมกับบริษัท ในฐานะลูกจ้าง การเสียภาษีบำรุงท้องที่</p> <p><u>ข้อสังเกต</u></p> <p>๑) ในกรณี ภาคประชาสังคมบางอาชีพอาจทำงานในพื้นที่ที่ตนเองไม่ได้มีภูมิลำเนา หรือจังหวัดที่เคยศึกษาแต่เป็นบุคคลที่มีชื่อเสียงและได้รับการยอมรับจากสังคมในพื้นที่นั้น ๆ หากจะลงสมัครรับเลือกตั้ง จะมีหลักฐานใดเพื่อยืนยันว่าบุคคลนั้นเป็นผู้ทำงานในพื้นที่นั้นจริง เนื่องจากการทำงานภาคประชาสังคมไม่มีหน่วยงานของรัฐได้ออกหนังสือรับรองการทำงานให้ได้</p> <p>๒) ไม่ควรรวมการเสียภาษีบำรุงท้องที่ เนื่องจากอาจจะไปซื้อที่ดินในต่างจังหวัดไว้ในหลายจังหวัด โดยที่ไม่ใช่เป็นคนในจังหวัดนั้น ๆ หรือมีความผูกพันกับพื้นที่นั้น ๆ</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๐ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๘)</p>
	<p>๒. ความผูกพันกับพื้นที่ที่สมัคร</p>	<p>- ควรกำหนดหลักความผูกพันกับพื้นที่ไว้เป็นหลักกว้าง ๆ เช่น การเกิด การศึกษา การทำงาน การมีภูมิลำเนา หรือมีความผูกพันด้านอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๐ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๘)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
	๓. คำว่าผู้มีลักษณะตามเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐๘ ก. (๓) ให้หมายความรวมถึงผู้ด้อยโอกาส	<p>- ในมาตรา ๑๐๘ ก. (๓) ให้หมายความรวมถึง “ผู้ด้อยโอกาส” ซึ่งเกี่ยวข้องกับการเป็นบุคคลที่มีสถานภาพนั้นไว้ด้วย โดยนิยามของคำว่า “ผู้ด้อยโอกาส” ให้นำไปกำหนดไว้ในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๐ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๘)
๒.	หลักเกณฑ์และวิธีการเลือก	<p>๑. วิธีการป้องกันการสมยอมภายในกลุ่มอีกวิธีหนึ่งคือ การเลือกผู้แทนกลุ่มในระดับจังหวัดโดยกำหนดจำนวนของแต่ละกลุ่มเสนอรายชื่อจำนวนเท่ากันทุกกลุ่ม เช่น รายชื่อที่แต่ละกลุ่มเสนอระดับจังหวัดกลุ่มละ ๕๐ คน ในวันสรรหาจะใช้วิธีจับสลากเพื่อจัดเรียงลำดับว่ากลุ่มใดจะได้ลำดับที่เท่าใดแล้วนำลำดับนั้นมาใช้ในการเลือกผู้แทนกลุ่ม เช่น สมาชิกของกลุ่มที่ ๒๐ เลือกผู้แทนของกลุ่มที่ ๑๙ และสมาชิกของกลุ่มที่ ๑๙ เลือกผู้แทนของกลุ่มที่ ๑๘ จนครบทุกกลุ่ม เป็นต้น ซึ่งวิธีดังกล่าวแต่ละกลุ่มจะไม่ทราบว่าตนเองจะต้องเลือกสมาชิกจากกลุ่มใดและสามารถป้องกันปัญหาการสมยอมได้</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๑ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๒. กรณีที่แต่ละกลุ่มผ่านการเลือกในระดับจังหวัดแล้ว ผู้ที่ผ่านการเลือกของแต่ละกลุ่มในระดับจังหวัดจะมีสิทธิเลือกผู้สมัครจากกลุ่มอื่นได้กลุ่มละหนึ่งคน โดยในขั้นตอนสุดท้ายผู้ที่ได้คะแนนสูงสุดลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๑๐ ของแต่ละกลุ่มเป็นผู้ได้รับเลือกเป็น ส.ว. ส่วนลำดับที่ ๑๑</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>เป็นต้นไปจะขึ้นบัญชีไว้ในกรณี ส.ว. ในกลุ่มนั้นว่างลงก็จะเลื่อนลำดับที่ ๑๑ ขึ้นมาเป็น ส.ว. แทน</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	
๓.	จำนวนที่จะพึงมีจากแต่ละกลุ่ม	<p>- แม้บางกลุ่มจะไม่มีผู้สมัครก็ไม่ทำให้การเลือกตั้งกล่าวนั้นเสียไป</p> <p>(ในกรณีที่มีจำนวนผู้สมัครในบางกลุ่มไม่ว่าจะเป็นในระดับอำเภอหรือระดับจังหวัด อาจไม่มีผู้สมัครในบางด้านแต่จะไม่ทำให้กระบวนการเลือกตั้งเสียไป เนื่องจากบุคคลที่สมัครไม่ได้สมัครในนามพื้นที่ แต่เป็นการสมัครโดยนำเรื่องคุณสมบัติของบุคคลผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในแต่ละด้าน มาเป็นเกณฑ์)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๔๘ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)
๔.	การขึ้นบัญชีสำรอง การเลื่อนบุคคลจากบัญชีสำรองขึ้นดำรงตำแหน่งแทน	<p>๑. กำหนดรายละเอียดการเลือกสมาชิกวุฒิสภา ในกรณีที่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่งไม่มีรายชื่อบุคคลสำรองเหลือที่จะเลื่อนขึ้นมาดำรงตำแหน่งได้ ซึ่งจะมีการดำเนินการเลือกเฉพาะกลุ่มที่ไม่มีรายชื่อบุคคลสำรองเหลือเท่านั้น</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>๒. กำหนดรายละเอียดในกรณีที่ ส.ว. ลาออกและไม่มีรายชื่อบุคคลสำรอง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๔๙ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	
๕.	อำนาจ กกต. ที่ควรมีเกี่ยวกับการเลือก ส.ว.	<p>๑. กรณีอาชีพที่คาบเกี่ยวในการสมัครแต่ละด้านให้เป็นการพิจารณาของ กกต.</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๔๘ วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๒. กกต. จะต้องจัดทำเว็บไซต์ข้อมูลเกี่ยวกับผู้สมัครเลือกเพื่อให้ผู้สมัครสามารถเข้าไปสืบค้นข้อมูลรายละเอียดของผู้สมัครรับเลือกจากกลุ่มอื่น หรือการเปิดกระดานสนทนาในเว็บไซต์เพื่อให้ผู้สมัครแต่ละรายได้แนะนำตัวนอกเหนือจากที่ระบุในใบสมัครก็ได้ แต่วิธีการดังกล่าวก็มีข้อเสีย กรณีผู้สมัครเขียนข้อความที่มีลักษณะเข้าข่ายการสมยอมก็อาจมีผลร้ายต่อผู้สมัครรายนั้น (รองเลขา กกต. เสนอต่อที่ประชุม)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๓. กกต. ต้องจัดทำประวัติและคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็น สว. แต่ละคน และเผยแพร่ให้ผู้สมัครรับเลือกเป็น สว. ทุกคนได้รับทราบเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการเลือกกันเองดังกล่าว เพื่อให้ผู้สมัคร</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)</p> <p>๒. ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา ข้อ ๒. และข้อ ๓. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. ว่าด้วย กกต.</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>แต่ละคนได้ทราบความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ หรือการทำงาน ด้านต่าง ๆ ของผู้สมัครต่างกลุ่ม</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๙ วันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	
๖.	บทกำหนดโทษ	<p>๑. ควรกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้สมัครรับเลือกที่กระทำการ ในลักษณะเป็นการสมยอม</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๓ วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๒. กำหนดบทลงโทษ กรณี ส.ว. ลาออกด้วยเหตุซื้อขายตำแหน่ง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๕๐ วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p> <p>๓. กำหนดบทลงโทษกรณีที่ ส.ว. ผักใฝ่หรือยอมตนอยู่ใต้อาณัติ ของพรรคการเมือง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๖ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตาม ร่าง รธน. (ม. ๑๐๗)</p> <p>มาตราที่เกี่ยวข้องตาม ร่าง รธน. (ม. ๑๑๔)</p>
๗.	ที่มาของ ส.ว. ตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๒๖๙ (๑) (ก) ที่ให้ กกต. ดำเนินการจัดให้มีการเลือกสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๐๗ จำนวน ๒๐๐ คน	<p>- กรณีตามมาตรา ๒๖๙ (๑) (ก) อาจต้องใช้บทบัญญัติตาม มาตรา ๑๐๗ หรืออาจกำหนดไว้เป็นพิเศษใน พ.ร.บ. ว่าด้วยการได้มาซึ่ง ส.ว.</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๑ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตาม ร่าง รธน. (ม. ๒๖๙)

สรุปประเด็นจากการประชุมของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
 ในชั้นพิจารณากร่างรัฐธรรมนูญ  
 ที่ให้นำมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๑.	การนับคะแนน	<p>- ให้ดำเนินการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง เว้นแต่เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเฉพาะท้องถิ่นหรือมีเหตุอันสมควร (ข้อเสนอของ กกต.)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๙๒ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๘๕)</p>
๒.	การส่งเสริมสตรีให้มีบทบาททางการเมือง	<p>๑. พรรคการเมืองควรส่งเสริมและสนับสนุนให้สตรีมีบทบาททางการเมืองให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็จุดเริ่มต้นในการผลักดันให้สตรีมีบทบาทขึ้น</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๑ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๒. กำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อโดยคำนึงถึงความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง แต่ไม่ได้กำหนดบังคับไว้ว่าการจัดทำบัญชีชื่อดังกล่าวต้องมีจำนวนของชายและหญิงเท่ากัน</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๒ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๐)</p> <p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๐)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๓.	<p><u>การคำนวณ ส.ส.</u></p> <p>๑. กรณีที่มี Overhang จากการคำนวณ ส.ส.</p>	<p>๑. กรณีพรรคการเมืองส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ น้อยกว่าจำนวน ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อที่พรรคการเมืองนั้นจะพึงได้รับเลือกตั้ง จะต้องนำ ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อในส่วนที่เกินจากบัญชีของพรรคการเมืองนั้นไปให้แก่พรรคการเมืองในลำดับรองแทน</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๔ วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๒. กรณีที่มี Overhang จากการคำนวณ ส.ส. (พรรคที่มี ส.ส. เขต มากกว่า ส.ส. ที่พรรคนั้นพึงมี) หลักการคำนวณ คือ หากพรรคการเมืองใด มีเศษจำนวนมากกว่าให้เพิ่มจำนวน ส.ส. ให้แก่พรรคนั้น และหากเศษที่เหลือยังเท่ากันอีกให้ใช้วิธีการจับสลาก</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๗ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๑)</p>
	<p>๒. กรณีที่พรรคการเมืองลำดับที่สองมี ส.ส. มากกว่าพรรคการเมืองลำดับที่หนึ่ง</p>	<p>- ในกรณีที่มีพรรคการเมืองได้คะแนนที่พรรคจะพึงมีได้เป็นลำดับที่สอง และได้ ส.ส. แบบแบ่งเขตเลือกตั้งมากกว่าพรรคการเมืองที่ได้คะแนนที่พรรคจะพึงมีได้เป็นลำดับที่หนึ่ง โดย ส.ส. แบบแบ่งเขตเลือกตั้งดังกล่าวมีจำนวนมากกว่าที่พรรคการเมืองลำดับที่สองนั้นจะพึงมี จึงอาจทำให้พรรคการเมืองลำดับที่สองมี ส.ส. มากกว่าพรรคการเมืองลำดับที่หนึ่งได้</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๑)</p>



ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>(อย่างไรก็ตาม กรณีที่พรรคการเมืองจะมี ส.ส. แบบแบ่งเขตเลือกตั้งมากกว่าจำนวนที่พรรคนั้นจะพึงมีอาจเกิดขึ้นได้ยากเนื่องจากพรรคการเมืองที่มี ส.ส. แบบเขตเลือกตั้งจำนวนมากจะได้รับคะแนนความนิยมมากด้วย)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๖ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	
	๓. กรณีมีการเลือกตั้งใหม่	<p>- ผลการคำนวณคะแนนที่เกิดจากการเลือกตั้งใหม่ หากทำให้พรรคการเมืองนี้เป็นต้นเหตุที่ทำให้เกิดการเลือกตั้งใหม่ได้คะแนนสูงขึ้นแล้วไม่ควรนำคะแนนจากการเลือกตั้งใหม่ดังกล่าวมาคำนวณให้ เพื่อถือว่าเป็นการลงโทษพรรคการเมืองนั้น แต่หากผลการคำนวณทำให้พรรคการเมืองอื่นได้คะแนนสูงขึ้นต้องนำคะแนนจากการเลือกตั้งใหม่มาคำนวณด้วย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๖ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๑)
	๔. ผู้สมัครรับเลือกตั้งตายหลังวันปิดรับสมัครรับเลือกตั้ง แต่ก่อนเวลาปิดการลงคะแนนในวันเลือกตั้ง	<p>- กำหนดรายละเอียดในกรณีผู้สมัคร ส.ส. แบบแบ่งเขตเลือกตั้งตายก่อนการเลือกตั้ง จะดำเนินการอย่างไร</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๔๓ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘)</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๑)

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๔.	<p>หลักการที่เกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใด ต้องได้คะแนนเสียงมากกว่าคะแนนเสียงที่ไม่เลือกผู้ใด เป็น ส.ส.</p> <p>๑. กรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งตายภายหลังการนับคะแนนแต่ก่อนการประกาศผลการเลือกตั้ง</p>	<p>- ในกรณีเช่นนี้จะต้องนำคะแนนเลือกตั้งดังกล่าวมารวมคำนวณเพื่อหาจำนวน ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อด้วย และหากผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ถึงแก่กรรมนั้นได้คะแนนสูงสุดก็ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งซ่อม แต่จะไม่มีให้นำคะแนนเลือกตั้งซ่อมดังกล่าวมารวมเพื่อคำนวณหาจำนวน ส.ส. อีก ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งซ่อมผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ได้คะแนนเลือกตั้งน้อยกว่าคะแนนเสียงไม่เลือกผู้ใดสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งซ่อมได้</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๘ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๒)</p>
	<p>๒. กรณีที่ไม่มีบุคคลใดได้คะแนนเสียงมากกว่าคะแนนเสียงที่ไม่เลือกผู้ใด</p>	<p>- ควรกำหนดให้ผลการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒ มีผลสมบูรณ์ หากปรากฏว่ายังไม่มีบุคคลใดได้รับคะแนนเสียงเลือกตั้งมากกว่าคะแนนเสียงที่ไม่เลือกผู้ใดเป็น ส.ส. ในเขตเลือกตั้งนั้นแล้วก็ต้องถือว่าเขตเลือกตั้งนั้นไม่มี ส.ส. เพื่อป้องกันไม่ให้พรรคการเมืองเข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒</p> <p>อย่างไรก็ตาม เมื่อมีการจัดการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒ แล้ว กกต. อาจใช้อำนาจในการควบคุมตรวจสอบการจัดการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒ อย่างเข้มงวด</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๒ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๒)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
	<p>๓. บทลงโทษพรรคการเมืองที่ดำเนินการเป็นเหตุทำให้เขตเลือกตั้งไม่มีผู้สมัครรายใดได้คะแนนเสียงมากกว่าคะแนนเสียงที่ไม่เลือกผู้ใด</p>	<p>๑. ควรกำหนดให้มีการลงโทษพรรคการเมืองที่ดำเนินการหรือรณรงค์ให้ประชาชนไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง</p> <p>๒. ควรมีการลงโทษพรรคการเมืองที่เข้าไปดำเนินการเพื่อให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ตามร่างมาตรา ๙๒ ด้วย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๒ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๒)</p> <p>๒. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.ป. ว่าด้วยพรรคการเมือง</p>
๕.	<p><u>การใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้านอกเขตเลือกตั้ง และนอกราชอาณาจักร</u></p> <p>๑. การลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าและการลงคะแนนนอกเขตเลือกตั้ง</p>	<p>- กำหนดให้ กกต. ต้องดำเนินการให้ประชาชนทั้งที่อยู่ในและนอกราชอาณาจักรทราบว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้งสังกัดพรรคการเมืองใด</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๓๗ วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p> <p>๑. กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการทุจริตการเลือกตั้ง เช่น กำหนดระยะเวลาให้ผู้ที่จะใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งจะต้องแจ้งความประสงค์ต่อ กกต. เพื่อขอลงทะเบียนใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งในแต่ละครั้งโดยต้องแจ้งก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน เป็นต้น</p> <p>๒. ควรออกแบบกระบวนการเพื่อให้ผู้ที่จะใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือผู้ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งจะต้องแจ้งความประสงค์ต่อ กกต. เป็นครั้งไป</p>	<p>มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๕)</p> <p>มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๕)</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>(ไม่ใช่จะต้องแจ้งเปลี่ยนแปลงยกเลิกการใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้า หรือใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขตเลือกตั้งก่อนจึงจะสามารถกลับไปใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนในวันเลือกตั้งหรือไปใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีภูมิลำเนา)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p> <p>๓. ควรกำหนดรายละเอียดการลงทะเบียนใช้สิทธิเลือกตั้งล่วงหน้าของประชาชนให้ชัดเจนและทันสมัย</p> <p>๔. ควรกำหนดรายละเอียดในเรื่องการลงคะแนนเลือกตั้งล่วงหน้าให้เข้มงวดและรัดกุม</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๑๑๒ วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙)</p>	
	๒. การลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร	<p>- ควรกำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงทะเบียนเพื่อขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรเป็นครั้งไป</p> <p>(การใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรนั้น ม. ๑๐๑ ของ พ.ร.ป. ว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และการได้มาซึ่ง ส.ว. พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักรซึ่งขอใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้ง ณ ประเทศที่ตนมีถิ่นที่อยู่ เมื่อผู้นั้นขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกราชอาณาจักรแล้วให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นหมดสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งของหน่วยเลือกตั้งนั้น เว้นแต่ผู้นั้นจะได้แจ้งเปลี่ยนแปลงตามเวลาที่ กกต. กำหนด ซึ่งทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ</p>	มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๕)

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
		<p>กรณีที่ผู้ยื่นย้ายภูมิลำเนากลับมาอยู่ในราชอาณาจักรแล้วแต่ไม่แจ้งเปลี่ยนแปลงเพื่อขอใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งที่ตนมีภูมิลำเนา ผู้นั้นก็ไม่สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งในราชอาณาจักร ณ หน่วยเลือกตั้งที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านได้)</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	
๖.	กำหนดหลักการเกี่ยวกับความผิดในการเลือกตั้ง	<p>๑. กำหนดหลักการว่า หากเป็นการกระทำความผิดเกี่ยวกับการซื้อเสียงเลือกตั้งหรือการทุจริตการเลือกตั้ง เมื่อศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้วแล้วจึงจะถือว่าผู้นั้นถูกตัดสิทธิทางการเมืองตลอดชีวิต หากเป็นการกระทำความผิดเล็กน้อยก่อนหรือระหว่างการเลือกตั้งให้เป็นอำนาจของ กกต. ที่จะสั่งระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งไว้ชั่วคราวหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไว้ชั่วคราว</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๖๒ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙)</p> <p>๒. การดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้ง ควรบัญญัติหลักการเรื่องโทษกรณีที่มีผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งไว้ โดยกำหนดโทษการเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง และชดใช้ค่าเสียหาย</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๗๒ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙)</p>	<p>มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๙๘)</p> <p>๑. มาตราที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p> <p>๒. พิจารณาประกอบ การพิจารณา พ.ร.บ. กกต.</p>

ลำดับ	ประเด็น	ประเด็นที่ปรากฏในการพิจารณา	หมายเหตุ
๗.	การจัดตั้ง กกต. ประจำจังหวัด	<p>- การจัดตั้ง กกต. ประจำจังหวัด ไม่ควรตั้งแบบถาวร แต่ควรตั้งเฉพาะการเลือกตั้งครั้งนั้น โดยกำหนดกลไกและมาตรการควบคุมตรวจสอบไว้</p> <p>ทั้งนี้ ควรให้ กกต. มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีเชื้อเจ้าหน้าที่ตำรวจมีอำนาจสืบสวน สอบสวน และจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ แต่การมอบหมายดังกล่าวอาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะอบรมเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเชี่ยวชาญการสืบสวน สอบสวนอย่างไร</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p> <p>๒. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. กกต.</p>
๘.	การออกประกาศหรือวางระเบียบเกี่ยวกับการเลือกตั้ง	<p>- กำหนดอำนาจของ กกต. ในการออกประกาศหรือวางระเบียบเกี่ยวกับการเลือกตั้ง โดยกำหนดว่าประกาศหรือระเบียบของ กกต. ไม่มีสถานะเป็นคำสั่งทางปกครอง</p> <p>(ที่มา : บันทึกการประชุมครั้งที่ ๒๒ วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)</p>	<p>๑. มาตรการที่เกี่ยวข้องตามร่าง รธน. (ม. ๒๒๔)</p> <p>๒. พิจารณาประกอบการพิจารณา พ.ร.บ. กกต.</p>