



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ที่

วันที่

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการชี้แจงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ท่านประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ตามที่มอบหมายให้กรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (นายประพันธ์ นัยโกวิท และนายภัทร คำพิทักษ์) และกระผม ไปชี้แจงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการ) ในวันที่ พุธที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ นั้น

กรรมการร่างรัฐธรรมนูญทั้งสองท่านและกระผมได้ไปชี้แจงแล้ว ขอเรียนสรุปการดำเนินการดังนี้

๑. คณะกรรมการมีประเด็นปัญหาซักถามรวม ๓ ประเด็นสำคัญ คือ ระบบผู้ตรวจการเลือกตั้ง บทเฉพาะกาลที่ให้ ก.ก.ต. ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามพ้นจากตำแหน่ง และกองทุนปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง

๒. กรณีระบบผู้ตรวจการเลือกตั้ง มีคำถามว่าเหตุใดจึงใช้ระบบผู้ตรวจการเลือกตั้งแทนคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด มีแนวทางจากประเทศใด ซึ่งกระผมชี้แจงว่าร่างรัฐธรรมนูญกำหนดชัดเจนว่าอำนาจในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมนั้นเป็นอำนาจของ ก.ก.ต. โดยเฉพาะ ก.ก.ต. จึงต้องใช้อำนาจนั้นเอง การให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดเป็นผู้ใช้อำนาจแทนอย่างเช่นที่ปฏิบัติมาจึงอาจมีข้อพิจารณาว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ และระบบผู้ตรวจการเลือกตั้งนี้ กรธ. พัฒนามาจากระบบคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เพียงแต่ไม่ได้ให้เป็นผู้ใช้อำนาจแทน ก.ก.ต. แต่เป็น Inspectors แล้วรายงานให้ ก.ก.ต. ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป นอกจากนี้ คณะกรรมการมีข้อสังเกตที่น่าสนใจดังนี้

๒.๑ ควรกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ตรวจการเลือกตั้งไว้ในกฎหมายให้ชัดเจน เพราะ กรธ. ให้ ก.ก.ต. ไปกำหนดเพิ่มเติมได้

๒.๒ การคัดเลือกผู้ตรวจการเลือกตั้งควรให้ประชาชนมีส่วนร่วม

๒.๓ ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการเลือกตั้ง

๒.๔ การปฏิบัติงานของผู้ตรวจการเลือกตั้งควรปฏิบัติหน้าที่อย่างต่อเนื่อง ไม่ใช่เมื่อจะมีการเลือกตั้งเพราะกระบวนการทุจริตเลือกตั้งนั้นมีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ไม่ใช่เฉพาะวันเลือกตั้งอย่างแต่ก่อน

๒.๕ ผู้ตรวจการเลือกตั้งควรทำงานร่วมกับสำนักงาน ก.ก.ต. ประจำจังหวัด เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และควรกำหนดหลักเกณฑ์การทำงานให้ชัดเจนในกฎหมาย

๒.๖ ควรกำหนดให้ผู้ตรวจการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่ ก.ก.ต. ระดับผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดขึ้น มาแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วย (ในกฎหมาย ปปช.)

๒.๗ ควรห้าม ก.ก.ต. และผู้ตรวจการเลือกตั้งยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ๕ ปีหลังพ้นจากตำแหน่งด้วย

๓. กรณีบทเฉพาะกาลที่ให้ ก.ก.ต. ที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามพ้นจากตำแหน่ง ได้ชี้แจงว่าเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้ ก.ก.ต. เป็นผู้มีความรู้ความสามารถ กล้าตัดสินใจ อย่างแท้จริง และ กรธ. จะใช้แนวทางเดียวกันนี้กับองค์กรอิสระทุกองค์กร รวมทั้งศาลรัฐธรรมนูญด้วย

๔. กองทุนปราบปรามการทุจริตการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงว่าไม่มีกองทุนนี้
พร้อมนี้ ได้แนบเอกสารประกอบการชี้แจงมาด้วยแล้ว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

วิ. ลม: น

ทพ มาธิช ๑๕๖ ๑๕๖ ทพ ลม

๒๓ ๑๖ ๖๐

สรุป

ร่าง พรบ. คณะกรรมการการเลือกตั้ง

ฉบับปรับปรุงความผิดเห็น

โครงสร้าง

- 72 มาตรา
- 4 หมวด + 1 บทเฉพาะกาล
 - ก กต
 - การคุ้มครอง การคุ้มครอง การดำเนินคดี
 - สำนักงานคณะกรรมการเลือกตั้ง
 - โทษ
- บทเฉพาะกาล

ภาค ๓.

- (๑) จัดหรือดำเนินการให้มีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น และการออกเสียงประชามติ
- (๒) ควบคุมดูแลการเลือกตั้งและการเลือกตั้งตาม (๑) ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และควบคุมดูแลการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อการมี ใ้หมอำนาจสืบสวนหรือไต่สวนที่จำเป็นหรือที่เห็นสมควร
- (๓) เมื่อผลการสืบสวนหรือไต่สวนตาม (๒) หรือเมื่อพบเห็นการกระทำที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าการเลือกตั้งหรือการเลือกตั้งตาม (๑) มิได้เป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม หรือการออกเสียงประชามติเป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ให้มีอำนาจสั่งระงับ ยับยั้ง แก้ไขเปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกการเลือกตั้งหรือการเลือกตั้งออกเสียงประชามติ และสั่งให้ดำเนินการเลือกตั้ง เลือกลง หรือออกเสียงประชามติใหม่ในหน่วยเลือกตั้งบางหน่วย หรือทุกหน่วย
- (๔) สั่งระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งตาม (๑) ไว้เป็นการชั่วคราวเป็นระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือผู้เห็นกับการกระทำของบุคคลอื่น ที่มีลักษณะเป็นการทุจริต หรือทำให้การเลือกตั้งหรือการเลือกตั้งออกเสียงประชามติเป็นไปโดยสุจริตหรือเที่ยงธรรม
- (๕) ดูแลการดำเนินงานของพรรคการเมืองให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (๖) หน้าที่และอำนาจอื่นตามรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

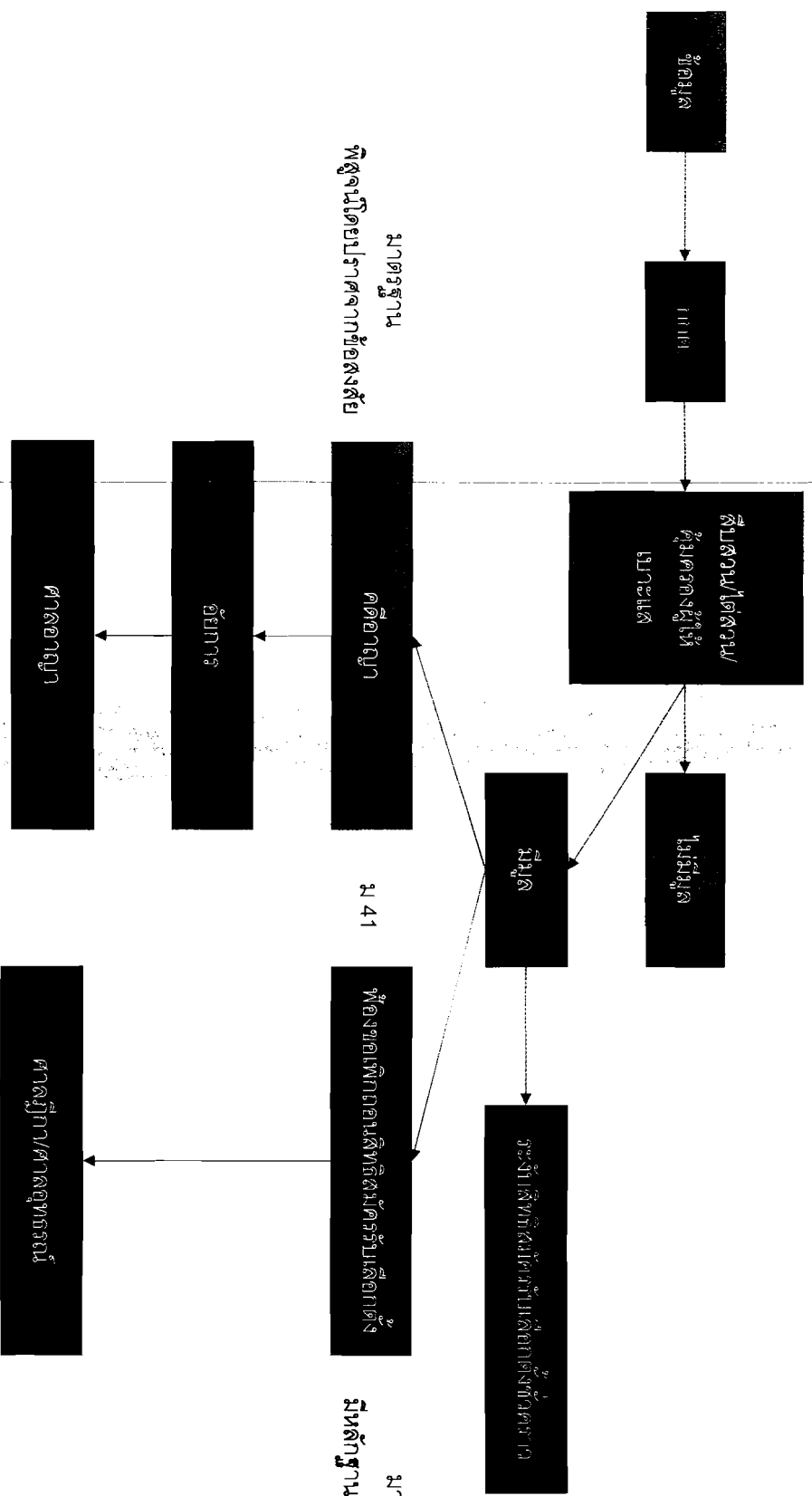
มาตรา ๒๒๔ ำ่างรัฐธรรมนูญ

องค์ประกอบ 7 คน
สรรหา 5 + คัดเลือกโดย ป.ใหญ่ ศาลฎีกา 2

คุณสมบัติตาม 32น

ก ก ก ต .

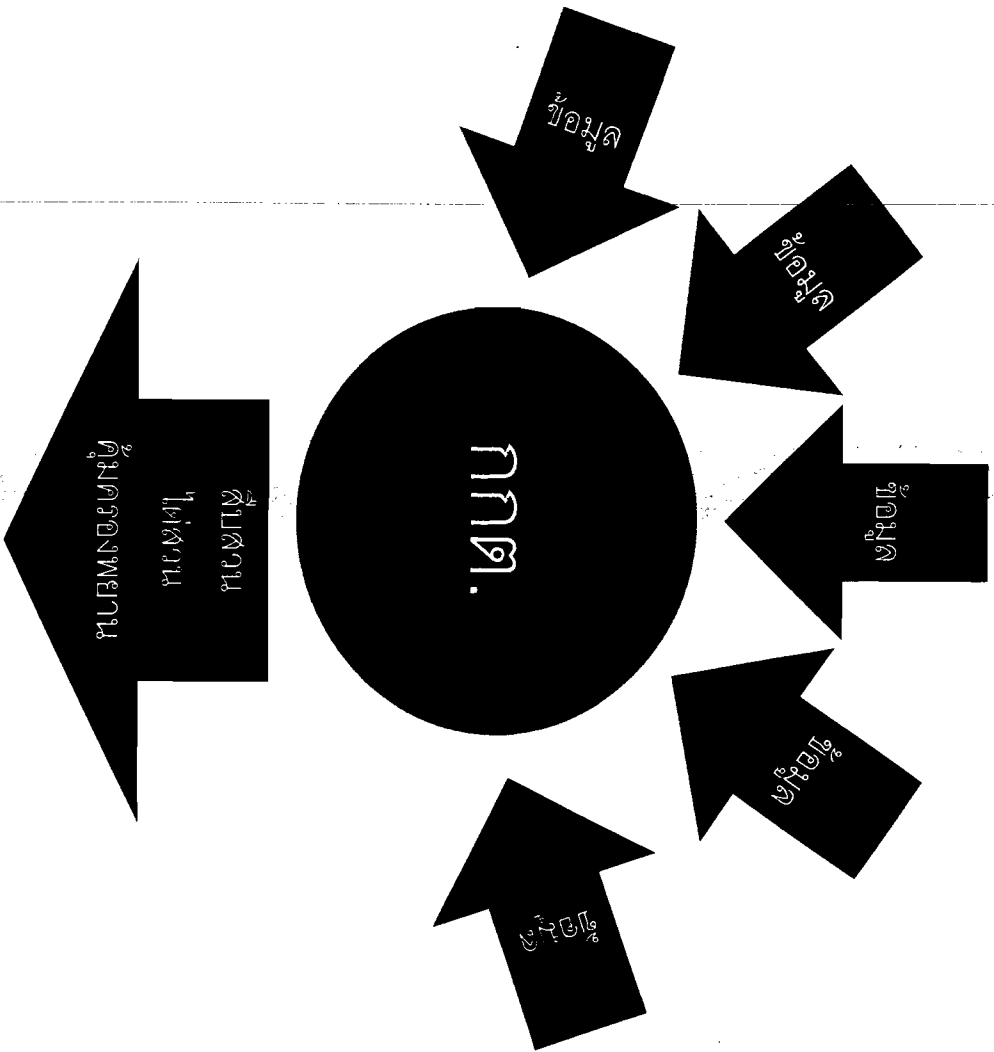
การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการต้อง
เป็นไปโดยสุจริต เทพยธรรม กสุหาญ และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจ
ปฏิบัติหน้าที่ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม
ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา



มาตรฐาน
พิชิตนโดยปราศจากข้อสงสัย

ม 41

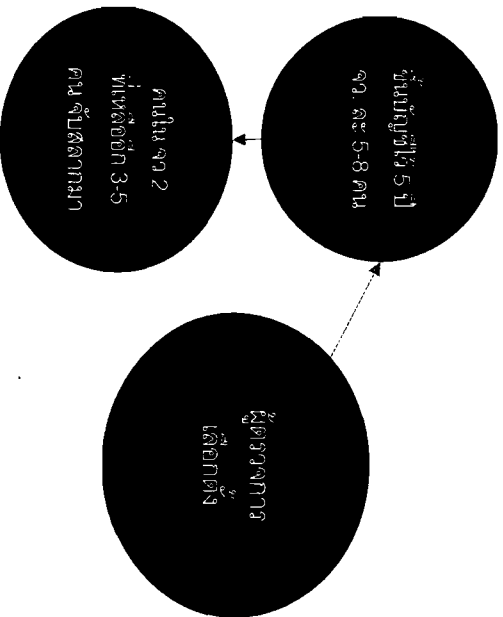
มาตรฐานอันควรเชื่อถือได้ว่า
มาตรฐาน



๑๓๖
๔๔/๑

อำนาจ กทต. นายเดโช
(๒1.24)

สืบสวน-ไต่สวน-ส่งเรื่องไปยังการกระทำ



Active Role

ไม่ต้องรอแจ้ง

การทำงานของ กทต.

Public engagement

คง
ปลง
สไปท

อำนาจ กทต. ทั้งหมด
(๒1.20)

สืบสวน-ไต่สวน-ส่งเรื่องไปยังการกระทำ
ส่งเรื่องสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
ดำเนินคดี

ผู้ยื่นเอกสาร
ศาลา

หนึ่งช่องทาง
จว. 11111