

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๑๐ (พิเศษ)/๓๗๐๕



ฝ่ายเลขานุการประธาน กรธ.

เลขรับ ๑๕๐ No

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๕๐ เวลา ๑๗.๑๗ น.

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

เรียน ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐ (พิเศษ)/๕๗๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. เพื่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญพิจารณา และต่อมากomiteeกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่อังคารที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาปรับปรุงแล้ว และมีข้อเสนอเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(วิวัฒน์ รัตนะนันทน์)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน ปฏิบัติหน้าที่แทน

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๓

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๒๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๙

www.ombudsman.go.th

๑๖๐ ก/อ. ฟัน

(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)

ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๐๒-๐๖-๖๐

ข้อเสนอเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.
ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ พิจารณาเสร็จแล้ว
(๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

ข้อเสนอปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

๑. มาตรา ๒๑ วรรคสี่

ข้อเสนอ ปรับปรุงแก้ไข โดยเพิ่มข้อความ เป็น “...เว้นแต่เป็นหลักสูตรหรือโครงการเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินหรือเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือหลักสูตรหรือโครงการที่ผู้ตรวจการแผ่นดินมีมติให้จัดขึ้นโดยเฉพาะผู้ตรวจการแผ่นดิน”

เหตุผล เนื่องจากการฝึกอบรมตามหลักสูตรหรือโครงการต่างๆ เป็นการแสวงหาความรู้และประสบการณ์อันจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๒. มาตรา ๒๒ วรรคสอง

ข้อเสนอ ปรับปรุงแก้ไข โดยเพิ่มข้อความ เป็น “...รวมทั้งการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมเพื่อป้องกันขัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมที่หน่วยงานของรัฐปฏิบัติต่อประชาชน”

เหตุผล เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสามารถติดตามผลการดำเนินงานตามโครงการที่ได้ดำเนินการไว้ และร่วมกับองค์กรเครือข่ายในการดำเนินการด้านการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนดำเนินการส่งเสริมด้านจริยธรรมเพื่อเป็นมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓. มาตรา ๓๒ วรรคสอง

ข้อเสนอ ปรับปรุงแก้ไข เป็น “ก่อนเสนอแนะตามวรรคหนึ่ง ผู้ตรวจการแผ่นดินอาจหารือร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ความสามารถ และอุปสรรคของหน่วยงานของรัฐ...”

เหตุผล ก. เนื่องจากการบัญญัติดังกล่าวจะเป็นปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นอย่างมาก เพราะเรื่องร้องเรียนมีเป็นจำนวนมากหากต้องมีการประชุมหารือในทุกเรื่องก่อนการให้ข้อเสนอแนะจะเป็นการกำหนดขั้นตอนที่ส่งผลให้การพิจารณาเรื่องร้องเรียนมีความล่าช้า ประชาชนไม่ได้รับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในเวลาอันควร

ข. หากกำหนดให้ต้องมีการประชุมหารือกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกกรณี จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินขาดความเป็นอิสระ ไม่สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดิน

๔. มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง

ข้อเสนอ เห็นควรตัดข้อความ “...ในการจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามมาตรา ๕๔ วรรคสอง ประกอบด้วย” ออก

เหตุผล ก. เนื่องจากจะทำให้ฝ่ายบริหารสามารถควบคุมงบประมาณ อันเป็นการแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรอิสระ จึงไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๑

ข. ขัดกับหลักสากลของการทำหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งต้องมีความเป็นอิสระทั้งด้านงบประมาณและการบริหารจัดการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕. มาตรา ๖๐

ข้อเสนอ ปรับปรุงแก้ไข โดยเพิ่มข้อความ “บรรดาระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของผู้ตรวจการแผ่นดินที่ออกตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ และพระราชบัญญัติสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ...”

เหตุผล เพื่อให้มีบทบัญญัติแห่งกฎหมายรับรองระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของผู้ตรวจการแผ่นดิน ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อเสนอเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

๑. ข้อเสนอ กำหนดมาตรการหรือวิธีการใดๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวให้แก่ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนโดยส่วนรวม

เหตุผล การพิจารณาเรื่องร้องเรียนในบางเรื่องพบว่า ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐได้มีคำสั่งและบังคับการโดยพลัน ไม่มีการผ่อนผันตามเหตุและผลอันควร ทำให้ผู้ร้องเรียนหรือประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายอย่างร้ายแรง จึงเสนอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดมาตรการหรือวิธีการใด ๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวให้แก่ผู้ร้องเรียน ภายในระยะเวลา ๓๐ วัน เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสามารถตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเพื่อให้สามารถไกล่เกลี่ยความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนเป็นส่วนรวม

๒. ข้อเสนอ ตั้งคณะกรรมการร่วมสองฝ่ายระหว่างผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะรัฐมนตรี

เหตุผล ตามมาตรา ๓๓ วรรคสอง ได้บัญญัติถึงกรณีที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องไม่อาจดำเนินการและไม่สามารถหาข้อยุติได้ ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควร และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการไปตามมติคณะรัฐมนตรี แต่หากเกิดกรณีคณะรัฐมนตรีมีความเห็นไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของผู้ตรวจการแผ่นดินไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน อันจะเป็นเหตุให้ส่งผลเสียหายร้ายแรงและอาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างองค์กรได้ จึงเห็นควรกำหนดมาตรการหรือกลไกการพิจารณาโดยให้มีการตั้งคณะกรรมการร่วมสองฝ่ายระหว่างผู้ตรวจการแผ่นดินและคณะรัฐมนตรี เพื่อหาข้อยุติดังกล่าวก่อนดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดบูรณาการการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ข้อเสนอ ให้มีการบัญญัติมาตรการคุ้มครองผู้ตรวจการแผ่นดินว่าไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งทางอาญา ทางปกครอง ดังที่เคยบัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

เหตุผล เพื่อเป็นการคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน รวมถึงเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

๔. ข้อเสนอ ให้มีการบัญญัติมาตรการคุ้มครองผู้ให้ถ้อยคำหรือให้วัตถุ เอกสาร หลักฐาน หรือพยานอื่นที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ว่าไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่ง ทางอาญา ทางปกครอง หรือทางวินัย แล้วแต่กรณี ดังที่เคยบัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

เหตุผล เพื่อเป็นการคุ้มครองบุคคลภายนอกและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ให้ถ้อยคำหรือให้วัตถุ เอกสาร หลักฐาน หรือพยานอื่นที่เกี่ยวข้อง ต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑ มิถุนายน ๒๕๖๐