

## การวิเคราะห์ความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ ..... คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ .....

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการจัดตั้งพรรคการเมือง โครงสร้างและการบริหารของพรรคการเมือง การดำเนินการของพรรคการเมือง การสิ้นสุดและการควมรวมพรรคการเมือง และกำหนดหน้าที่ให้รัฐในการสนับสนุนและส่งเสริมพรรคการเมือง รวมทั้งกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลพรรคการเมืองและสมาชิกของพรรคการเมืองไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง เพื่อให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่สำคัญ

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อให้มีการพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมืองที่มีความสำคัญต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยมีการบริหารจัดการที่มีการเปิดเผยและตรวจสอบได้ เปิดโอกาสให้สมาชิกพรรคการเมืองเข้ามามีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง และมีมาตรการเพื่อให้พรรคการเมืองมีความเป็นอิสระปราศจากการถูกครอบงำหรือชี้นำโดยบุคคลอื่น

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรา ๑๓๐ ประกอบกับมาตรา ๒๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง และให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในสองร้อยสี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

กรณีย่อมถือได้ว่าเป็นการไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และประเทศจะไม่มีกลไกการดำเนินการเกี่ยวกับพรรคการเมือง รวมทั้งขอบเขตและวิธีการดำเนินการต่าง ๆ ของพรรคการเมือง

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ไม่มีทางเลือกอื่น

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้งพรรคการเมือง โดยมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้ร่วมดำเนินการจัดตั้งพรรคการเมือง และเอกสารและหลักฐาน กระบวนการที่ต้องดำเนินการจัดให้มีข้อบังคับพรรคการเมือง รวมทั้งขั้นตอนและวิธีการยื่นขอจัดตั้งพรรคการเมือง

(๒) กำหนดโครงสร้าง การบริหาร และการดำเนินการของพรรคการเมือง โดยกำหนดให้พรรคการเมืองมีคณะกรรมการบริหารพรรคการเมืองเป็นผู้บริหารและให้มีสาขาพรรคการเมือง

และตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด ที่มาของรายได้และการใช้จ่าย การเงินและการบัญชีของพรรคการเมือง กำหนดวิธีการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยให้มีคณะกรรมการสรรหาผู้สมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งกำหนดกิจกรรมที่พรรคการเมืองจะต้องดำเนินการและกิจกรรมที่ห้ามดำเนินการ

(๓) กำหนดการสิ้นสุดและการควมรวมพรรคการเมือง โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการสิ้นสุดของพรรคการเมืองโดยเพราะเหตุสิ้นสภาพตามบทบัญญัติของกฎหมายหรือศาลรัฐธรรมนูญ มีคำสั่งให้ยุบพรรคการเมือง หรือเป็นการควมรวมพรรคการเมือง

(๔) กำหนดให้มีการสนับสนุนและส่งเสริมพรรคการเมือง โดยกำหนดให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเพื่อจัดสรรเงินให้แก่พรรคการเมืองสำหรับใช้ประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้ง การจัดกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมือง การพัฒนาพรรคการเมือง การส่งเสริมความรู้ในทางการเมืองแก่สมาชิกและประชาชน รวมทั้งให้มีการจัดสรรเวลาออกอากาศให้แก่พรรคการเมือง โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

(๕) กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลพรรคการเมืองและสมาชิกพรรคการเมือง โดยกำหนดมาตรการให้มีการรายงานการดำเนินการของพรรคการเมือง รวมทั้งให้มีการเผยแพร่ข้อมูลของพรรคการเมืองต่อสาธารณะ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้มีมาตรการทางอาญาเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง รวมทั้งกำหนดหน้าที่และข้อห้ามสำหรับพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง และบุคคลที่เกี่ยวข้อง

#### ๑.๕ การกีดกันจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับพรรคการเมืองโดยมุ่งหมายให้เป็นสถาบันทางการเมือง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนจะทำให้การดำเนินการของพรรคการเมืองในด้านต่าง ๆ มีการเปิดเผยและสามารถตรวจสอบได้ ทั้งจากสมาชิกพรรคการเมืองและประชาชนอันจะเป็นการป้องกันการครอบงำหรือชี้นำ รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ในการที่จะได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและลักษณะที่เหมาะสมในการเข้าสู่ตำแหน่งในการบริหารราชการแผ่นดิน

#### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การบริหารพรรคการเมืองเป็นไปโดยโปร่งใส เปิดเผยและตรวจสอบได้ และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง

#### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

พรรคการเมืองมีความเข้มแข็งเป็นสถาบันทางการเมืองที่สำคัญ ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินการของพรรคการเมือง

#### ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

**๒.๑** เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรรีให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องในทางการเมืองและการบริหารราชการอื่นเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน หรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรรี เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องในทางการเมืองและการบริหารราชการอื่นเป็นหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ

**๒.๒** เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควรรี เนื่องจากภารกิจนี้มีลักษณะเฉพาะซึ่งต้องการความช่วยเหลือจากหน่วยงานและต้องมีความเป็นอิสระไม่ถูกรบกวนำและชี้้นำโดยองค์กรอื่นใด

**๒.๓** ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะและไม่ถูกรบกวนำและชี้ นำโดยองค์กรอื่นใด

**๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

**๓.๑** การจัดทำภารกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การเลือกตั้ง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง การจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศ

**๓.๒** การทำภารกิจนี้สามารถนำมาตราการบริหารโดยต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่อาจใช้มาตรการทางบริหารในการดำเนินการดังกล่าวได้ เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

**๓.๓** ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมาย

มาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง

**๓.๔** การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากประชาชนซึ่งมีอุดมการณ์ทางการเมืองในแนวทางเดียวกันอาจเป็นกลุ่มบุคคลที่อยู่ในท้องที่ต่าง ๆ ของประเทศ

พยายามใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก บทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนุญได้กำหนดระยะเวลาสำหรับการเลือกตั้งครั้งแรกไว้

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ ถ้าจำเป็นต้องมีกฎหมาย เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากมาตรา ๑๓๐ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ตราเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม (ข้ามไปข้อ ๓.๗)  กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)  ส่งเสริม

ระบบผสม (ทั้งควบคุมและส่งเสริม)

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

รัฐธรรมนูญบัญญัติให้บุคคลมีเสรีภาพในการรวมกันจัดตั้งพรรคการเมืองและให้มีมาตรการที่ให้พรรคการเมืองสามารถดำเนินการได้โดยอิสระ รวมทั้งต้องมีมาตรการในการกำกับดูแลมิให้สมาชิกของพรรคการเมืองกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบการจดทะเบียน

เนื่องจากข้อมูลของพรรคการเมืองมีความสำคัญต่อการตรวจสอบความเป็นพรรคการเมืองตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย

๓.๗.๒ ค่าธรรมเนียมมีความจำเป็นอย่างไร มีความคุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

ไม่มีค่าธรรมเนียม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุมัติอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

มีการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจโดยกำหนดให้นายทะเบียนต้องตรวจสอบข้อมูลของพรรคการเมืองที่จะขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

มี โดยกำหนดให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองหรือหัวหน้าพรรคการเมืองมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านมติคณะกรรมการการเลือกตั้งในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติไม่รับจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองหรือมีมติให้พรรคการเมืองสิ้นสภาพพรรคการเมืองต่อศาลรัฐธรรมนูญได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งมติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่  
ไม่มี

มีความจำเป็นอย่างไร

ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มีการกำหนดกรอบในการปฏิบัติซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งพรรคการเมือง โครงสร้างและการบริหารของพรรคการเมือง และการดำเนินการของพรรคการเมืองโดยมีความมุ่งหมาย เพื่อให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่สำคัญ โดยพรรคการเมืองถือเป็นต้นทางของการ

ปกครองระบอบประชาธิปไตยซึ่งจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดมาตรการในทางอาญาเพื่อมิให้มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมายอันจะมีผลกระทบต่อการใช้อำนาจอรัฐ

### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

โดยที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ กำหนดข้อห้ามและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับหน้าที่ของพรรคการเมือง คณะกรรมการบริหารพรรคการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง และบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งหมายเพื่อให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองซึ่งเป็นรากฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยถ้าหากมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนข้อห้ามหรือข้อปฏิบัติย่อมส่งผลกระทบต่อสังคมโดยรวม

### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่  
ไม่มี

### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

พรรคการเมือง สมาชิกของพรรคการเมือง และประชาชน

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

คณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง นายทะเบียนพรรค

การเมือง พรรคการเมือง สมาชิกของพรรคการเมือง และประชาชน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

เป็นการสร้างความมีส่วนร่วมของประชาชนและทำให้พรรคการเมืองเป็นสถาบันทางการเมืองที่เข้มแข็ง อันจะทำให้เกิดความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

พรรคการเมือง สมาชิกของพรรคการเมือง และประชาชน

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด  
สิทธิในการสมัครรับเลือกตั้งและสิทธิในการเลือกตั้ง  
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร  
เท่าที่จำเป็น เพื่อมิให้มีการกระทำความผิดที่จะมีผลกระทบต่อ การเลือกตั้ง

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่  
ประชาชนมากน้อยเพียงใด  
เมื่อพรรคการเมืองมีความเข้มแข็งและเป็นสถาบันทางการเมืองที่มีความสำคัญ  
ย่อมส่งผลต่อความมั่นคงต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

พรรคการเมืองมีหน้าที่ในการร่วมกับประชาชนเพื่อหาแนวทางในการพัฒนา  
ประเทศและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม ให้มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการ  
ปกครองระบอบประชาธิปไตย รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรม  
ทางการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและการดำเนินงานขององค์กรอิสระ

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย  
เพียงใด

- ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อย เพียงใด

- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและ  
สังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

มี เนื่องจากพรรคการเมืองที่จัดตั้งแล้วตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
พรรคการเมืองฉบับเดิม ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาตามพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ เป็นภาระหน้าที่เดิมของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงไม่มีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้นแต่อย่างใด

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

#### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

#### (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

เป็นเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งมีคุณวุฒิและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานในเรื่องนี้อยู่แล้ว

#### (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ ในระยะห้าปี โดยแยกเป็นงบดำเนินงานและงบลงทุน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณ หรือไม่ อย่างไร ไม่เป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

กำหนดให้มีการประกาศหรือเผยแพร่หลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้กำหนดให้มีในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหรือระบบหรือวิธีการอื่นใดที่สามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

กำหนดให้มีการประกาศหรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี เนื่องจากเป็นภารกิจเฉพาะ

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี



๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาในการดำเนินการเท่าใด

ให้มีการกำหนดระยะเวลาสำหรับขั้นตอนการดำเนินงานตามที่มีการกำหนดไว้

ในประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งใดของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือนายทะเบียน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบ

สาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้นหรือไม่

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๑๑ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการยื่นคำขอจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมือง	-
มาตรา ๑๘ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการยื่นคำขอแจ้งจัดตั้งพรรคการเมือง	-
มาตรา ๒๕ วรรคสอง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสมาชิกของพรรคการเมือง	-
มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง (๒) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดบัญชีรายชื่อภาคและจังหวัดที่พรรคการเมืองจะต้องจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๓๓ วรรคสอง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการแจ้งการจัดตั้งสาขาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๓๕ วรรคสอง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งการแต่งตั้งหรือเปลี่ยนแปลงตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัด	-
มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการของรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี	-
มาตรา ๔๓ วรรคสาม ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการส่งรายการของรายงานการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองในรอบปี	-
มาตรา ๔๗ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์การรับฟังความคิดเห็นของสาขาพรรคการเมืองหรือตัวแทนพรรคการเมืองประจำจังหวัดเกี่ยวกับการส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง	-
มาตรา ๕๒ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อสมาชิกที่มีภูมิลำเนาในเขตจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของสาขาพรรคการเมืองหรือในเขตจังหวัดที่ตนเป็นตัวแทน	-
มาตรา ๕๓ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการและเอกสารประกอบการลงบัญชีของพรรคการเมืองและระยะเวลาในการจัดทำบัญชีดังกล่าว	-
มาตรา ๕๔ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดรายการประเภทอื่นที่จะต้องแสดงในงบแสดงฐานะทางการเงิน	-

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๕๗ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดแบบของใบเสร็จรับเงินหรือหลักฐานเป็นหนังสือของการได้มาซึ่งรายได้	-
มาตรา ๕๗ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายสินค้าหรือบริการและการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมือง	-
มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการที่พรรคการเมืองจะประกาศรายชื่อผู้บริจาค	-
มาตรา ๕๙ วรรคสอง ให้คณะกรรมการกำหนดวิธีการในการประเมินมูลค่าของสิ่งของที่ได้รับบริจาค	-
มาตรา ๖๑ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดแบบของใบเสร็จรับเงินและหลักฐานเป็นหนังสือที่จะให้แก่ผู้บริจาค	-
มาตรา ๖๒ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวิธีการแจ้งการรับบริจาคในช่วงมีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้ง	-
มาตรา ๖๓ วรรคหนึ่ง ให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการนำเงินภาษีที่บุคคลได้เสียภาษีไปอุดหนุนพรรคการเมือง	-
มาตรา ๖๓ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาในการโอนเงินให้กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๖๔ วรรคสอง ให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดวิธีการขอหักค่าลดหย่อนแก่ผู้บริจาคให้พรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๔ วรรคสาม ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง เบี้ยประชุมและการประชุมของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๖ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง (๔) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินคืนให้แก่พรรคการเมือง	-
มาตรา ๗๗ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการลดจำนวนเงินที่จะจัดสรรให้พรรคการเมือง	

มาตรา	กำหนดเวลา
มาตรา ๗๘ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินที่ได้รับการจัดสรร	-
มาตรา ๘๐ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเวลาออกอากาศให้แก่พรรคการเมือง	-
มาตรา ๘๑ วรรคสอง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่พรรคการเมืองจะต้องเปิดเผยค่าใช้จ่ายในการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์การดำเนินกิจกรรมของพรรคการเมือง	-
มาตรา ๘๒ วรรคหนึ่ง ให้นายทะเบียนพรรคการเมืองกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการแจ้งกรณีที่มาชิกพรรคการเมืองซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับเงินหรือทรัพย์สินจากพรรคการเมือง ผู้บริหารพรรคการเมือง หรือบุคคลใด	-
มาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้นายทะเบียนรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน รวมทั้งความเห็นในกรณีที่มีเหตุที่จะให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งยุบพรรคการเมือง	-

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

 มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

รายละเอียดของการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นแนบท้าย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้ดำเนินการตามแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

เมษายน ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๖ (นายนางะฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒