

ประมวลกฎหมายแพ่งและอาญา
ฉบับที่ ๑๕๕/๒๕๖๐

วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
ที่ เครือข่ายประชาชนปฏิรูป

888 The Coast Bangkok อาคาร B
ห้องที่ B103 ชั้น G ถ.สุขุมวิท บางนา
กรุงเทพ 10260

วันที่ 30 มีนาคม 2560

เรื่อง ขอเสนอเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม
การทุจริต พ.ศ. มาตรา 4

เรียน ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ด้วยเครือข่ายประชาชนปฏิรูป ได้รับฟังเสียงจากประชาชนทั้งประเทศ เรียกร้องให้มี
กระบวนการตรวจสอบพระภิกษุชั้นปกครองคณะสงฆ์ที่ดำรงตำแหน่งและใช้อำนาจรัฐ เนื่องจาก
พบว่ามีพระภิกษุชั้นปกครองบางรูปมีการทุจริตหาประโยชน์จากทรัพย์สินของรัฐ และทุจริตซื้อขาย
ตำแหน่งสร้างความเสื่อมเสียให้กับคณะสงฆ์และประเทศชาติ โดยที่พระภิกษุชั้นดังกล่าวดำรง
ตำแหน่งตามพรบ.คณะสงฆ์ 2505 ซึ่งบัญญัติไว้ใน "มาตรา 45 ให้ถือว่าพระภิกษุซึ่งได้รับแต่งตั้งให้
ดำรงตำแหน่งในการปกครองคณะสงฆ์ และไวยาวัจกร เป็นเจ้าพนักงานตามความในประมวล
กฎหมายอาญา" แต่ตรวจพบว่าปัจจุบันไม่มีองค์กรใดทำหน้าที่ตรวจสอบดังกล่าว เพราะปรากฏว่า
คณะกรรมการ ปปช ชุดก่อนได้มีการตีความไว้ว่า "เจ้าหน้าที่ของรัฐ" ตามพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 ไม่หมายรวม พระภิกษุซึ่งดำรง
ตำแหน่งในการปกครองคณะสงฆ์

ดังนั้นการตีความของ คณะกรรมการปปช. ดังกล่าวเห็นได้ว่าจะขัดต่อข้อเท็จจริงที่ปรากฏ
ชัดเจนใน พรบ.คณะสงฆ์ มาตรา 45 ว่าให้ถือว่าพระภิกษุชั้นปกครองเป็น เจ้าพนักงานตามความใน
ประมวลกฎหมายอาญา เพราะพระภิกษุปกครองมีอำนาจสั่งการและใช้อำนาจรัฐตาม พรบ.คณะสงฆ์
มีหน้าที่ดูแลทรัพย์สินของรัฐมูลค่ามหาศาลและได้รับการสนับสนุนเงินงบประมาณเป็นจำนวนมาก
จากรัฐ แต่เมื่อคณะกรรมการปปช. กลับไปตีความว่าไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ทำให้ไม่มีการตรวจสอบ
ถ่วงดุลใดๆ จึงทำให้การดำเนินงานในคณะปกครองสงฆ์ซึ่งมีผลประโยชน์มากมาย เกิดมีพระภิกษุชั้น
ปกครองจำนวนหนึ่งทำการทุจริตคอร์รัปชันหาประโยชน์โดยมิชอบจากทรัพย์สินของวัดซึ่งเป็น
ทรัพย์สินของรัฐ รวมทั้งทุจริตงบประมาณของรัฐที่ให้แก่วัดด้วย และมีการใช้อำนาจที่รัฐในการแต่งตั้ง

โยกย้ายพระภิกษุไปดำรงตำแหน่งบริหาร โดยบางรายมีการร้องเรียนว่ามีการทุจริตซื้อขายตำแหน่ง ซึ่งผิดทั้งต่อทั้งกฎหมายและเป็นการบริหารงานอย่างไม่มีธรรมาภิบาล ไม่เปิดเผย ไม่โปร่งใสและตรวจสอบไม่ได้ ซึ่งจะต้องเพิ่มเติมในกฎหมายใหม่ให้ชัดเจน เพื่อให้ปปช. และ ปปท. มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบป้องกันการทุจริตในส่วนนี้ได้

ดังนั้นเครือข่ายฯจึงใคร่ขอเสนอท่านและคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ พิจารณาเพิ่มเติม ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ว่า “เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาตามกฎหมายอื่น” เพื่อให้ครอบคลุมตรวจสอบพระภิกษุที่เป็นพระปกครองซึ่งถือว่าเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ดังนี้

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือ พนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นซึ่งมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องถิ่น เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาตามกฎหมายอื่น หรือเจ้าพนักงานอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้หมายความรวมถึงกรรมการอนุกรรมการ ลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานของรัฐ และบุคคลหรือคณะบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจ ทางการปกครองของรัฐในการ ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการอื่นของรัฐ

หวังได้รับการพิจารณา เพิ่มเติมร่างกฎหมายปปช. เพื่อให้การบริหารรัฐกิจของพระภิกษุชั้นปกครองซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นไปโดยเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้อย่างทั่วถึง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



ไพบูลย์ นิติตะวัน

ประธานเครือข่ายประชาชนปฏิรูป

ติดต่อโทรศัพท์ 094-4845045

นายมีชัย ฤชุพันธุ์



(นายมีชัย ฤชุพันธุ์)
ประธานกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
07-04-17