

สรุปผลการพิจารณา
คณะกรรมการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ในวงงานของสถาบันบัญญัติแห่งชาติ
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ.

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ /ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง	หมายเหตุ
<p>มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒</p>	<p>มีการแก้ไข มีการแก้ไข มีการแก้ไข</p> <p>ประเด็นที่ ๑ ระยะเวลาในการส่งรายชื่อเพื่อเป็นการสรรหา บทหลัก</p> <p>มาตรา ๑๑ วรรคสาม กำหนดว่า ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระที่มีคณะกรรมการการเลือกตั้งดำเนินการเสนอชื่อบุคคลซึ่งองค์กรนั้นแต่งตั้งเป็นการสรรหาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากเลขาธิการตุลาการ บทเฉพาะกาล</p> <p>มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้บังคับ ให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระที่มีคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่งตั้งและส่งชื่อผู้แทนให้สำนักงานเลขาธิการตุลาการเพื่อประกอบเป็นคณะกรรมการสรรหา</p> <p>ประเด็นที่ ๒ ระยะเวลาในการสรรหา บทหลัก</p> <p>มาตรา ๑๖ วรรคหก กำหนดระยะเวลาในการสรรหาไว้ว่า ถ้ากรรมการพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ดำเนินการสรรหาหรือคัดเลือกกรรมการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันพ้นตำแหน่งว่างลง</p> <p>บทเฉพาะกาล</p> <p>มาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๗๑ และที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาดำเนินการสรรหาหรือคัดเลือกผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีคำสั่งวินิจฉัยคดีพหุमतศ ๗๑พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ</p> <p>มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการสรรหาตามมาตรา ๗๑ และที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาดำเนินการสรรหาหรือคัดเลือกผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้สรรหาคณะกึ่งคณะกรรมกรหรือคัดเลือกผู้สมควรรับตำแหน่งรองประธานวุฒิสภา ๗๑ วรยศสี่ และให้สรรหาคณะกรรมกรหรือคัดเลือกผู้สมควรรับ</p>	<p>ข้อสังเกต ดังนี้</p> <p>๑. คณะกรรมการฯ ขอให้ทบทวนว่า บทหลักกับบทเฉพาะกาล ควรจะเป็นกรอบเวลาเดียวกันหรือไม่ หรือ</p> <p>๒. ขอให้ปรับกรอบเวลาในมาตรา ๑๑ วรรคสาม จาก ภายใน ๑๕ วัน เป็น ภายใน ๒๐ วัน และมาตรา ๗๑ ปรับจากภายใน ๓๐ วัน เป็น ๒๐ วัน</p>	<p>- ระยะเวลาการส่งรายชื่อเพื่อเป็นกรรมการสรรหา มีบทบังคับว่า ต้องส่งรายชื่อในวันใดแล้ว ถ้าไม่ส่งความในมาตรา ๑๑ วรรคสี่ได้บัญญัติรองรับไว้แล้วว่า คณะกรรมการสรรหาเท่าที่มีอยู่สามารถปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจไปหลังจากนั้นได้ ดังนั้น แม้จะมีการส่งรายชื่อมา แต่จะทำได้หรือไม่สมควรเพื่อดำเนินการสรรหาได้นั้น จึงไม่อาจจะเป็นปัญหา</p>

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย / ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา	หมายเหตุ
	<p>เพื่อให้ประชาชนส่วนรวมสะดวก ๘ หน้าที่ ประธานกรรมการการเลือกตั้งและกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในสามสิบหกสิบวันนับแต่วันที่มีคำสั่งชี้มูลความผิดมาตรา ๗๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญซึ่งบังคับ</p>		
	<p>ประเด็นที่ ๓ มาตรา ๑๒ ไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาให้ความเห็นชอบของวุฒิสภาไว้</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ กำหนดเฉพาะระยะเวลาที่เร่งรัดกรรมการสรรหา ซึ่งมีความยุ่งยากในทางปฏิบัติ แต่ไม่ได้กำหนดกรอบเร่งรัดการพิจารณาให้ความเห็นชอบของวุฒิสภาไว้ ดังนั้น ควรจะกำหนดกรอบเร่งรัดของวุฒิสภาไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยหรือไม่</p>	
	<p>ประเด็นที่ ๔ เกี่ยวกับการลงมติของกรรมการสรรหาในบทกฎหมายมาตรา ๑๒ วรคดี กับบทเฉพาะกาล มาตรา ๗๒ แตกต่างกัน</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ มาตรา ๑๒ วรคดี ผู้จะได้รับการสรรหา ต้องได้รับคะแนนเสียงถึง ๒ ใน ๓ แต่บทเฉพาะกาล มาตรา ๗๒ ใช้คะแนนเสียงข้างมาก ควรจะกำหนดให้สอดคล้องกันหรือไม่ เพราะเป็นการสรรหาในบททั้งหมด</p>	
	<p>ประเด็นที่ ๕ มาตรา ๗๑ วรคดีสอง มีความจำเป็นจะต้องกำหนดหรือไม่</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๓ บัญญัติในเรื่องการทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ของสภาผู้บัญญัติแห่งชาติแล้ว มาตรา ๗๑ วรคดีสอง จำเป็นต้องบัญญัติไว้หรือไม่</p>	
	<p>ประเด็นที่ ๖ ถ้อยคำ คำว่า “ประธานกรรมการการเลือกตั้ง” ในมาตรา ๗๒ วรคดีหนึ่ง</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ คำว่า “ประธานกรรมการการเลือกตั้ง” ในมาตรา ๗๒ วรคดีหนึ่ง บัญญัติไว้เกินหรือไม่ เพราะเหมือนกับต้องสรรหาเพื่อแต่งตั้งแห่งประธานกรรมการการเลือกตั้งในคราวเดียวกัน ทั้ง ๆ ที่ประธานกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการการเลือกตั้งต้องไปเลือกกันเอง</p>	

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย / ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการถ่วงดุล	หมายเหตุ
	<p>ประเด็นที่ ๗ ถ้อยคำ คำว่า “วิธีการสืบหาข้อมูลผู้สมัครหรือให้ผู้สมัครแสดงความคิดเห็น” ของมาตรา ๑๒ วรคหนึ่ง</p> <p>ประเด็นที่ ๘ ถ้อยคำ คำว่า “คะแนนเสียงถึงสองในสาม” ของมาตรา ๑๒ วรคสี่ และ คำว่า “คะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่ง” ของมาตรา ๑๒ วรคห้า</p> <p>ประเด็นที่ ๙ ถ้อยคำ คำว่า “หรือคัดลอก” ของมาตรา ๑๒ วรคสิบ</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ไม่ควรตัดออก เพราะเป็นการแสดงให้ถึงว่ากำลังดำเนินการกับใคร</p> <p>มีข้อสังเกต คือ ควรแก้เป็น “คะแนนเสียง <u>สิบ</u> ไม่น้อยกว่าสองในสาม” และ “คะแนนเสียง <u>สิบ</u> ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง” หรือไม่</p> <p>มีข้อสังเกต คือ ควรตัดออกหรือไม่ เพราะการตัดเลือกไม่ได้ในรูปแบบของคณะกรรมการสรรหา จึงไม่ต้องบัญญัติว่าต้องใช้คณะกรรมการสรรหาชุดเดิม</p>	
มาตรา ๔	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>บทนิยามคำว่า “กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมือง” และบทนิยามคำว่า “หน่วยเลือกตั้ง”</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ควรเพิ่มคำว่า “กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ” ในส่วนของกฎหมายที่เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ หรือไม่ ได้แก่</p> <p>“กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง”</p>	
มาตรา ๖	<p>มีการแก้ไข</p> <p>มาตรา ๖ วรคสอง</p> <p>“ในการมีที่คณะกรรมการเห็นว่าการกระทำที่ให้การเลือกตั้งมีได้เป็นไปโดยสุจริต หรือเที่ยงธรรม หรือมีข้อบกพร่อง อาจขู่ลักษณะเป็นการกระทำ ความผิดที่อยู่ในพื้นที่และอำนาจขององค์กรอิสระด้วย ให้คณะกรรมการการปรองดองร่วมกันองค์การอิสระอื่นที่เกี่ยวข้องที่อ้างเหตุผลแนวทางการดำเนินงานร่วมกันเพื่อการปฏิบัติหน้าที่ของแต่ละองค์กรเป็นอย่างดีและมีประสิทธิภาพและมีข้อชี้ชัดร่วมกัน”</p>	<p>มีข้อสังเกต ดังนี้</p> <p>๑) เห็นว่าไม่ควรจะตัดคำว่า “ความผิด” ออก เนื่องจากจะทำให้พฤติกรรมการกระทำซ้ำๆ ซ้ำๆ ทั้งหมด อาจเกิดอุปสรรคในทางปฏิบัติงานของแต่ละองค์กรได้</p> <p>๒) ควรเพิ่มคำว่า “ในการมีที่คณะกรรมการเห็นว่าการกระทำที่ให้การเลือกตั้งมีได้เป็นไปโดยสุจริต หรือเที่ยงธรรม หรือเป็นไปโดยมีข้อบ่งชี้ชัดตามกฎหมาย...”</p>	

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย / ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง	หมายเหตุ
มาตรา ๑๗	<p>มีการแก้ไข</p> <p>วรรคสาม :</p> <p><u>“ในกรณีที่มีการมอบหมายอธิบดีหัวหน้าที่ปรึกษาภาคีว่าหาและศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองประทับฟ้อง และมีการมอบฟ้องฟ้องอยู่ไม่ถึงถึงหนึ่ง ให้ประธานศาลฎีกาและประธานศาลปกครองสูงสุดร่วมกันแต่งตั้งบุคคลซึ่งคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการทำหน้าที่เป็นกรรมการเป็นกรชั่วคราวให้ครบเจ็ดคน โดยให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งทำหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งชั่วคราวที่แทนจะปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน”</u></p>	<p>มีข้อสังเกต คือ กรรมการชั่วคราวจะถูกตัดสิทธิในเรื่องคุณสมบัติของผู้ที่เคยเป็นกรรมการในองค์กรอิสระหรือไม่</p>	
มาตรา ๒๔	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>มาตรา ๒๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ให้หน่วยงานของรัฐมีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริง หรือให้ความเห็นในการปฏิบัติงาน หรือส่งเอกสารหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา</p> <p>(๒) ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานตาม (๑) พ้นจากนอัยการ พนักงานสอบสวน หรือบุคคลใด มีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริง หรือมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหลักฐาน หรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณา</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ความใน (๑) ไม่มีการกำหนดกรอบระยะเวลา</p>	
มาตรา ๒๘	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>วรรคสาม :</p> <p><u>“ระหว่างเวลาที่มีการดำเนินการเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง หมายความว่าจนถึงเวลาตั้งแต่มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งจนถึงวันที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งหรือภายหลังจากนั้นอีกไม่เกินหกสิบวันตามที่คณะกรรมการกำหนด”</u></p>	<p>มีข้อสังเกต คือ หมายถึงการประกาศผลครั้งใด เฉพาะการเลือกตั้งทั่วไป หรือรวมถึงการยกเลิกการเลือกตั้งแล้วเลือกตั้งใหม่ด้วย</p>	

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย / ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง	หมายเหตุ
มาตรา ๒๘	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>วรรคสี่ : “ผู้ตรวจการเลือกตั้งต้องไม่เข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือกรรมการหรือที่ปรึกษาของหน่วยงานของรัฐ ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ในเวลาห้าปีที่ผ่านมา ก่อนการแต่งตั้ง เป็นบุคคลซึ่งเชื่อได้ว่ามีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่มีความประพฤติเสื่อมเสีย และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดและไม่มีลักษณะต้องห้ามที่กำหนดไว้สำหรับผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งต้องไม่เป็นผู้มีบุพการี คู่สมรส หรือบุตรเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือรับเลือกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น”</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ คำว่า “บุตร” หมายถึงบุตรของใคร</p>	<p>-อธิบายแล้ว แต่บางท่านเห็นว่าอ่านเข้าใจยาก</p>
มาตรา ๓๒	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>(๒) : “(๒) เมื่อปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดหรือฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและพรรคการเมือง ให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแจ้งรายงานการทุจริตกรรมของพรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง หรือผู้สมัคร ตามที่คณะกรรมการแจ้งให้ทราบ หรือให้ชันสูตรแห่งประเทศไทย หรือสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินให้ทราบถึงการโอนหรือการเบิกจ่ายเงินในกรณีดังกล่าวตามที่คณะกรรมการร้องขอ ทั้งนี้ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด และมีให้นำบทบัญญัติของกฎหมายที่ห้ามหน่วยงานใดเปิดเผยข้อมูลในความครอบครองมาใช้บังคับแก่การแจ้งข้อมูลตามที่คณะกรรมการร้องขอ”</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ควรเพิ่มคำว่า “กฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแจ้งให้ทราบ...”</p>	<p>- เป็นถ้อยคำตกหล่น</p>

มาตรา	ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัย / ประเด็น	ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง	หมายเหตุ
มาตรา ๕๒	<p>มีการแก้ไข</p> <p>วรรคหนึ่ง :</p> <p>“มาตรา ๕๒ ให้กรรมการมีอำนาจสืบสวน ไล่สวน หรือดำเนินคดีตามมาตรา ๕๑ และเพื่อให้การดำเนินการสืบสวนหรือไล่สวน หรือการดำเนินคดีดังกล่าว เป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง เลขานุการหรือพนักงานของสำนักงานเป็นเจ้าพนักงานมีอำนาจในการสืบสวน สอบสวน หรือไล่สวน หรือดำเนินคดีได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ และขอเบียดตำแหน่งที่ และอำนาจของผู้ได้รับแต่งตั้งแต่ละระดับไว้ให้ชัดเจน รวมตลอดทั้งการออก บัตรประจำตัวเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้องด้วย”</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ไม่ควรจะต้องออกหรือไม่ เนื่องจากหากไม่ให้อำนาจ เจ้าพนักงานในการสอบสวนแล้ว กรรมการการเลือกตั้งจะต้องดำเนินการ สอบสวนเอง ซึ่งเป็นไปได้ค่อนข้างยาก ประกอบกับมาตราอื่น ๆ ที่ตามมา ที่ได้มีการกล่าวถึงการส่งอำนาจการสอบสวนให้พนักงานอัยการด้วย</p>	
มาตรา ๗๗	<p>ไม่มีการแก้ไข</p> <p>“มาตรา ๗๗ ให้โอนบรรดาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และให้ถือว่าสิทธิและ ประโยชน์อื่นใดซึ่งพนักงานหรือลูกจ้างดังกล่าวได้รับตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นสิทธิ และประโยชน์อื่นใดที่ได้รับต่อไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ เว้นแต่จะมีระเบียบที่ออกตามมาตรา ๕๒ (๒) กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น”</p>	<p>มีข้อสังเกต คือ ต้องบัญญัติในเรื่องการโอนงบประมาณด้วยหรือไม่</p>	

กลุ่มงานคณะกรรมการวินิจฉัย ๕
 สำนักกรรมการ ๒
 ฝ่ายเลขานุการ