

237/2

สรุปผลโครงการสัมมนา

เรื่อง “ชี้แจงสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ....  
(ร่างเบื้องต้น)

จัดโดย

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดโครงการสัมมนา “ชี้แจงสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ....(ร่างเบื้องต้น)” เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... (ร่างเบื้องต้น) และเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ โดยคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจะได้นำความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... (ร่างเบื้องต้น) ให้มีความสมบูรณ์ต่อไป

การสัมมนาครั้งนี้ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวนทั้งสิ้น ๒๑๒ คน ประกอบด้วย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ผู้แทนพรรคการเมือง ผู้แทนคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทย ประชาชน และสื่อมวลชนทุกแขนง

ในการสัมมนาครั้งนี้มีบันทึกเทปโทรทัศน์เพื่อนำมาออกอากาศในวันอาทิตย์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๐๐ น. ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา (ช่อง ๑๐) เพื่อให้ผู้ชมได้รับทราบอย่างกว้างขวาง

จากนั้นเมื่อเวลา ๑๓.๓๐ น. นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวเปิดการสัมมนาชี้แจงสาระสำคัญร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เร่งจัดทำกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญสองฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยพรรคการเมือง และกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ส่วนกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอีก ๘ ฉบับจะดำเนินการร่างกฎหมายดังกล่าวหลังจากร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับนี้เสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา อาจต้องใช้เวลาในการดำเนินการมาก เพราะเป็นกระบวนการเลือกตั้งแบบใหม่ต้องพิจารณาให้รอบคอบและให้เวลาพรรคการเมืองและคณะกรรมการการเลือกตั้ง ที่จะต้องไปปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับกฎหมาย

สำหรับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง นั้น ให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งเพิ่มมากขึ้นแต่ก็มีบทลงโทษหากมีการใช้อำนาจในทางที่ผิด ซึ่งมีบทลงโทษที่สูงกว่าบุคคลธรรมดาทำผิดกฎหมาย ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นเรื่องที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ และยึดถือตามร่างที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอมาเพราะถือว่าเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงาน วันแต่มีส่วนไหนที่ไม่ตรง

กับแนวคิดใหม่ในการเลือกตั้ง นอกจากนี้ที่มีการปรับเปลี่ยนไปมากก็เพื่อให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถควบคุมการเลือกตั้งอย่างมีประสิทธิภาพให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมมากขึ้น

นอกจากนี้ร่างกฎหมายฉบับนี้ยังได้บัญญัติในเรื่องคำตอบแทนของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิ่มมากขึ้นในส่วนของการรับรอง และเบี้ยประชุม เป็นการตอบตอบแทนสำหรับการทำงานที่ตรงไปตรงมาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และยังกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน โดยให้มีการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่จะสร้างความรู้ความสามารถให้กับเจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพร้อมรับฟังความคิดเห็นหากมีปัญหาก็พร้อมดำเนินการปรับปรุงแก้ไขต่อไป

จากนั้น ศาสตราจารย์ ดร.ศุภชัย ยาวะประภาษ กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เป็นผู้ดำเนินรายการสัมมนา โดยมีนายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และนายปกรณ์ นิลประพันธ์ เลขาธิการกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวถึงสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวโดยสรุปว่า หลักการสำคัญในร่างกฎหมายฉบับนี้โดยส่วนในเรื่องอำนาจและหน้าที่ซึ่งไปตามร่างรัฐธรรมนูญและตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่โดยร่างกฎหมายนี้มีการเพิ่มอำนาจของกรรมการการเลือกตั้ง โดยกำหนดให้กรรมการแต่ละคนมีอำนาจสั่ง/ตรวจสอบระงับยับยั้งเมื่อพบการกระทำความผิดที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ และยังกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่มีอำนาจในการสืบสวนสอบสวนได้ นอกจากนี้ยังมีบทบัญญัติในการคุ้มครองพยานหรือผู้ที่แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อเป็นการคุ้มครองและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มากขึ้น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต้องการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานที่ช่วยในการแก้ปัญหาและทำให้การเลือกตั้งเป็นไปอย่างสุจริตเที่ยงธรรมเป็นที่ยอมรับของสังคม จึงต้องปรับการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ทำงานเชิงรุกมากขึ้น ส่วนกรณีของคณะผู้ตรวจการเลือกตั้ง ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญกำหนดขึ้นมาแทน กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนั้น เพราะต้องการแก้ปัญหาในอดีตที่ผ่านมา ขณะเดียวกันร่างกฎหมายฉบับนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งยังกำหนดให้ประชาชนทั่วประเทศเป็นผู้ช่วยคณะกรรมการการเลือกตั้งในการแจ้งเบาะแสให้ข้อมูลการกระทำความผิด เป็นการเพิ่มโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากยิ่งขึ้นและด้วยระบบเทคโนโลยีในปัจจุบันจะเอื้ออำนวยความสะดวกการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ดียิ่งขึ้น ฉะนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งยุคใหม่ จะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมปราศจากอคติ และการทำงานต้องเป็นไปภายใต้กรอบจริยธรรมด้วย ซึ่งขณะเดียวกันคณะกรรมการการเลือกตั้งมีสิทธิที่จะถูกตรวจสอบถอดถอนได้ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับผ่านประชามติ

หลังจากนั้น ได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าสัมมนาแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. .... อย่างกว้างขวาง โดยมีผู้แจ้งความประสงค์แสดงความคิดเห็นในห้องสัมมนาจำนวน ๒๐ คน โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการประชาสัมพันธ์และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน ได้สรุปประเด็นการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ฉบับดังกล่าว รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

เมื่อสัมมนาเป็นเวลาพอสมควรแล้ว ศาสตราจารย์ ดร.ศุภชัย ยาวะประภาส กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้กล่าวขอบคุณผู้เข้าร่วมสัมมนาและกล่าวปิดการสัมมนาในเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

ฝ่ายเลขานุการคณะอนุประชาสัมพันธ์  
และสำรวจความคิดเห็นของประชาชน  
ในคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สรุปประเด็นโครงการสัมมนา

เรื่อง “ชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ....

(ร่างเบื้องต้น)

จัดโดย

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการบริหารหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ประเด็นที่ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็น	
๑. ผู้ตรวจการเลือกตั้ง	<ul style="list-style-type: none"><li>- ขอให้ทบทวนในประเด็นผู้ตรวจการเลือกตั้งที่กำหนดให้คนนอกพื้นที่มาปฏิบัติหน้าที่ในอีกพื้นที่หนึ่งอาจจะทำให้เกิดปัญหาในการบริหารจัดการ</li><li>- เสนอให้มีกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเหมือนเดิม โดยยังให้มีผู้ตรวจการเลือกตั้งทำหน้าที่สนับสนุนคณะกรรมการการเลือกตั้ง</li><li>- เสนอให้มีผู้ตรวจการเลือกตั้งประจำจังหวัด/อำเภอ/ตำบล เนื่องจากมีความเข้าใจในพื้นที่ของตนเอง</li><li>- ไม่เห็นด้วยในการกำหนดให้มีผู้ตรวจการเลือกตั้ง</li></ul>
๒. คุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง	<ul style="list-style-type: none"><li>- ตามร่างกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาตรา ๗ (๑) (ง) ควรระบุให้ชัดเจนว่าเป็น ทนายความ</li><li>- ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเลือกคณะกรรมการการเลือกตั้ง</li></ul>
๓. การสืบสวน การไต่สวน และการดำเนินคดี	<ul style="list-style-type: none"><li>- บทบัญญัติในร่างกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้งมีการกำหนดหน้าที่ในการดำเนินคดีของคณะกรรมการไว้แต่บทบัญญัติในการที่จะให้บุคคลภายนอกสามารถคุ้มครองหรือปกป้องตนเอง ยังไม่มีความชัดเจนเท่าที่ควร</li><li>- ควรมีหน่วยงาน “ลับ” ที่ทำหน้าที่ในการสืบสวนเกี่ยวกับการทุจริตการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยเฉพาะ</li><li>- ควรกำหนดมาตรการในการดำเนินคดีให้มีความรวดเร็วและรวดเร็วต่อเนื่องและเป็นธรรม</li></ul>

<p>๔. บทกำหนดโทษ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติเฉพาะพรรคการเมืองสามารถรวมตัวกันลงชื่อถอดถอน คณะกรรมการการเลือกตั้ง</li> <li>- ควรกำหนดมาตรการในการควบคุมการใช้อำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่</li> <li>- ควรกำหนดมาตรการบังคับ/ลงโทษพรรคการเมืองขนาดใหญ่ให้มีความเท่าเทียมกับพรรคการเมืองขนาดเล็ก</li> <li>- ควรกำหนดบทลงโทษของบุคคลที่ทำการขัดขวางการเลือกตั้งให้เพิ่มขึ้นโดยพิจารณาจากการกระทำในอดีตที่ผ่านมา</li> </ul>
<p>๕. ความคิดเห็นอื่น ๆ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ให้มีการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของคณะกรรมการการเลือกตั้ง พร้อมทั้งคู่สมรสและบุตร</li> <li>- กำหนดมาตรการควบคุมการหาเสียงผ่านสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ</li> <li>- กรณีที่กำหนดให้ยุบพรรคการเมืองในกรณีที่ไม่ส่งผู้สมัครลงรับเลือกตั้ง ๒ ครั้งติดกันในการเลือกตั้งทั่วไป นั้น ควรกำหนดให้รวมถึงการส่งผู้สมัครลงรับเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นด้วย</li> </ul>