



ที่ ชทพ.ผอ.พิเศษ ๑ / ๒๕๕๙

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

เรียน ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ตามที่คณะกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดทำร่างเสร็จแล้ว นั้น

ผมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาดังกล่าวแล้ว ขอเสนอความเห็นในประเด็นของการกำหนดกลุ่มอาชีพ และจำนวนกลุ่มไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังนี้

๑. ร่างรัฐธรรมนูญฯ ไม่ได้กำหนดกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงานด้านต่างๆ และจำนวนกลุ่มไว้ แต่ให้กำหนดโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ฉะนั้น การกำหนดรายละเอียดของกลุ่มและจำนวนกลุ่มจึงสามารถกำหนดได้โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว

๒. การกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่ม มีความจำเป็นจะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของประเทศและสภาพข้อเท็จจริงของการมีกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม ในปัจจุบัน และที่จะเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต ซึ่งหากกำหนดไว้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา เมื่อมีสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป จะต้องดำเนินการโดยเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แก่ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

/ ๓. การกำหนด....

๓. การกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มต่างๆ ไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา จะทำให้การเปลี่ยนแปลงให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นไปได้ยาก เนื่องจากเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติซึ่งต้องออกโดยฝ่ายนิติบัญญัติ และมีกระบวนการที่ต้องใช้ระยะเวลา อาจทำให้การปรับปรุง เปลี่ยนแปลงไม่ทันกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคตได้

๔. การกำหนดกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม ซึ่งเป็นเพียงรายละเอียดของการเลือกสมาชิกวุฒิสภา จึงควรกำหนดบทบัญญัติของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ในส่วนที่เกี่ยวกับกลุ่ม และจำนวนกลุ่ม เป็น "ให้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา" ซึ่งจะมีความยืดหยุ่นในการเปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพกว่าการกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

ฉะนั้น ผมเห็นสมควรนำประเด็นนี้เป็นความเห็นของคณะกรรมการ ในส่วนของการกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มตามร่างที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอ เป็นทางเลือก ดังนี้

๑) กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๖ ให้การกำหนดกลุ่มความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ อาชีพ ลักษณะหรือประโยชน์ร่วมกัน หรือทำงานหรือเคยทำงาน และจำนวนกลุ่ม เป็นการกำหนดให้ออกพระราชกฤษฎีกา ซึ่งออกโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยยังไม่กำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา หรือ

๒) หากจำเป็นจะต้องกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มไว้ก่อน ทำนองเดียวกับร่างมาตรา ๖ ตามร่างที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาไว้ ก็สมควรพิจารณาความเหมาะสมของกลุ่มที่ระบุไว้ใหม่ เนื่องจากที่กำหนดไว้ยังไม่มี ความเหมาะสมในด้านสัดส่วนของผู้ประกอบอาชีพต่างๆ เช่น กลุ่มเกษตรกรซึ่งมีจำนวนประชากรมากเป็น คนส่วนใหญ่ของประเทศได้มีการจัดแบ่งเป็น ๒ กลุ่ม ตามร่างมาตรา ๖ (๘) และ (๙) ในขณะที่กลุ่มภาค ประชาสังคม ซึ่งมีจำนวนประชากรน้อยกว่า ได้จัดแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ตามร่างมาตรา ๖ (๑๕) (๑๖) และ(๑๗)

ทั้งนี้ เมื่อได้กำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มไว้ตามที่กล่าวข้างต้นแล้ว ขอเสนอให้เพิ่มเติมเป็น บทบัญญัติในวรรคท้ายของมาตรา ๖ ให้สามารถเปลี่ยนแปลงกลุ่มและจำนวนกลุ่มได้โดยพระราชกฤษฎีกา ซึ่งออกโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง เมื่อมีสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงในอนาคตด้วย หรือ

๓) เนื่องจากการกำหนดกลุ่มและจำนวนกลุ่มที่ร่างรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ให้กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภานั้น ไม่สามารถปรับให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วในอนาคต อันอาจก่อปัญหาในทางการเมืองได้ และความเหมาะสมของการกำหนดในเรื่องนี้สมควรกำหนดให้มีความยืดหยุ่นและเปลี่ยนแปลงได้ตามสภาพการณ์ ฉะนั้น การกำหนดให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกาทำนองเดียวกันกับกรณีการกำหนดการเลือกสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๐๗ วรรคท้าย ของร่างรัฐธรรมนูญ จะมีความเหมาะสมกว่า ซึ่งกรณีนี้สมควรเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญ ให้มีผลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นข้างต้นเป็นประเด็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิกร จำนง)

ผู้อำนวยการพรรคชาติไทยพัฒนา