



ฝ่ายต่างประเทศประจำประเทศไทย
เดือน กันยายน ๒๕๖๐
รับไว้ในวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๐

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักบริหารงานกลาง กลุ่มงานกิจการทั่วไป โทร. ๐ ๒๖๔๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๒๙๐
ที่ ๘๘๐๐๐๐๐.๐๒/๙๙๗

วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

เรียน ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ด้วยสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/ว ๒๘๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) รายละเอียดตามเอกสารแนบ

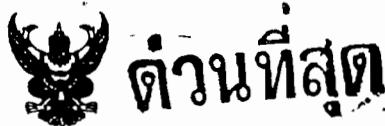
ในการนี้ เลขาธิการสภาพัฒนาฯ ได้ขออภัย สำหรับความไม่สะดวกที่ได้รับ ด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางนงนุช เศรษฐบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง

ทราบ ๑๕๖๐ ๘๘๐ ๘๘๐

นายมีชัย ฤทธิพันธุ์
ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
๒๒ ก.ค. ๖๐



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

รองเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ

เลขรับ.....๐๔๑๙๕๗๘๖๐

วันที่.....๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เวลา.....๑๕.๐๐ น.

ส่วนราชการ กลุ่มงานกิจการทั่วไป สำนักบริหารงานกลาง โทร. ๐ ๒๖๓๕๗ ๓๑๐๐ ต่อ ๓๒๙๐

ที่

วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาราชภูมิ

หน่วยงานสภาพัฒนาราชภูมิ
ห้อง ๔๐๙
วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐
เวลา ๑๕.๐๐ น.

ด้วยสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕/ว ๒๔๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ แจ้งให้ทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) ไปเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. เนื่องจากการเขียนความในรัฐธรรมนูญของคำประการในร่างกฎหมายเพื่อรับเหตุผล และความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามต้องการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายยังมีความเห็นและถือปฏิบัติแตกต่างกันอยู่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) เพื่อพิจารณากำหนด แนวทางการเขียนคำประการในร่างกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน ๒๖ ของรัฐธรรมนูญอันเป็นการอธิบายเพิ่มเติมหลักการตามต้องการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ของหน่วยงานที่จะเสนอร่างกฎหมาย

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) มีความเห็นโดยสรุปว่า การเขียนความในรัฐธรรมนูญของคำประการในร่างกฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญต้องประกอบไปด้วยสาระสำคัญ ๒ ประการ คือ

- (๑) เหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเพื่อการปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ
- (๒) การระบุว่ากฎหมายนี้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แล้ว

๓. นอกจากการระบุเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ในคำประการตาม ๒ แล้วคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่าหลักการสำคัญในการตรากฎหมายควรพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมายฉบับนั้น ๆ ไม่ว่ากฎหมายนั้น จะมีบทบัญญัติที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือไม่ก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต และระบบคณะกรรมการในกฎหมายตลอดจนการกำหนดโทษอาญาสำหรับความผิดร้ายแรงอันเป็นไปตามแนวโน้มนโยบายแห่งรัฐในการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) เห็นควรมีการระบุไว้ให้ชัดเจนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างกฎหมาย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในกระบวนการการตรากฎหมาย และเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ความในเหตุผลดังกล่าวจะได้ปรากฏเป็นหมายเหตุท้ายกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อเป็นข้อมูลแก่ประชาชนทั่วไป โดยหลักเกณฑ์ที่ต้องคำนึงถึงในการเขียนเหตุผลประกอบร่างกฎหมาย ดังกล่าว ได้แก่

- (๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายในเรื่องนั้น
- (๒) หากกฎหมายนี้มีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลควรระบุเหตุผล และความจำเป็นที่ต้องมีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลในเรื่องดังกล่าว
- (๓) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องใช้ระบบคณะกรรมการหรือระบบอนุญาต รวมทั้งเหตุผล และความจำเป็นที่ต้องใช้โทษอาญาสำหรับความผิดร้ายแรง

คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบและเห็นชอบแนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) ตามความเห็นของคณะกรรมการคุณวิชา (คณะกรรมการพิเศษ) ดังนี้

๑. แนวทางการเขียนความในรัฐธรรมนูญของคำประกว่าในร่างกฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ

๒. แนวทางการเขียนบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างกฎหมายเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรวจสอบการตรากรกฎหมาย

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการคุณวิชาเสนอ และให้นายงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป และแนวทางดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติมจากแนวทางที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ [เรื่อง แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๖ และมาตรา ๔๗ ประกอบกับมาตรา ๒๖๓)]

ในการนี้ เห็นควรแจ้งสำนักงานเลขานุการ ภร. สำนักกฎหมาย สำนักการประชุม สำนักกรรมการ ๑ สำนักกรรมการ ๒ สำนักกรรมการ ๓ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และแจ้งเวียนข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างในสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ เพื่อทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นางสาวบุษรา พรศรีพงษ์)

วิทยากรชำนาญการพิเศษ
๗๐ ๗๔-๖๐

(นางวรรณฤดี วงศ์เจริญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกิจการทั่วไป
๒๐ ก.๘.๑๐

(นางบุษรา อัมพรประภา) ๒๐ ก.๘.๑๐
รองเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ

เห็นชอบ
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นายสรศักดิ์ เพียรเวช)
เลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ
๗๑ ๘.๘. ๘๖๑๐

หมายเหตุ : ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง ไปฝึกอบรม ณ สถาบันพระปกาเกล้า

เอกสาร..... ๕๖๙ / ๖๗๙๐
วันที่..... ๑๗ มิ.ย. ๒๐๑๐
เวลา..... ๖.๖.๖

ลงที่รับ..... ชั้นที่ ๓ กองทัพ / ๖๗๙๐
วันที่..... ๑๗ มิ.ย. ๒๐๑๐
เวลา..... ๖.๖.๖



สำนักงานเลขานุการคณะรัฐมนตรี
ลงวันที่..... ๔ กันยายน ๒๕๖๓
วันที่..... ๑๗ มิ.ย. ๒๐๑๐
เวลา..... ๖.๖.๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๔๓

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

เรียน เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๗๑.๒ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐ สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๐/๑๗๔ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๑ เมษายน ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๔๑ ประกอบกับมาตรา ๒๖๓) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ รับทราบและเห็นชอบแนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ดังนี้

๑. แนวทางการเขียนความในวรรคสามของคำประภัยในร่างกฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญ

๒. แนวทางการเขียนบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างกฎหมายเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในกระบวนการตราชฎา

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้นำยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ แนวทางดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติมจากแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ [เรื่อง แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๖ และ มาตรา ๔๑ ประกอบกับมาตรา ๒๖๓)]

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาธุศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (อมรมลักษณ์) ๔๔๔ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๑๔๑๖ www.soc.go.th เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๗.๐๐



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๐/๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
(๒) แบบการเขียนคำประกรของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอเรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เป้าหมายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๐) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับ การบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ และโดยที่มาตรา ๒๖ บัญญัติให้การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วยชื่อแต่ต่างจากมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้กฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลต้องระบุเหตุผลที่แท้จริงในการตรากฎหมายนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณาทบทวนเพื่อกำหนดแนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญที่ใช้บังคับในปัจจุบันต่อไป

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการพิเศษ) ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการกฤษฎีกา ๑๕ คน เพื่อพิจารณากำหนดแนวทาง

การตรวจและการจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้กำหนดรูปแบบของการเขียนคำประมวลของร่างกฎหมายเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่หนึ่ง คงหลักการเดียวกับการอ้างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติที่ตราขึ้นในช่วงที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้บังคับ โดยกำหนดไว้เป็นวรรคสองของคำประมวล

ส่วนที่สอง เพิ่มความชัดเจนเป็นวรรคสามของคำประมวล เพื่อระบุเหตุผล ความจำเป็นในการตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ไม่ว่าจะเป็นการตรากฎหมายที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือเป็นกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

๑.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการตรวจและการจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) (เรื่องเสร็จที่ ๔๗๙/๒๕๖๐) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกเสนอ และให้นำยงานของรัฐถือปฏิบัติต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน จึงจำเป็นต้องเสนอความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ต่อกомมิชชันที่ต้องทราบและมีมติให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๐ ดังนั้น การตรากฎหมายเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในวันที่รัฐธรรมนูญมีผลใช้บังคับจึงจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากการเขียนความในวรรคสามของคำประมวลในร่างกฎหมายเพื่อระบุเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายยังมีความเห็นและถือปฏิบัติตามที่ต้องการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกางานจึงได้เสนอเรื่องต่อกомมิชชันที่ต้องการทราบและดำเนินการตามมาตรา ๔ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี (คณะพิเศษ) เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการเขียนคำประมวลในร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา

๒๖ ของรัฐธรรมนูญ อันเป็นการอธิบายเพิ่มเติมหลักการตามติดตามรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติของหน่วยงานที่จะเสนอร่างกฎหมายต่อไป

๔.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) มีความเห็นโดยสรุปว่า การเขียน ความในวรรคสามของคำประภากในร่างกฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ตามรัฐธรรมนูญต้องประกอบไปด้วยสาระสำคัญ ๒ ประการ ดังนี้

(๑) เหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพเพื่อการปฏิบัติตาม กฎหมายนั้น ๆ

(๒) การระบุว่ากฎหมายนี้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แล้ว ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

๔.๓ นอกจากการระบุเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของ บุคคลในคำประภากตาม ๔.๒ แล้ว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) พิจารณาแล้วเห็นว่า หลักการ สำคัญในการตรากฎหมายควรพิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นในการตรากฎหมายฉบับนั้น ๆ ไม่ว่ากฎหมายนั้นจะมีบทบัญญัติที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือไม่ก็ตาม โดยเฉพาะ อย่างยิ่ง เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาตและระบบคณะกรรมการในกฎหมาย ตลอดจนการกำหนดให้ญาติสำหรับความผิดร้ายแรง อันเป็นไปตามแนวโน้มทางแห่งรัฐในการตรา กฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ดังนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) เห็นควรมีการ ระบุไว้ให้ชัดเจนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างกฎหมาย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบ การพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมาย และเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว ความในเหตุผลดังกล่าว จะได้ปรากฏเป็นหมายเหตุท้ายกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อเป็นข้อมูลแก่ประชาชน ทั่วไป โดยหลักเกณฑ์ที่ต้องคำนึงถึงในการเขียนเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว ได้แก่

(๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายในเรื่องนั้น

(๒) หากกฎหมายนั้นมีเนื้อหาเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ควรระบุเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลในเรื่องดังกล่าว

(๓) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องใช้ระบบคณะกรรมการหรือระบบ อนุญาต รวมทั้งเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องใช้ให้ญาติสำหรับความผิดร้ายแรง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะกรรมการกฤษฎีกา) ตาม ๔.๒ และ ๔.๓ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิสทัต ໂທະກິຕຍ)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายไทย
ฝ่ายกิจการพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๑๒๐๖-๙ ต่อ ๓๒๗ (นายยอดฉัตรฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวบุญกร หวังวิไล)
ผู้วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๗๕๗
ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๖)/๔๗๙ วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๐
เรื่อง แนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาอธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอเรื่องแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี

แบบการเขียนคำประกาศของร่างพระราชบัญญัติ

ร่าง
พระราชบัญญัติ

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา .. มาตรา .. และมาตรา .. ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย *

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อ.....(ให้อธิบายเหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ)..... ซึ่การตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว **

หมายเหตุ : *ความในวรรคสองเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๐ ตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นว ๐๕๐๓/ว ๑๗๑.๒ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

**ความในวรรคสามเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตัวอย่างการเขียนคำประวัติของร่างพระราชบัญญัติ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระบบการชำระเงิน
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควร มีกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงิน

พระราชบัญญัตินี้ มีบังคับใช้ในสิ่งที่ได้ระบุไว้ดังนี้
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตาม
พระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การจำกัดดูและระบบชำระเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้อง
กับมาตรฐานสากล อันจะเป็นประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย
ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

ตัวอย่างการเขียนคำประกาศของร่างพระราชบัญญัติ

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ทรัพยากรน้ำสาธารณะ

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควร มีกฎหมายว่าด้วยทรัพยากรน้ำสาธารณะ

พระราชบัญญัตินี้ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้มีการบูรณาการและพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบอันจะเป็นประโยชน์แก่การให้บริการสาธารณูปโภคและประโยชน์สาธารณะอย่างอื่นซึ่งการพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

ตัวอย่างการเขียนคำปราบข้องร่างพระราชบัญญัติ

ร่าง

พระราชบัญญัติ

อาชีวเป็น เครื่องกระสุนเป็น วัตถุระเบิด
ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาชีวเป็น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอาชีวเป็น เครื่องกระสุนเป็น¹
วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาชีวเป็น

พระราชบัญญัตินี้มีบังคับใช้ต่อไปในสิ่งที่กำหนดไว้ดังนี้
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๗ และ²
มาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตาม
บทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตาม
พระราชบัญญัตินี้ เพื่อการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และประโยชน์สาธารณะ
อย่างอื่น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

